

# รายงานการศึกษาดูงานต่างประเทศ

ณ เมืองเพิร์ธ เครือรัฐออสเตรเลีย

ระหว่างวันที่ ๔ - ๘ กันยายน ๒๕๕๒



ของ

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ

สภาผู้แทนราษฎร

รายงานการศึกษาคุณภาพ เมืองพิริธ เครือรัฐออสเตรเลีย

ระหว่างวันที่ ๔-๘ กันยายน ๒๕๕๒

ของ

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร

ตามที่คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร ได้รับอนุมัติจากประธานสภาผู้แทนราษฎร ในการเดินทางไปศึกษาคุณภาพ ณ เมืองพิริธ เครือรัฐออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ ๔-๘ กันยายน ๒๕๕๒ โดยการเดินทางไปศึกษาคุณภาพครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาคุณภาพด้านการบริหาร การจัดการการเมืองการปกครอง ท้องถิ่น นโยบาย การเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ ศึกษาการส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน เพื่อนำไปสู่ความมั่นคงในคุณภาพชีวิต และการประกอบอาชีพของประชาชนในพื้นที่ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร ได้ปฏิบัติภารกิจการเดินทางไปศึกษาคุณภาพ และได้จัดทำสรุปรายงานผลการเดินทางไปศึกษาคุณภาพเสร็จเรียบร้อยแล้ว สรุปรายงานสำคัญได้ดังนี้

๑. รายชื่อผู้ร่วมเดินทางไปศึกษาคุณภาพ เมืองพิริธ เครือรัฐออสเตรเลีย
  - ๑.๑ นายเจอะอามิง โตะคาหยง เป็นประธานคณะกรรมการ
  - ๑.๒ ร้อยตำรวจโท เชาวริน ถัทธศักดิ์ศิริ เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
  - ๑.๓ นางกัญฉวรรณ คันณิธร กุลจรรยาวิวัฒน์ เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
  - ๑.๔ นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
  - ๑.๕ นายวิจิตร พรพฤทธิพันธ์ เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
  - ๑.๖ นายจิรพันธ์ ถิมสกุลศิริรัตน์ เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
  - ๑.๗ นายมานะ โลหะวณิช เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
  - ๑.๘ นายครรชิต ทับสุวรรณ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
  - ๑.๙ นางสาวอรุณี ชำนาญยา เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
  - ๑.๑๐ นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
  - ๑.๑๑ นายเทพไท เสนพงศ์ เป็นโฆษกคณะกรรมการ
  - ๑.๑๒ นายสาริต เทพวงศ์ศิริรัตน์ เป็นผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ
  - ๑.๑๓ นายชูพงศ์ นิลสกุล ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ

๑.๑๔ นายคณิต กำนวนผล

นิติกร ๕ กลุ่มงานคณะกรรมการ

ความมั่นคงแห่งรัฐ

๑.๑๖ นางนุรอลิ๊ะ โคะคาหยง

ผู้ติดตาม หมายเลข ๑.๑

๑.๑๗ นางจริยา ถัทรศักดิ์ศิริ

ผู้ติดตาม หมายเลข ๑.๒

## ๒. ข้อมูลสำคัญของเครือรัฐออสเตรเลีย

### ๒.๑ สภาพทั่วไป

เครือรัฐออสเตรเลีย (อังกฤษ : Commonwealth of Australia) เป็นประเทศซึ่งประกอบด้วย แผ่นดินหลักของทวีปออสเตรเลีย เกาะแทสมเนีย และเกาะอื่น ๆ ในมหาสมุทรอินเดีย แปซิฟิก และมหาสมุทรใต้ ประเทศเพื่อนบ้านของออสเตรเลียประกอบด้วย อินโดนีเซีย ปาปัวนิวกินี และติมอร์ตะวันออกทางเหนือ หมู่เกาะโซโลมอน วานูอาตู และนิวแคลิโดเนียทางตะวันออกเฉียงเหนือ และนิวซีแลนด์ทางตะวันออกเฉียงใต้

ชื่อออสเตรเลีย มาจากคำในภาษาละตินว่า *australis* ซึ่งหมายถึง ทิศใต้ โดยมีคำานานถึง "ดินแดนทางใต้ที่ไม่รู้จัก" (ละติน : *terra australis incognita*) ชาวยุโรปเริ่มสำรวจค้นพบออสเตรเลียในพุทธศตวรรษที่ ๒๒ และต่อมาจึงกลายเป็นดินแดนอาณานิคมของบริเตน โดยเริ่มต้นเป็นอาณานิคมนักโทษในนิวเซาท์เวลส์ และจึงมีการตั้งอาณานิคมขึ้นอีกห้าแห่ง อาณานิคมทั้งหมดรวมตัวเป็นสหพันธรัฐในปี พ.ศ. ๒๔๕๔ ออสเตรเลียมีชนพื้นเมืองซึ่งอาศัยตั้งแต่ก่อนชาวยุโรปเข้ามา เรียกว่า ชาวอะบอริจิน

### ๒.๒ ประวัติศาสตร์

ชนพื้นเมืองในออสเตรเลียก่อนการตั้งถิ่นฐานของชาวยุโรป คือ ชาวอะบอริจิน และชาวเกาะทอร์เรสสเทรต ซึ่งชนเหล่านี้มีภาษาแตกต่างกันนับร้อยภาษา ประมาณการว่า มีชาวอะบอริจินมากกว่า ๗๕๐,๐๐๐ คน อยู่ในออสเตรเลียในปี พ.ศ. ๒๓๓๑

การค้นพบออสเตรเลียของชาวยุโรปครั้งแรกที่มีการบันทึกไว้ เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๑๔๕ เป็นเรือของชาวดัตช์ โดยกัปตัน Willem Janszoon ทำแผนที่ชายฝั่งส่วนหนึ่งของออสเตรเลียระหว่างปี พ.ศ. ๒๑๔๕ และ ๒๓๑๓ มีเรือของชาวยุโรปประมาณ ๕๔ ลำ จากหลายชาติเดินทางมาที่ออสเตรเลียซึ่งรู้จักในขณะนั้นว่านิวฮอลแลนด์ ในปี พ.ศ. ๒๓๑๓ เจมส์ คูก เดินทางมาสำรวจออสเตรเลียและทำแผนที่ชายฝั่งตะวันออกของออสเตรเลีย และได้ประกาศให้เป็นส่วนหนึ่งของสหราชอาณาจักรให้ชื่อนิวเซาท์เวลส์ ต่อมาสหราชอาณาจักรใช้ออสเตรเลียเป็นอาณานิคมสำหรับนักโทษ (penal colony) ผู้เรือแรกเดินทางมาถึงออสเตรเลียที่อ่าวซิดนีย์ในปี พ.ศ. ๒๓๓๐ ในวันที่ ๒๖ มกราคม (ค.ศ. ๑๗๘๗) ซึ่งต่อมาเป็นวันออสเตรเลีย ผู้ตั้งถิ่นฐานยุคแรกส่วนใหญ่เป็นนักโทษและครอบครัวของทหาร โดยมีผู้อพยพเสรี

เริ่มเข้ามาในปี พ.ศ. ๒๓๓๖ มีการตั้งถิ่นฐานบนเกาะแทสมเนีย หรือชื่อในขณะนั้นคือฟานโคเมนส์แลนด์ ในปี พ.ศ. ๒๓๔๖ และตั้งเป็นอาณานิคมแยกอีกแห่งหนึ่งในปี พ.ศ. ๒๓๖๘ สหราชอาณาจักรประกาศสิทธิในฝั่งตะวันตกในปี พ.ศ. ๒๓๗๒ และเริ่มมีการตั้งอาณานิคมแยกขึ้นมาอีกหลายแห่ง ได้แก่ เซาท์ออสเตรเลีย วิกตอเรีย และควีนส์แลนด์ โดยแยกออกมาจากนิวเซาท์เวลส์ เซาท์ออสเตรเลียไม่เคยเป็นอาณานิคมนักไทย ในขณะที่วิกตอเรียและเวสเทิร์นออสเตรเลียยอมรับการขนส่งนักโทษภายหลัง เรือนักโทษล่าสุดทำมาถึงนิวเซาท์เวลส์ในปี พ.ศ. ๒๓๕๑ หลังจากการรณรงค์ยกเลิกโดยกลุ่มผู้ตั้งถิ่นฐาน การขนส่งนักโทษยุติอย่างเป็นทางการในปี พ.ศ. ๒๓๕๖ ในนิวเซาท์เวลส์และแทสมเนีย และปี พ.ศ. ๒๔๑๑ ในเวสเทิร์นออสเตรเลีย

ปี พ.ศ. ๒๓๕๔ เอคเวิร์ด ฮาร์กรีฟส์ ค้นพบสายแร่ทอง ในที่ ๆ เขาตั้งชื่อว่า โอไฟร์ (Ophir) ในนิวเซาท์เวลส์ ทำให้เกิดยุคตื่นทอง นำคนจำนวนมากเดินทางมาออสเตรเลีย ในปี พ.ศ. ๒๔๔๔ หกอาณานิคมในออสเตรเลียรวมตัวกันเป็นสหพันธรัฐ ในชื่อเครือรัฐออสเตรเลีย (Commonwealth of Australia) ประกอบด้วยรัฐจำนวน ๖ รัฐ ได้แก่ ๑) รัฐนิวเซาท์เวลส์ ๒) รัฐวิกตอเรีย ๓) รัฐควีนส์แลนด์ ๔) รัฐเซาท์ออสเตรเลีย ๕) รัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย และ ๖) รัฐแทสมเนีย รวมหกรัฐเข้าอยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญหนึ่งเดียว เฟดอรัลแคพิทัลเทร์ริทอรีก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๔๕๔ เป็นเมืองหลวงของสหพันธรัฐ จากส่วนหนึ่งของรัฐนิวเซาท์เวลส์ บริเวณแอส - แคนเบอร์รา และเริ่มดำเนินงานรัฐสภาในแคนเบอร์ราในปี พ.ศ. ๒๔๗๐ ในปี พ.ศ. ๒๔๕๔ นอร์เทิร์นเทร์ริทอรี แยกตัวออกมาจากเซาท์ออสเตรเลีย และเข้าเป็นดินแดนในกำกับของสหพันธ์ ออสเตรเลียสมัครใจเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่หนึ่ง โดยมีอาสาสมัครเข้าร่วมถึง ๖๐,๐๐๐ คน จากประชากรชายน้อยกว่าสามล้านคน

ออสเตรเลียประกาศใช้บทกฎหมายเวสต์มินสเตอร์ คริสต์ศักราช ๑๙๑๑ (พ.ศ. ๒๔๖๔) ในปี พ.ศ. ๒๔๔๕ โดยมีผลบังคับใช้ย้อนไปตั้งแต่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๔๔๒ ซึ่งเป็นการยุติบทบาทนิติบัญญัติของสหราชอาณาจักรในออสเตรเลียเกือบทั้งหมด ในสงครามโลกครั้งที่สองออสเตรเลียประกาศสงครามกับเยอรมนีพร้อมกับสหราชอาณาจักรและฝรั่งเศส หลังจากเยอรมนีบุกโปแลนด์ออสเตรเลียส่งทหารเข้าร่วมสมรภูมิในยุโรป เมดิเตอร์เรเนียน และแอฟริกาเหนือ แผ่นดินออสเตรเลียโคนโงมตีโดยตรงครั้งแรกจากการเข้าตีโฉบฉวยทางอากาศของญี่ปุ่นที่คาร์วิน ออสเตรเลียยุตินโยบายออสเตรเลียขาว โดยดำเนินการขั้นสุดท้ายในปี พ.ศ. ๒๕๑๖ พระราชบัญญัติออสเตรเลีย คริสต์ศักราช ๑๙๘๖ (พ.ศ. ๒๕๒๙) ยกเลิกบทบาทของสหราชอาณาจักรในอำนาจนิติบัญญัติและตุลาการของออสเตรเลียโดยสิ้นเชิง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ออสเตรเลียจัดการลงประชามติว่าจะให้ประเทศเป็นสาธารณรัฐ มีประธานาธิบดีแต่งตั้งจากรัฐสภาหรือไม่ ซึ่งคะแนนเสียงเกือบ ๕๕% ลงคะแนนปฏิเสธ

## ๒.๓ การเมืองการปกครอง

ออสเตรเลียมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา มีรูปแบบรัฐบาลเป็นสหพันธรัฐ และระบอบราชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญ ประมุขแห่งรัฐของออสเตรเลียคือสมเด็จพระราชินีนาถเอลิซาเบธที่ ๑ ซึ่งพระองค์ปัจจุบันคือสมเด็จพระราชินีนาถเอลิซาเบธที่ ๒ พระอิสริยยศในออสเตรเลียคือ Elizabeth the Second, by the Grace of God Queen of Australia and Her other Realms and Territories, Head of the Commonwealth

ตำแหน่งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ (แม่แบบ : Governor-general) เป็นผู้แทนพระองค์ในออสเตรเลียของพระประมุขซึ่งประทับอยู่ในสหราชอาณาจักร รัฐธรรมนูญของออสเตรเลียระบุว่า "อำนาจบริหารเป็นของสมเด็จพระราชินี และทรงใช้อำนาจนั้นผ่านผู้สำเร็จราชการในฐานะผู้แทนพระองค์ของสมเด็จพระราชินี" อำนาจของผู้สำเร็จราชการนั้นรวมถึงการแต่งตั้งรัฐมนตรีและผู้พิพากษา การยุบสภา และการลงนามบังคับใช้กฎหมาย ผู้สำเร็จราชการคนปัจจุบันคือ พลตรี ไมเคิล เจฟเฟอรี ผู้สำเร็จราชการยังดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการทหารสูงสุดด้วย ในทางธรรมเนียมปฏิบัตินั้น ผู้สำเร็จราชการจะใช้อำนาจตามคำแนะนำของรัฐมนตรี สภาบริหารสหพันธรัฐ (Federal Executive Council) เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำแก่ผู้สำเร็จราชการ โดยมีผู้สำเร็จราชการเป็นประธานการประชุม และรัฐมนตรีทุกคนมีสมาชิกภาพตลอดชีพ แต่ในทางปฏิบัติจะเรียกประชุมเฉพาะรัฐมนตรีคณะปัจจุบัน รัฐบาลจะมาจากพรรคที่ได้เสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎร

ออสเตรเลียมีรัฐสภาเก้าแห่ง หนึ่งในสภาของสหพันธ์ หกสภาของแต่ละรัฐ และสองสภาของแต่ละดินแดน รัฐสภาของสหพันธ์ ใช้ระบบสองสภา ประกอบด้วยสภาผู้แทนราษฎร (House of Representative) และวุฒิสภา (Senate) สภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วยสมาชิก ๑๕๐ คน มาจากการเลือกตั้ง โดยแบ่งเป็นเขตเลือกตั้ง มีผู้แทนเขตละหนึ่งคน วุฒิสภามีสมาชิก ๗๖ คน มาจากแต่ละรัฐรัฐละ ๑๒ คน และจากดินแดน (เขตเมืองหลวงและนอร์เทิร์นเทร์ริทอรี) ละสองคน ทั้งสองสภาจัดการเลือกตั้งทุกสามปี สมาชิกวุฒิสภามีวาระ ๖ ปี โดยการเลือกตั้งแต่ละครั้งจะเป็นเพียงครึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด

ออสเตรเลียมีพรรคการเมืองหลักสามพรรค ได้แก่พรรคแรงงานออสเตรเลีย พรรคเสรีนิยม และพรรคชาติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลของสหพันธ์มาจากพรรคแรงงานหรือเป็นรัฐบาลผสมของพรรคเสรีนิยมและพรรคชาติ ปัจจุบันนายกรัฐมนตรีเควิน รัตต์ มาจากพรรคแรงงาน พรรคอื่น ๆ ที่มีบทบาทได้แก่ออสเตรเลียเนคโมแครต และออสเตรเลียกรีนส์ โดยมักได้ที่นั่งในวุฒิสภา

## ๒.๔ รัฐและดินแดน

ประเทศออสเตรเลียมีพื้นที่ทั้งหมด 7,682,300 ตารางกิโลเมตรใหญ่กว่าประเทศไทยประมาณ 15 เท่าแบ่งออกเป็นหกรัฐ ได้แก่ รัฐนิวเซาท์เวลส์ รัฐควีนส์แลนด์ รัฐเซาท์ออสเตรเลีย รัฐแทสมเนีย รัฐวิกตอเรีย และรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย นอกจากนี้ยังมีดินแดนหลัก ๆ บนแผ่นดินใหญ่สองแห่ง ได้แก่ นอร์เทิร์นเทร์ริทอรี และออสเตรเลียตะวันตกเทร์ริทอรี (เขตเมืองหลวง) และดินแดนเล็กน้อยอื่น ๆ โดยส่วนใหญ่แล้ว ดินแดนนั้นมีลักษณะเดียวกับรัฐ แต่รัฐสภากลางสามารถค้ำกฎหมายใดก็ได้จากสภาของดินแดน ในขณะที่ในระดับรัฐกฎหมายสหพันธรัฐจะค้ำกับกฎหมายรัฐได้เพียงในบางด้านตามมาตรา ๕๑ ของรัฐธรรมนูญ อำนาจนิติบัญญัติอื่น ๆ นั้นเป็นของรัฐสภาของแต่ละรัฐ

แต่ละรัฐและดินแดนมีสภานิติบัญญัติของตัวเอง โดยในควีนส์แลนด์และดินแดนทั้งสองแห่งเป็นลักษณะสภาเดี่ยว ในขณะที่ในรัฐที่เหลือเป็นแบบสภาคู่ สมเด็จพระราชินีมีผู้แทนพระองค์ในแต่ละรัฐ เรียกว่า governor และในนอร์เทิร์นเทร์ริทอรี administrator ส่วนในเขตเมืองหลวง ใช้ผู้แทนพระองค์ของเครือรัฐ (governor-general)

## ๒.๕ ภูมิศาสตร์

ออสเตรเลียมีลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปร้อยละ ๖๕ เป็นที่ราบสูง และตั้งอยู่ทางทิศตะวันตก พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นทะเลทรายที่แห้งแล้งและทุรกันดาร และมีขนาดทะเลทรายรวมกันใหญ่เป็นอันดับ ๒ ของโลกรองจากทะเลทรายสะฮาราในทวีปแอฟริกา ชาวออสเตรเลียเรียกดินแดนที่แห้งแล้งและทุรกันดารนี้ว่า "เอาต์แบ็ก" ประชากรออสเตรเลียส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในบริเวณชายฝั่งด้านตะวันออก หลังเทือกเขาเกรตดิไวดิง ซึ่งแบ่งแยกชายฝั่งตะวันออกกับเขตเอาต์แบ็ก มีแม่น้ำสายสำคัญ ๆ อยู่ทางภูมิภาคตะวันออก ได้แก่ แม่น้ำคาร์ลิง แม่น้ำเมอร์เรย์ ส่วนตอนกลางของประเทศที่เรียกว่า "เขตเซนทรัลโลว์แลนด์" เป็นเขตแห้งแล้งที่สุด แม่น้ำลำธารต่าง ๆ อาจแห้งสนิทเป็นเวลาหลายปี เนื่องจากทวีปออสเตรเลียมีสภาพเป็นเกาะ ทำให้มีสิ่งมีชีวิตที่มีลักษณะเฉพาะเป็นของตนเอง เนื่องจากสิ่งมีชีวิตพวกนี้ได้มีวิวัฒนาการเป็นอิสระจากสิ่งมีชีวิตบนแผ่นดินใหญ่ โดยเฉพาะสัตว์ที่มีกระเป๋าหน้าท้อง เช่น จิงโจ้

## ๒.๖ ประชากร

ประเทศออสเตรเลียมีประชากรประมาณ ๒๑ ล้านคน ส่วนใหญ่สืบเชื้อสายมาจากชาวยุโรปที่มาตั้งรกรากในช่วงคริสต์ศตวรรษที่ ๑๙ และ ๒๐ หลังจากสงครามโลกครั้งที่สองจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๑ มีผู้อพยพใหม่เข้ามาถึง ๕.๘ ล้านคน ทำให้ประชากรเกือบสองในเจ็ดของออสเตรเลียเกิดในต่างประเทศ หลังจากการเลิกนโยบายออสเตรเลียขาวในปี พ.ศ. ๒๕๑๖ รัฐบาลออสเตรเลียได้พยายามส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างเชื้อสายต่าง ๆ บนพื้นฐานของพหุวัฒนธรรม ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง ๒๕๔๙ มีผู้อพยพเข้ามากกว่า ๑๓๑,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่มาจากทวีปเอเชียและโอเชียเนีย

ประชากรพื้นเมืองของออสเตรเลีย ได้แก่ ชาวอะบอริจินบนแผ่นดินหลักและชาวเกาะช่องแคบทอร์เรส ซึ่งมีทั้งหมด ๔๑๐,๐๐๓ คน ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ (ร้อยละ 2.2 ของประชากร)

ออสเตรเลียไม่มีศาสนาประจำชาติ จากการสำรวจสำมะโนครัวในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ประชากรประมาณ ๑๒.๖ ล้านคน (๖๕%) ประกาศตัวเป็นคริสเตียน ในจำนวนนี้ ๕.๑ ล้านคน (๒๖%) เป็นโรมันคาทอลิก และ ๓.๗ ล้านคน (๑๕%) เป็นแองกลิกัน ประชากร ๓.๗ ล้านคน ถูกจัดอยู่ในกลุ่มไม่นับถือศาสนา ซึ่งรวมถึงแนวความเชื่อแบบมนุษยนิยม อเทวนิยม agnosticism (ลัทธิไม่เชื่อศาสนา) และ rationalism (ลัทธิถือเหตุผล) ประชากรเกือบหนึ่งล้านคน (๕%) นับถือศาสนาอื่น ๆ รวมถึงพุทธศาสนา ศาสนาอิสลาม ศาสนาฮินดู และศาสนาเซน อย่างไรก็ตาม มีประชากรเพียง ๑.๕ ล้านคน (๑.๕%) ที่เข้าโบสถ์เป็นประจำทุกสัปดาห์

### ๒.๖ วัฒนธรรม

วัฒนธรรมของออสเตรเลียมีลักษณะเป็นวัฒนธรรมตะวันตก โดยเฉพาะแบบอังกฤษหรือแองโกล - เคลติก แต่ก็ยังมีเอกลักษณ์เฉพาะซึ่งพัฒนามาจากสภาพแวดล้อมและชนพื้นเมือง ในระยะหลังวัฒนธรรมของออสเตรเลียยังได้รับอิทธิพลจากวัฒนธรรมอเมริกัน

### ๒.๗ เมืองที่สำคัญของเครือรัฐออสเตรเลีย

๑) แคนเบอร์รา (อังกฤษ : Canberra) (ภาษาอบอริจินส์ แปลว่า หน้าอกผู้หญิง ในคำแปลนี้ได้มาซึ่งความอับอายของรัฐบาลออสเตรเลียในช่วงนั้น) คือเมืองหลวงของออสเตรเลีย และด้วยประชากรมากกว่า ๓๒๕,๐๐๐ เล็กน้อย นับว่าเป็นเมืองที่ใหญ่ที่สุดในออสเตรเลียที่ไม่ติดต่อกับชายฝั่งทะเล แคนเบอร์ราตั้งอยู่ที่ตอนเหนือของออสเตรเลีย แคปิตอล เทอร์ริทอรี (Australian Capital Territory, มณฑลนครหลวงของออสเตรเลีย) ทางตะวันตกเฉียงใต้ของซิดนีย์ ๓๐๐ กม. และทางตะวันออกเฉียงเหนือของเมลเบิร์น ๖๕๐ กม. แคนเบอร์ราได้รับเลือกเป็นที่ตั้งของเมืองหลวงของชาติเมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๑ เป็นข้อตกลงระหว่างซิดนีย์และเมลเบิร์น แคนเบอร์ราต่างจากเมืองอื่น ๆ ในออสเตรเลียตรงที่เป็นเมืองที่มีการจัดผังเมืองไว้ล่วงหน้า (planned city) ที่มีการสร้างด้วยวัตถุประสงค์เฉพาะ หลังจากที่มีการประกวดนานาชาติเพื่อหาการออกแบบเมืองแล้ว ได้มีการเลือกการออกแบบของ วอลเตอร์ เบอร์ลีย์ กริฟฟิน (Walter Burley Griffin) สถาปนิกจากชิคาโก (Chicago) และเริ่มก่อสร้างเมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๖ ผังเมืองได้รับอิทธิพลจาก garden city movement และได้รวมถึงพื้นที่ธรรมชาติพอสมควร ทำให้แคนเบอร์ราได้รับฉายาว่า "bush capital" ถึงแม้ว่าการเติบโตและการพัฒนาแคนเบอร์รา มีอุปสรรคจากสงครามโลกทั้ง ๒ ครั้ง รวมถึงเศรษฐกิจตกต่ำ (Great Depression) แคนเบอร์ราได้กลายเป็นเมืองที่เฟื่องฟูหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒

ในฐานะที่เป็นที่ตั้งของรัฐบาลออสเตรเลีย แคนเบอร์ราเป็นที่ตั้งของรัฐสภา (Parliament House), ศาลสูงสุดของออสเตรเลีย (High Court of Australia) และกระทรวงต่าง ๆ ของรัฐบาล นอกจากนี้ แคนเบอร์รายังเป็นที่ตั้งของสถาบันทางสังคมและวัฒนธรรมที่มีความสำคัญระดับชาติหลายแห่ง รัฐบาลกลางมีส่วนมากที่สุดของผลิตภัณฑ์มวลรวมของรัฐ และเป็นนายจ้างที่ใหญ่ที่สุดในแคนเบอร์รา แคนเบอร์ราเป็นจุดหมายที่นิยมของนักท่องเที่ยวในประเทศและต่างชาติ

๒) เพิร์ท (อังกฤษ : Perth) เป็นเมืองหลวงของรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย ในประเทศออสเตรเลีย มีประชากรอาศัยอยู่ ๑,๕๐๗,๕๐๐ (ธันวาคม ๒๐๐๖) ทำให้เพิร์ทเป็นเมืองที่ใหญ่ที่สุดในรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย และเป็น ๓ ใน ๔ ของรัฐ ความหนาแน่นของประชากรอยู่ที่อันดับที่ ๔ ในออสเตรเลีย ด้วยอัตราการเจริญเติบโตร้อยละ ๒.๑ (๒๐๐๖) และคาดว่าจะเจริญได้ถึงร้อยละ ๒.๕ ในปี ๒๐๐๗

เพิร์ท ถูกค้นพบโดยกัปตัน เจมส์ สเตอร์ลิง เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ค.ศ. ๑๘๒๙ เพิร์ทอยู่ชายฝั่งตะวันตกของประเทศออสเตรเลีย ติดกับมหาสมุทรอินเดีย ตั้งอยู่บนสองฝั่งของแม่น้ำสวอน (Swan River) เป็นเมืองทันสมัย ในเมืองมีตึกสูงใหญ่

เพิร์ท เป็นเมืองหลวงแห่งรัฐ WA เป็นเมืองที่ได้ชื่อว่ามีช่วงเวลากลางวันยาวนานที่สุดในออสเตรเลีย ทำให้ผู้อยู่เมืองนี้สามารถทำกิจกรรมกลางแจ้งได้ยาวนานและสนุกสนานยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตามตัวเมืองเพิร์ทไม่ได้ใหญ่โตมากมาย ทำให้สามารถเดินหรือนั่งรถเมล์ CAT (Central Area Transit) ที่มีให้บริการฟรี ๆ หรือจะเสียเงินเล็กน้อยนั่งรถเมล์เพิร์ทแตรมซิติเอ็กซ์พลอเรอร์ ที่วิ่งระหว่างสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญๆก็สะดวกสบายเป็นอย่างมาก

### ๓) เมลเบิร์น (MELBOURNE)

เมืองเมลเบิร์น เป็นเมืองหลวงของรัฐวิกตอเรีย (VICTORIA) ซึ่งเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจการเงินและเป็นรัฐที่ใหญ่เป็นอันดับสองของประเทศออสเตรเลีย เมลเบิร์น ได้ชื่อว่าเป็นเมืองแฟชั่นและเมืองที่มีสีสันสดใสของดอกไม้ และต้นไม้ มีแม่น้ำยาร์รา (YARRA RIVER) ซึ่งไหลผ่านเมือง

เมลเบิร์น ได้ชื่อว่าเป็นเมืองที่มีการวางผังเมืองที่สวยงามมาก สะอาด มีระเบียบ และเป็นสัดส่วนอย่างลงตัว เป็นแหล่งสำคัญสำหรับการค้าขายแลกเปลี่ยนและเป็นแหล่งท่องเที่ยวอีกเมืองหนึ่ง แหล่งท่องเที่ยวที่ไม่ไกลจากตัวเมือง เช่น เทือกเขामเมลเบิร์น และแคนเดนอง



#### ๔) เมืองซิดนีย์ (SYDNEY)

เมืองซิดนีย์เป็นเมืองหลวงของรัฐนิวเซาท์เวลส์ (NEW SOUTH WALES) ก่อตั้งเมื่อปี ค.ศ. ๑๗๘๘ เป็นรัฐที่เก่าแก่ และมีประชากรหนาแน่นที่สุดของออสเตรเลีย ซิดนีย์จัดเป็นศูนย์กลางสำคัญของมหาสมุทรแปซิฟิก (SOUTH PACIFIC) มีพลเมืองประมาณ ๓.๖ ล้านคน เป็นเมืองเก่าที่สุดและใหญ่ที่สุดของประเทศ เมืองซิดนีย์เป็นเมืองที่ได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเป็นศูนย์กลางการค้าใหม่ DARLING HARBOUR เต็มไปด้วยร้านค้าและห้องแสดงงานในอาคารใหญ่อันสวยงามเลียนแบบเรือเดินสมุทร

#### ๓. การเดินทางศึกษาคุณงานเมืองเพิร์ธ เครือรัฐออสเตรเลีย

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ ได้เดินทางไปศึกษาคุณงานสถานที่สำคัญเมืองเพิร์ธ ๒ แห่ง ได้แก่ Lee'uwun Estate, Margaret River, รัฐสภาเมืองเพิร์ธ

##### ๓.๑ การศึกษาคุณงานที่ Lee' uwun Estate, Margaret River

วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๒ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา

เมือง Margaret River ตั้งอยู่ทางทิศใต้ของเมืองเพิร์ธ โดยห่างจากเมืองเพิร์ธประมาณ ๒๘๐ กิโลเมตร ตั้งอยู่บนชายฝั่งทะเลมหาสมุทรอินเดีย มีป่าไม้และฟาร์มปศุสัตว์มากมาย อาทิ ฟาร์มม้า ฟาร์มวัว และฟาร์มแกะ เป็นเมืองที่มีสภาพอากาศแบบเมดิเตอร์เรเนียน เหมือนกับยุโรปได้ ซึ่งปกติแต่ละปีก็จะมีฝนตกเกือบตลอดทั้งปี

ที่เมือง Margaret River คณะกรรมการได้ศึกษาคุณงานและเยี่ยมชมผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นชุมชนเกี่ยวกับกระบวนการ ขั้นตอนการผลิตไวน์ที่มีคุณภาพดี ซึ่งรัฐบาลออสเตรเลียได้สนับสนุนและส่งเสริมจึงทำให้ในปัจจุบันเป็นไวน์ที่ถูกส่งออกขายไปยังต่างประเทศมากถึง ๓๐ ประเทศ ทำรายได้มากมายให้กับประเทศออสเตรเลีย อีกทั้งยังส่งผลประโยชน์ให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวเข้าชม Winery และเลือกซื้อไวน์คุณภาพชนิดต่าง ๆ อาทิ ไวน์แดง ไวน์ขาว จากแหล่งผลิตไวน์ ที่เมือง Margaret River อีกด้วย

คณะกรรมการได้รับฟังการบรรยายสรุปจาก Ms. Berri เกี่ยวกับประวัติของไวเนอร์ ศึกษาขั้นตอน กระบวนการการผลิตไวน์ตั้งแต่เริ่มต้นจนจบสิ้นกระบวนการ โดยเริ่มต้นจากเครื่องจักรขนาดใหญ่ที่ใช้สำหรับคัดเลือกขนาดของผลองุ่น แล้วส่งต่อไปยังเครื่องจักรที่ใช้คั้นผลองุ่น ให้เป็นน้ำองุ่น ซึ่งสามารถบรรจุได้ถึง ๑๕ คันต่อครั้ง จากนั้นส่งต่อผ่านท่อเหล็ก ไปยังถังเก็บสแตนเลสขนาดใหญ่ เพื่อกลั่นกรองกากขององุ่นอีกครั้ง ก่อนเข้าสู่ขั้นตอนการบ่ม ซึ่งขั้นตอนนี้จะต้องเก็บอยู่ในถังเก็บเก็บสแตนเลส ที่ต้องควบคุมอุณหภูมิให้คงที่ อยู่ระหว่าง ๑๐-๑๔ องศาเซลเซียส เมื่อถึงเวลาที่จะส่งน้ำองุ่นสู่ถังไม้โอ๊ค ที่จะใช้บ่มไวน์ต่อไป โดยได้ส่งถังไม้โอ๊คนำเข้ามาจากประเทศฝรั่งเศส เนื่องจากฝรั่งเศสมีชื่อเสียงเรื่องการผลิตไวน์ ในขั้นตอนนี้ถือเป็นหัวใจสำคัญของคุณภาพไวน์ ซึ่งจะต้องผ่านขั้นตอนอย่างพิถีพิถันและละเอียดรอบคอบ ในการบ่มเป็นอย่างมาก แต่ละชนิดของไวน์ก็จะใช้เวลาในการหมักบ่มไม่เท่ากันอีกด้วย หลังจากนั้นเมื่อได้เวลาที่กำหนดก็เข้าสู่ขั้นตอนการบรรจุภาชนะต่อไป

จากนั้นคณะกรรมการได้เข้าชมห้องนิทรรศการ แสดงภาพประวัติความเป็นมาของสลากที่ใช้สำหรับบรรจุภัณฑ์ ซึ่งผู้ประกอบการให้ความสำคัญอย่างสูง เป็นการแสดงให้เห็นประวัติและพัฒนาการเริ่มตั้งแต่ก่อตั้งกิจการจนถึงปัจจุบัน โดยสลากของไวน์ต้องใช้นักจิตรกรผู้มีชื่อเสียงมาช่วยออกแบบให้อีกด้วย ซึ่งบางภาพได้มีราคามูลค่ามากถึง ๑๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์ออสเตรเลีย (หรือราคาประมาณ ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาทเลยทีเดียว) โดยจะกล่าวไปแล้วการออกแบบฉลากของไวน์ที่ใช้ปีคบนหน้าขวดนั้น ถือได้ว่าเป็นงานศิลปะที่สวยงามยิ่ง และยังช่วยส่งผลให้ขวดไวน์มีความน่าสนใจสะดุดตามากยิ่งขึ้น โดยฉลากไวน์ภาพใบแรกเป็นรูป "Caves Road" โดยจิตรกร "Robert Juniper" ที่ออกแบบให้กับไวน์ขาว "Art Series Chardonnay" ในปี ค.ศ. ๑๙๘๐

ภายในอาคารของ Leeuwin Estate ยังก่อสร้างห้องอาหารที่ถือได้ว่าเป็นห้องอาหารที่ชนะเลิศการประกวดได้รับรางวัลมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพิ่งจะผ่านการรับรางวัลชนะเลิศเมนูอาหารยอดเยี่ยมที่สุด "The Gold Plate Award Winning" และบริเวณของ Leeuwin Estate ผู้ประกอบการยังใช้เป็นสถานที่จัดงานแสดงคอนเสิร์ตของนักร้องนักดนตรี ที่ได้เชิญมาจากต่างประเทศอีกด้วย ซึ่งในแต่ละปีก็จะมีจัดงานคอนเสิร์ต ๒ - ๓ ครั้ง ซึ่งจะเป็นบรรยากาศอย่างเป็นกันเอง

#### ข้อเสนอแนะแนวคิดของคณะกรรมการ

จากการศึกษาดูงานของคณะกรรมการที่ Lee' uwin Estate, Margaret River คณะกรรมการได้รับทราบถึงแนวทางการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น ซึ่งเป็นการส่งเสริมผู้ประกอบการในพื้นที่ ทำให้มีการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ ประชาชนในพื้นที่มีอาชีพเป็นการสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชน สิ่งที่น่าสนใจและควรนำมาเป็นตัวอย่างเพื่อปรับใช้กับประเทศไทย คือ การที่ภาครัฐควรให้การสนับสนุนผู้ประกอบการอย่างเต็มที่ ทั้งด้านงบประมาณและความรู้ โดยเฉพาะในด้านการผลิตไวน์ที่คณะกรรมการได้ศึกษาดูงาน รัฐบาลควรทำการศึกษาพื้นที่ที่เหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริเวณพื้นที่สูงที่มีภูมิอากาศหนาวเย็นตลอดปี ที่เหมาะแก่การปลูกองุ่น ซึ่งเป็นวัตถุดิบสำหรับผลิตไวน์ รัฐบาลควรศึกษาและให้การสนับสนุนด้านงบประมาณ โดยผ่านองค์กรปกครองท้องถิ่น หรือสนับสนุนด้านการตลาดให้ผู้ประกอบการ เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการผลิตสินค้าพื้นบ้านที่เป็นสินค้าประเภทนี้มากขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อเศรษฐกิจโดยรวมของแต่ละพื้นที่ และจากปัจจุบันมีแนวโน้มพบว่า พื้นที่ในการปลูกองุ่นในประเทศไทยโดยภาคเอกชนมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีภูมิอากาศเหมาะสม เช่น จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดเลย จังหวัดเพชรบูรณ์ หรือจังหวัดอื่น ๆ เป็นต้น ทำให้เห็นว่า ผู้ประกอบการในประเทศไทยเล็งเห็นว่าตลาดทางด้านผลไม้องุ่นมีความเป็นไปได้ในการประกอบธุรกิจ ซึ่งหากรัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจด้านนี้อย่างจริงจัง นับว่ามีโอกาสและความเป็นไปได้ที่จะทำให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยการแปรรูปจากผลไม้องุ่นเพื่อนำมาผลิตเป็นไวน์ ซึ่งจะเป็นอีกแนวทางหนึ่งที่จะเสริมสร้างอุตสาหกรรมในด้านนี้ให้เจริญเติบโตในประเทศ รวมถึงการส่งออกไปต่างประเทศอีกด้วย

## ๓.๒ ศึกษาคุณงานรัฐสภาเมืองเพิร์ธ เครือรัฐออสเตรเลีย

วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา

คณะกรรมการเดินทางไปศึกษาคูงาน ณ รัฐสภาเมืองเพิร์ธ เครือรัฐออสเตรเลีย ตะวันตก ซึ่งเป็นสภาท้องถิ่นของเมืองเพิร์ธ โดยมี Mr. Malcolm Peacock เลขาธิการสภานิติบัญญัติและ เลขาธิการรัฐสภา และ Mr. Barry Shelton ผู้ตรวจการหน่วยงานด้านความมั่นคงต่อต้านการก่อการร้ายและ พิทักษ์รัฐ ได้ให้การต้อนรับคณะกรรมการและบรรยายสรุปเกี่ยวกับนโยบายและมาตรการป้องกันการรักษา ความปลอดภัยเมืองเพิร์ธ และของออสเตรเลีย และโครงสร้างการทำงานของหน่วยงานด้านการรักษา ความปลอดภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับการก่อการร้าย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

Mr. Barry Shelton ได้บรรยายสรุปเกี่ยวกับนโยบาย แผนงาน และโครงการเกี่ยวกับการ ป้องกันและรักษาความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนความสงบเรียบร้อย ในเมืองเพิร์ธ ในภารกิจป้องกันการก่อการร้าย ว่า รัฐบาลออสเตรเลียตะวันตกได้เริ่มแผนปฏิบัติการ ต่อต้านการก่อการร้ายขึ้นเพื่อให้มีความผสมกลมกลืนในสังคม ซึ่งมีแนวคิดสืบเนื่องมาจากการประชุม Madrid Summit เพื่อประชาติปไตย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งประเทศภาคีผู้เข้าร่วมประชุมมีข้อตกลงร่วมกันว่า รัฐบาลของประเทศต่าง ๆ จะมีการปรึกษาหารือ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสาเหตุของความตึงเครียด อันจะนำไปสู่ความรุนแรง และมีมติว่าประเทศภาคีจะสนับสนุนการศึกษาด้านวัฒนธรรมและความเชื่อ ที่แตกต่างหลากหลาย

ในฐานะผู้มีบทบาทในแผนปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้าย มหาวิทยาลัยออสเตรเลีย ตะวันตกได้ทำสัญญาการกำกับดูแลการวิจัยเพื่อสร้างเสริมความเข้าใจเกี่ยวกับกลุ่มหัวรุนแรง ในหมู่เยาวชน มุสลิมในออสเตรเลีย และมีการรายงานผลภายใต้หัวข้อ “ความเข้าใจเอกลักษณ์ของมุสลิมในออสเตรเลีย พลวัตรของความหลากหลาย” ได้ชี้ให้เห็นว่า รัฐบาลออสเตรเลียตะวันตกได้สร้างเสริมความผูกพันกับชุมชน มุสลิม รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมระหว่างชุมชนต่างศาสนา

โดยรัฐบาลออสเตรเลียตะวันตกสนับสนุนการริเริ่มโครงการต่าง ๆ ที่สืบเนื่องมาจากมติ ของที่ประชุม Madrid Summit และข้อเสนอแนะจากผลการวิจัยของมหาวิทยาลัยออสเตรเลียตะวันตก ประกอบด้วยโครงการดังต่อไปนี้

### ๑. โครงการกีฬาเพื่อเยาวชน (CaLD)

โครงการนี้ใช้กีฬาเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมความสามัคคีกลมเกลียวในสังคมและ เพื่อให้มีการเปิดกว้างทางความคิดยอมรับความแตกต่างของคนในชุมชน โดยมีโครงการนำร่องที่เป็นที่รู้จัก คือ โครงการภาษาและวัฒนธรรมของเยาวชนหลายเชื้อชาติ (CYSRLP) ที่เน้นกิจกรรมบันเทิงและกีฬา ดำเนินการในเมือง Stirling มาเป็นเวลา ๓ ปีแล้ว ปัจจุบันโครงการเดียวกันนี้ได้แพร่ขยายไปยังพื้นที่

โดยรอบดินแดนตะวันออกเฉียงใต้ของเมือง Perth ซึ่งเป็นเขตที่มีประชาชนชาวมุสลิมอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก โครงการดังกล่าวดำเนินการโดยคณะกรรมการที่ประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานกิจการวัฒนธรรมที่แตกต่าง (Office of Multicultural Affairs) กระทรวงการกีฬาและนันทนาการ สำนักงานเพื่อเยาวชน สมาคมกีฬาแห่งออสเตรเลียตะวันออก เทศบาลเมือง Gosnells และสมาคมชาวออสเตรเลียเชื้อสายเอเชีย

ผลจากการประเมิน พบว่า โครงการนำร่องได้สร้างความสัมพันธ์ที่ดีต่อความเป็นหุ้นส่วนระหว่างชุมชนต่าง ๆ รวมทั้งส่งผลให้เกิดความร่วมมือในกิจกรรมชุมชนและกีฬาในหมู่เยาวชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายมากขึ้น

โครงการนำร่องที่ประสบผลสำเร็จมากที่สุดโครงการหนึ่ง ได้แก่ “สมาคมว่ายน้ำสตรี” หรือ Let’s Swim โครงการที่จัดโดยเมือง Stirling ซึ่งเป็นหุ้นส่วนกับสมาคมพิทักษ์ชีวิตแห่ง Perth และศูนย์ผู้ย้ายถิ่นในเมืองหลวง หลักสูตรการเรียนการสอนว่ายน้ำจัดโดยศูนย์บริหารร่างกาย Zest Health ของเอกชนในท้องถิ่น

ผู้ร่วมโครงการ Let’s Swim เริ่มต้นจากการเปิดรับเฉพาะสตรีชาวมุสลิม แต่ในภายหลังได้ขยายสาขามากขึ้นพร้อมเปิดรับสมาชิกที่เป็นผู้อพยพจากหลายศาสนาและวัฒนธรรม มีหลักฐานที่พิสูจน์ได้ว่า Let’s Swim ได้สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสตรีในชุมชนผู้ย้ายถิ่นที่มีพื้นเพต่างกัน นอกจากนี้ยังได้ทำให้ผู้ร่วมโครงการมีความมั่นใจในตัวเองและนับถือตนเองมากขึ้น โครงการนี้นับได้ว่าประสบความสำเร็จในด้านการสื่อสารกับมวลชน เนื่องจากเป็นที่จับตามองของสื่อต่าง ๆ โดยเฉพาะหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น

## ๒. โครงการกองทุนเพื่อความผสมกลมกลืน

โครงการนี้เป็นความพยายามในการเสริมสร้างปฏิสัมพันธ์สื่อสารระหว่างกลุ่มชาติพันธุ์และชุมชนรอบนอกต่างศาสนา โครงการที่ได้รับทุนรอบล่าสุด ได้แก่

- โครงการผู้นำเยาวชน
- โครงการประวัติศาสตร์จากคำบอกเล่าของผู้ย้ายถิ่น
- ค่ายเยาวชน “สุดสัปดาห์สามัคคี” สานสัมพันธ์ต่างวัฒนธรรม

## ๓. โครงการกองทุนเพื่อการตั้งถิ่นฐานของผู้ย้ายถิ่น

โครงการนี้ให้ทุนแก่องค์กรชุมชนที่สนับสนุนให้มีการบูรณาการทางสังคมในหมู่ของผู้อพยพพลัดถิ่นและผู้ย้ายถิ่นฐาน ถึงแม้ว่าการให้ทุนของโครงการนี้จะไม่ได้ถูกออกแบบมาเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องของโครงสร้างทางสังคมในอันที่จะส่งผลให้เกิดความเปลี่ยนแปลงโดยฉับพลันก็ตาม แต่ก็มีตัวอย่างของความสำเร็จในการให้ทุนที่ประสบผลสำเร็จ ได้แก่ การอบรมให้ความรู้แก่เยาวชน โรงเรียนทางวัฒนธรรม การเสวนาเพื่อแก้ปัญหาด้านที่อยู่อาศัย การจ้างงานในส่วนราชการ รวมทั้งการส่งเสริมวิชาชีพในกลุ่มสตรี

**ปัจจัยของความล้มเหลวของแต่ละโครงการ จะเกิดขึ้นได้ด้วยปัจจัยต่อไปนี้**

**๑) ความสนับสนุนของผู้นำชุมชน**

การสนับสนุนของผู้นำชุมชน คือ สิ่งสำคัญที่จะทำให้การริเริ่มโครงการในชุมชนประสบผลสำเร็จ เนื่องจากการทำความรู้จักคุ้นเคยกับผู้ที่มามีอิทธิพลทางความคิดของคนในชุมชน จะส่งผลให้คนในชุมชนให้ความร่วมมือและเข้าร่วมโครงการอย่างกระตือรือร้น

**๒) การสร้างสัมพันธ์ไมตรีกับครอบครัวของเยาวชนผู้ร่วมโครงการ**

ในบางครั้งผู้ปกครองของเยาวชนผู้ย้ายถิ่นที่เป็นกลุ่มเป้าหมายได้รับข้อมูลผิด ๆ ว่าโครงการที่ชุมชนจัดขึ้นอาจพวักเด็ก ๆ ไปจากครอบครัวและทำให้โครงสร้างทางสังคมของชุมชนอ่อนแอลง เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินโครงการจึงพยายามสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีกับครอบครัวของเยาวชนผู้เข้าร่วมโครงการ เพื่อเปลี่ยนจากความกังวลมาเป็นการสนับสนุนให้เยาวชนเข้าร่วมโครงการมากขึ้น

**๓) การใช้กิจกรรมที่สนุกสนานเป็นเครื่องมือในการสื่อสารทางบวก**

เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินโครงการได้นำกิจกรรมที่สนุกสนานต่าง ๆ เช่น กีฬา การเต้น hip-hop และการถ่ายทำภาพยนตร์มาเป็นสื่อเพื่อจูงใจให้เยาวชนมาเข้าร่วมโครงการของชุมชน และสอนให้พวกเขารู้จักใช้การสื่อสารทางบวก เช่น การทำงานเป็นหมู่คณะ และการเคารพซึ่งกันและกัน ตัวอย่างที่ดีของโครงการที่ประสบความสำเร็จ ได้แก่ โครงการสานสัมพันธ์ของข้าราชการตำรวจเมือง Stirling ออสเตรเลียตะวันตก โครงการนี้มีเป้าหมายคือ เยาวชนผู้ย้ายถิ่นฐาน และชาวพื้นเมือง รวมทั้งใช้ศิลปะในการส่งเสริมความเข้าใจระหว่างวัฒนธรรม ส่งเสริมทักษะในการประกอบอาชีพและสร้างความเข้าใจสิทธิและหน้าที่ของตนเอง ซึ่งหลักสูตรการเรียนรู้เป็นการฝึกปฏิบัติจริงกับศิลปินหลากหลายอาชีพ เช่น การถ่ายทำภาพยนตร์ และการพัฒนาทักษะในชั้นงานศิลปะที่ลดผลกระทบตามหัวข้อที่กำหนดให้

**อุปสรรคของการดำเนินกิจกรรม**

อุปสรรคของการดำเนินกิจกรรม ได้แก่ การให้ข้อมูลด้านลบเพื่อให้เยาวชนผู้เข้าร่วมโครงการรวมทั้งผู้ปกครองเข้าใจผิดต่อวัตถุประสงค์ของกิจกรรม โดยเฉพาะสื่อสารมวลชนที่รายงานการให้สัมภาษณ์ของผู้นำทางการเมืองและผู้แทนจากหน่วยราชการบางหน่วยงานได้แสดงความคิดเห็นไปในทางที่สร้างความรู้สึกลึกแผลกแผลกให้เกิดขึ้นในชุมชนที่ประกอบด้วย ประชาชนหลากหลายเชื้อชาติ ศาสนา และวัฒนธรรม นอกจากนั้นการใช้งบประมาณที่สูงเกินไป โดยการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ก็เป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้การดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ไม่ประสบผลสำเร็จ

สำหรับนโยบายและมาตรฐานด้านการป้องกันการก่อการร้าย รัฐบาลเครือรัฐออสเตรเลียได้ให้ความสำคัญในระดับสูง โดยจะมีศูนย์เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันในแต่ละรัฐของเครือรัฐออสเตรเลียกับรัฐบาลกลาง เพื่อเฝ้าระวัง ติดตามด้านการก่อการร้าย มีลักษณะเป็นศูนย์ Hot Line นอกจากนี้ยังมีการเชื่อมต่อข้อมูลกับต่างประเทศ ได้แก่ อังกฤษและสหรัฐอเมริกา โดยจะมีหน่วยงานระดับตัดสินใจในระดับชาติว่าจะตัดสินใจปฏิบัติอย่างไรต่อปัญหาการก่อการร้ายที่เกิดขึ้น สำหรับการป้องกันของแต่ละรัฐนั้น แต่ละรัฐจะมีหน่วยงานปฏิบัติทางค่านี้อยู่ทุกรัฐในออสเตรเลีย และมีการทำงานกันเป็นทีม

เนื่องจากออสเตรเลียเป็นประเทศที่มีลักษณะเปิดกว้าง ให้ทุกคนชาติเข้ามาอยู่อาศัยในออสเตรเลีย เป็นพลเมืองของออสเตรเลีย ไม่มีการแบ่งแยก ดังนั้น จึงต้องอาศัยความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของชุมชนในแต่ละกลุ่มชาติพันธุ์ในการส่งข้อมูลให้กับเจ้าหน้าที่รัฐ นอกจากนี้รัฐบาลท้องถิ่นยังมีแผนโครงการต่าง ๆ ในลักษณะจัดกิจกรรมให้กับชุมชนอย่างต่อเนื่อง เช่น กีฬา อบรมให้ความรู้สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้สะท้อนให้เห็นได้ว่าปัญหาอาชญากรรมในประเทศเกิดขึ้นน้อยกว่าประเทศอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนมีความรักชาติเป็นหนึ่งเดียว ถึงแม้จะแตกต่างทางชาติพันธุ์

#### **ข้อเสนอแนะและแนวคิดของคณะกรรมการ**

จากการเดินทางไปศึกษาคูงาน ณ รัฐบาลท้องถิ่นเมืองเพิร์ธ โดยคณะกรรมการได้รับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับมาตรการแนวทางป้องกันปัญหาการก่อการร้าย คณะกรรมการได้ให้ความสนใจเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลป้องกันการก่อการร้ายที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลจากส่วนกลางไปยังรัฐต่าง ๆ ในพื้นที่ ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่ารัฐบาลสามารถนำมาปรับใช้กับแนวทางการแก้ไขปัญหาในประเทศไทยได้ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยสามารถที่จะกำหนดและสนับสนุนให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอบต.) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาชายแดนภาคใต้ โดยเป็นศูนย์กลางข้อมูลทั้งในส่วนการรับแจ้งการเกิดเหตุ และศูนย์กลางข้อมูลด้านการแจ้งเตือน เฝ้าระวังและติดตามผู้ก่อเหตุ ซึ่งสามารถที่จะทำให้ข้อมูลมีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบที่จุดเดียว นอกจากนี้เกี่ยวกับการจัดกิจกรรมให้กับชุมชนในพื้นที่และระหว่างจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ โดยเฉพาะกิจการด้านกีฬา โดยกลุ่มเป้าหมายคือเด็กและเยาวชนในพื้นที่ รัฐบาลควรจัดกิจกรรมด้านกีฬาอย่างต่อเนื่อง โดยให้กระทรวงวัฒนธรรมและกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการจัดโครงการกิจกรรมดังกล่าว

รายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาดูงาน  
ของคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร  
ณ เมืองเพิร์ธ เครือรัฐออสเตรเลีย  
ระหว่างวันที่ ๔ - ๘ กันยายน ๒๕๕๒  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร ได้รับอนุมัติจากประธานสภาผู้แทนราษฎรให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ เมืองเพิร์ธ เครือรัฐออสเตรเลีย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาดูงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๔๘๕,๘๘๘ บาท (สองล้านสี่แสนแปดหมื่นเก้าพันแปดร้อยแปดสิบแปดบาทถ้วน) ดังนี้

๑.๑	ค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน	๗๓๑,๓๔๐ บาท
๑.๒	ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง	๑๖๕,๖๐๐ บาท
๑.๓	ค่าเช่าที่พัก	๓๕๑,๕๐๐ บาท
๑.๔	ค่ารับรอง	๕๐๐,๐๐๐ บาท
๑.๕	ค่าใช้จ่ายอื่น	๑๕,๐๔๘ บาท
	- ค่าพาหนะภายในประเทศของต่างประเทศ (๖๕๐,๐๐๐ บาท)	
	- ค่าหนังสือเดินทาง (๓๖,๔๐๐ บาท)	

รวมเงินทั้งสิ้น ๒,๔๘๕,๘๘๘ บาท

๒. คณะเดินทาง จำนวน ๑๖ คน ประกอบด้วย กรรมการ ๑๒ คน ข้าราชการรัฐสภาสามัญ จำนวน ๒ คน และผู้ติดตาม (ไม่เบิกค่าใช้จ่ายจากงบประมาณ) ๒ คน ร่วมเดินทางไปศึกษาดูงาน

(นายเจอะอามิง โตะคาหยง)

ประธานคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ

กลุ่มงานคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๓๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๓๗