

(สำเนา)

เลขรับ ๒๓/๒๕๕๑ วันที่ ๑๙ มี.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโศค พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้าและคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโศค พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อโปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอมติสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ ผู้เสนอ

(นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) มาลินี สุขเวชชวรกิจ ผู้เสนอ

(นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นิพิฐร์ อินทรสมบัติ ผู้เสนอ

(นายนิพิฐร์ อินทรสมบัติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เชน เทือกสุบรรณ ผู้เสนอ

(นายเชน เทือกสุบรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สุพัชรี ธรรมเพชร ผู้เสนอ

(นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นริศา อติเทพวรพันธุ์ ผู้เสนอ

(นางสาวนริศา อติเทพวรพันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

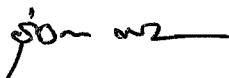
(ลงชื่อ) สามารถ มะลูลิ้ม ผู้เสนอ

(นายสามารถ มะลูลิ้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

- |   |                                       |
|---|---------------------------------------|
| (ลงชื่อ) กัลยา รุ่งวิจิตรชัย ผู้เสนอ      | (ลงชื่อ) พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล ผู้เสนอ  |
| (นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย)               | (นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)           |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์     | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) รังสิมา รอดศรี ผู้เสนอ           | (ลงชื่อ) อรอนงค์ คล้ายนก ผู้เสนอ      |
| (นางสาวรังสิมา รอดศรี)                    | (นางอรอนงค์ คล้ายนก)                  |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์     | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) อรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์ ผู้เสนอ    | (ลงชื่อ) นิภา พริ้งสุลกะ ผู้เสนอ      |
| (นางสาวอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์)             | (นางนิภา พริ้งสุลกะ)                  |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์     | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) ดนัย นพสุวรรณวงศ์ ผู้เสนอ        | (ลงชื่อ) เขียรชัย สุวรรณเพ็ญ ผู้เสนอ  |
| (นายดนัย นพสุวรรณวงศ์)                    | (นายเขียรชัย สุวรรณเพ็ญ)              |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์     | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) เทอดพงษ์ ไชยนันทน์ ผู้เสนอ       | (ลงชื่อ) ธนิตพล ไชยนันทน์ ผู้เสนอ     |
| (นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์)                   | (นายธนิตพล ไชยนันทน์)                 |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์     | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ผู้เสนอ    | (ลงชื่อ) เทพไท เสนพงศ์ ผู้เสนอ        |
| (นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล)                | (นายเทพไท เสนพงศ์)                    |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์     | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) ลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ผู้เสนอ   | (ลงชื่อ) บุญยอด สุขถิ่นไทย ผู้เสนอ    |
| (นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ)               | (นายบุญยอด สุขถิ่นไทย)                |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์     | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) วีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) จุติ ไกรฤกษ์ ผู้เสนอ         |
| (นายวีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์)             | (นายจุติ ไกรฤกษ์)                     |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์     | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) อภิสสิทธิ์ เวชชาชีวะ ผู้เสนอ     |                                       |
| (นายอภิสสิทธิ์ เวชชาชีวะ)                 |                                       |
| หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์                   |                                       |

สำเนาถูกต้อง

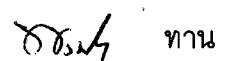


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มาตี พิมพ์



ทาน



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภคร

พ.ศ. ....

---


หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการองค์การอิสระผู้บริโภคร

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนผู้บริโภคทำหน้าที่ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐในการตราและการบังคับใช้กฎหมายให้ความเห็นในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้โดยให้รัฐสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการขององค์การอิสระดังกล่าวด้วย จึงสมควรกำหนดให้มีองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐเพื่อทำหน้าที่ตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภคร  
พ.ศ. ....

รับรอง  
  
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
นายกรัฐมนตรี  
๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระผู้บริโภคร  
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่ง  
มาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย  
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภคร พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้  
“องค์กรผู้บริโภคร” หมายความว่า องค์กร มูลนิธิ สมาคม ชมรม หรือการรวมกลุ่มใน  
รูปแบบอื่นใดทั้งที่เป็นนิติบุคคล หรือไม่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์และทำงานด้านการคุ้มครอง  
สิทธิผู้บริโภคร โดยไม่แสวงหากำไรมาแบ่งปันกัน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคร  
“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคร  
“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคร  
“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคร  
“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคร  
“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชนราชการส่วน  
ท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภครักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ผู้บริโภคมีสิทธิได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายและมีสิทธิได้รับการคุ้มครองในการได้รับข้อมูลที่เป็นจริง และมีสิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย รวมทั้งมีสิทธิรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค

#### หมวด ๑

#### คณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภค

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคชั้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกสิบสี่คน ซึ่งได้รับเลือกจากบุคคลที่เป็นตัวแทนขององค์กรผู้บริโภคที่ดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคอย่างต่อเนื่องเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองปี และเป็นผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์ในการทำงานคุ้มครองผู้บริโภคเป็นที่ประจักษ์ โดยมีตัวแทนขององค์กรผู้บริโภคจากภูมิภาคไม่น้อยกว่าเจ็ดคน และต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทั้งหญิงและชายในอัตราส่วนที่ใกล้เคียงกัน

เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการครั้งแรก ให้กรรมการตามวรรคหนึ่ง เลือกกันเองเป็นประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานสองคน

ให้เลขานุการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการ และเลขานุการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา ๗ ประธานกรรมการและกรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง ซึ่งหากเคยเป็นต้องพ้นจากกรณีนั้นมาแล้วเป็นเวลานานไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องโทษตามคำพิพากษาให้จำคุก ไม่ว่าจะรอลงอาญาหรือรอการพิจารณาโทษก็ตามเว้นแต่จะได้พ้นโทษมาแล้วเป็นเวลานานไม่น้อยกว่าห้าปี หรือเป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หลุโทษ หรือ หมิ่นประมาท

- (๖) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๑) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๓) ไม่เป็นกรรมการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑๐) ไม่เป็นผู้บริหารหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ระดับสูงใด ๆ ในบริษัทหรือองค์กรที่ดำเนินธุรกิจหรือองค์กรที่จัดตั้งโดยบริษัทประกอบธุรกิจที่แสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน เว้นแต่จะได้พ้นตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลานานไม่น้อยกว่าห้าปี

มาตรา ๘ ให้ประธานกรรมการและกรรมการเป็นผู้ปฏิบัติงานประจำเต็มเวลาโดยได้รับค่าตอบแทนเป็นรายเดือน และค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์ และอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ให้อนุกรรมการได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระผู้บริ โภคให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการทำหน้าที่พิจารณาตรวจสอบรายชื่อองค์กรที่มีลักษณะและมีกิจกรรมที่เหมาะสมให้เป็นองค์กรผู้มีสิทธิเสนอชื่อกรรมการ โดยให้คำนึงถึงองค์กรที่มีการดำเนินกิจกรรมจริงและมีลักษณะการบริหารงานเป็นที่ประจักษ์อย่างต่อเนื่องด้านการคุ้มครองสิทธิผู้บริโภคซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ให้องค์กรผู้มีสิทธิเสนอรายชื่อกรรมการแต่ละองค์กรเสนอชื่อบุคคล ซึ่งสมควรใจต่อคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อมาดังกล่าว เพื่อประกาศให้เป็นผู้มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อในการเลือกกันเอง ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) ให้คณะกรรมการจัดประชุมบุคคลที่เป็นตัวแทนองค์กร เพื่อทำการคัดเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดให้ได้บุคคลเป็นกรรมการตามจำนวนที่กำหนดไว้

(๔) เมื่อมีการคัดเลือกบุคคลผู้ที่เป็นกรรมการครบแล้ว ให้สำนักงานเสนอรายชื่อคณะกรรมการต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการให้ประกาศรายชื่อคณะกรรมการในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับเลือกใหม่ได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการชุดใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการชุดเดิมให้ดำเนินการเลือกกรรมการชุดใหม่ก่อนครบวาระของกรรมการชุดเดิมเป็นระยะเวลาหกสิบวัน

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) พ้นจากการเป็นตัวแทนขององค์กรผู้บริโภคตามมาตรา ๕
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการกำหนด ตามมาตรา ๗
- (๕) คณะกรรมการมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการ

ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เพราะเหตุประพฤติดูเลื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการตามมาตรา ๕ เป็นกรรมการแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งคนแทนเว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวันจะไม่ดำเนินการเลือกก็ได้

มาตรา ๑๒ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

หมวด ๒  
อำนาจหน้าที่

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคมียอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานรัฐเกี่ยวกับการตราและการบังคับใช้กฎหมาย กฎ และข้อบังคับ และการให้ความเห็นในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค
- (๒) ตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค
- (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรผู้บริโภคในการคุ้มครองผู้บริโภคให้เกิดขึ้นอย่างน้อยในทุกจังหวัด
- (๔) ส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานระหว่างหน่วยราชการ องค์กรเอกชนและองค์กรอื่นในการส่งเสริมและการคุ้มครองผู้บริโภค
- (๕) ให้มีการประชุมสมัชชาตัวแทนองค์กรผู้บริโภคอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อประเมินการทำงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคขององค์การอิสระติดตามตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่คุ้มครองผู้บริโภคเพื่อเสนอแนะแนวทางในการคุ้มครองสิทธิผู้บริโภคแก่หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อดำเนินการใด ๆ ในการคุ้มครองผู้บริโภค
- (๖) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการเผยแพร่ความรู้ในการคุ้มครองผู้บริโภค
- (๗) จัดทำรายงานเฉพาะกรณี รายงานประจำปี เพื่อประเมินสถานการณ์ผู้บริโภคเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภาและเผยแพร่ต่อสาธารณชน
- (๘) สนับสนุนการใช้มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งทำการฟ้องแทนผู้บริโภคเพื่อประโยชน์สาธารณะในการดำเนินการดังกล่าวให้ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม
- (๙) ประเมินผลและรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อรัฐสภา
- (๑๐) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นซึ่งกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ในการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจมอบหมายให้ที่ปรึกษาอนุกรรมการทำหน้าที่แทนก็ได้ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

หลักเกณฑ์ และวิธีการ การจัดการประชุมสมัชชาตัวแทนองค์กรผู้บริโภคตามวรรคหนึ่ง (๕) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา



มาตรา ๑๔ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเห็นสมควรมีกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือกำหนด มาตรการเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค ให้หน่วยงานดังกล่าวเสนอเรื่องนั้นต่อคณะกรรมการเพื่อให้ความเห็น ประกอบการพิจารณา และให้คณะกรรมการให้ความเห็นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง หากคณะกรรมการไม่ให้ความเห็นภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้หน่วยงานนั้นดำเนินการต่อไปได้

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่คณะกรรมการได้รับความเห็นจากองค์กรผู้บริโภค นักวิชาการ หรือ คณะกรรมการเห็นควรในการมีกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือกำหนดมาตรการ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค ให้ คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการตามที่คณะกรรมการเสนอ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้หน่วยงานดังกล่าวรายงานเหตุผลต่อคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการได้ ตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการรายงานการไม่ สามารถดำเนินการได้ของหน่วยงานต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๓ (๗) ด้วย

มาตรา ๑๖ ในการตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการคุ้มครอง ผู้บริโภคตามมาตรา ๑๓ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๗ ในการเสนอความเห็นให้มีกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือกำหนดมาตรการเพื่อ คุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๑๕ รวมทั้งการตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำ อันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเรียกข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริง หรือแสดงความเห็นให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูล หลักฐานหรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการ พิจารณาได้ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

### หมวด ๓

#### สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภค

มาตรา ๑๘ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคเป็นหน่วยงานของรัฐมีฐานะ เป็นนิติบุคคลและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานและจะให้มีรองเลขาธิการเป็น ผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานรองจากเลขาธิการก็ได้

ให้สำนักงานตามวรรคหนึ่งมีพนักงานและลูกจ้างเพียงพอในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ เลขาธิการอาจพิจารณาให้มีพนักงาน และลูกจ้างเพิ่มขึ้นได้ตามความ จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน

มาตรา ๑๕ สำนักงาน มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษา งานวิจัยข้อมูล และกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการคณะกรรมการ รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการและคณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๐ ในการกำกับดูแลสำนักงานให้ประธานกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการออกระเบียบหรือประกาศ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารสำนักงาน การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงานและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว
- (๒) การแต่งตั้งถอดถอนเลขานุการและรองเลขานุการ
- (๓) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขานุการ รองเลขานุการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน
- (๔) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอนวินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากราชการ การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์ การลงโทษ สำหรับเลขานุการ รองเลขานุการ และพนักงานของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน
- (๕) การคัดเลือก การกำหนดอัตราค่าจ้างหรือค่าตอบแทน
- (๖) การบริหารและการจัดการการเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน
- (๗) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขานุการ รองเลขานุการ พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

มาตรา ๒๑ เลขานุการ และรองเลขานุการต้องเป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ มีสัญชาติไทย มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ มีความรู้ ประสบการณ์และความสำเร็จด้านการบริหาร ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเลขานุการและรองเลขานุการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

เลขานุการและรองเลขานุการมีวาระการดำรงตำแหน่งที่นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๒ เลขานุการมีหน้าที่ควบคุมดูแลงานโดยทั่วไป ของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และมติของคณะกรรมการ และมีอำนาจ ดังนี้

- (๑) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของพนักงานหรือลูกจ้างในสำนักงาน
- (๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงาน

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด และเท่าที่ไม่ขัดกับระเบียบหรือประกาศหรือมติของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๓ ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้เลขาธิการอาจมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๔ ให้สำนักงานเสนองบประมาณรายจ่ายตามมติของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของคณะกรรมการและสำนักงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๕ รายได้และทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงานประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุน โดยรัฐต้องจัดสรรให้ไม่น้อยกว่าห้าบาทต่อหัวประชากร
- (๒) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาค
- (๓) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน
- (๔) รายได้อื่น

มาตรา ๒๖ รายได้ของสำนักงานไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น

ให้อสังหาริมทรัพย์ซึ่งสำนักงานจัดหาด้วยเงินรายได้ของสำนักงาน เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

มาตรา ๒๗ ทรัพย์สินของสำนักงานเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานจัดทำงบดุล งบการเงินและบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานและให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสำนักงาน รวมทั้งประเมินผลการใช้จ่ายและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๒๙ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ซึ่งคณะกรรมการจัดทำขึ้นตามมาตรา ๑๓ (๘) รัฐสภาอาจมีมติให้คณะกรรมการหรือสำนักงานชี้แจงเป็นหนังสือ หรือมาชี้แจงด้วยวาจา หรือส่งเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของคณะกรรมการหรือสำนักงานได้และในกรณีที่มีเหตุอันควรจะมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติงานก็ได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๐ ในวาระเริ่มแรกให้เลือกคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภครวม ๖ คน จากบุคคล ที่เป็นตัวแทนขององค์กรผู้บริโภคที่มีอยู่ในวันที่ดำเนินการเลือกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกาศให้องค์กรผู้บริโภคตามวรรคหนึ่งทราบ เพื่อมาขึ้นทะเบียนไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันเลือก และจะต้องประกาศทางสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าวัน

หลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียนขององค์กรผู้บริโภคตามวรรคสองให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคกำหนด ทั้งนี้ต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้แทนองค์กรผู้บริโภคตามวรรคหนึ่งด้วย

มาตรา ๓๑ ในวาระเริ่มแรกก่อนที่สำนักงานจะได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้คณะกรรมการจัดทำแผนการดำเนินการของคณะกรรมการและแผนการจัดตั้งและการบริหารงานของสำนักงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ และการบริหารงานตามแผนดังกล่าว

ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนที่คณะกรรมการเสนอตามความจำเป็น

.....  
.....

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภคร พ.ศ. ....

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๑ ที่บัญญัติว่าให้มีองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งประกอบด้วย ตัวแทนผู้บริโภคทำหน้าที่ให้ความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ในการตราและการบังคับใช้กฎหมายและกฎ และให้ความเห็นในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้ ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการขององค์การอิสระดังกล่าวด้วย

๒. กำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภค จำนวน ๑๕ คน ประกอบด้วยประธาน ๑ คน และกรรมการอื่นอีก ๑๔ คน ซึ่งได้รับเลือกจากบุคคลที่เป็นตัวแทนของผู้บริโภค โดยมีตัวแทนจากองค์กรผู้บริโภคจากภูมิภาคไม่น้อยกว่า ๑ คน โดยคำนึงถึงสัดส่วนการมีส่วนร่วมของหญิงและชาย (มาตรา ๖)

๓. กำหนดอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระคุ้มครองผู้บริโภค (มาตรา ๑๓)

๔. กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระผู้บริโภคร เป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ (มาตรา ๑๘)

๕. กำหนดรายได้และทรัพย์สินของสำนักงานจากเงินอุดหนุนของรัฐบาล ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค ดอกผลหรือรายได้ของสำนักงานและรายได้อื่นๆ (มาตรา ๒๕)