

(สำเนา)

เลขที่รับ ๓๕/๒๕๕๒ วันที่ ๒๙ เม.ย. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) แวมฮาดี แวดาโอะ ผู้เสนอ

(นายแวมฮาดี แวดาโอะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) สมเกียรติ ศรีลัมพ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วุฒิพงศ์ ฉายแสง ผู้เสนอ

(นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์)

(นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช ผู้เสนอ (ลงชื่อ) มณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ ผู้เสนอ

(ปรีชาพล พงษ์พานิช)


(นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

- | | |
|---|---|
| (ลงชื่อ) เติมชัย สะสมทรัพย์ ผู้เสนอ
(นายเติมชัย สะสมทรัพย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | (ลงชื่อ) พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน ผู้เสนอ
(วิรุฬห์ พันแสน)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) สุชาติ ลายน้ำเงิน ผู้เสนอ
(นายสุชาติ ลายน้ำเงิน)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | (ลงชื่อ) อุดมเดช รัตนเสถียร ผู้เสนอ
(นายอุดมเดช รัตนเสถียร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) อนุสรณ์ บั่นทอง ผู้เสนอ
(นายอนุสรณ์ บั่นทอง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | (ลงชื่อ) นิทัศน์ ศรีนนท์ ผู้เสนอ
(นายนิทัศน์ ศรีนนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) พลตรี ศรัชัย มนตรีวัต ผู้เสนอ
(ศรัชัย มนตรีวัต)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | (ลงชื่อ) ณิชพล ตันเจริญ ผู้เสนอ
(นายณิชพล ตันเจริญ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน |
| (ลงชื่อ) ประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา ผู้เสนอ
(นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน | (ลงชื่อ) พิเชษฐ ตันเจริญ ผู้เสนอ
(นายพิเชษฐ ตันเจริญ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน |
| (ลงชื่อ) นิโรธ สุนทรเลขา ผู้เสนอ
(นายนิโรธ สุนทรเลขา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา | (ลงชื่อ) เชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์ ผู้เสนอ
(นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา |
| (ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิฤาชัย ผู้เสนอ
(นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤาชัย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ
(นายนิยม เวชกามา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) สมชัย เจริญชัยฤทธิ ผู้เสนอ
(นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากร | (ลงชื่อ) มานพ ปัตนวงศ์ ผู้เสนอ
(นายมานพ ปัตนวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน |

สำเนาถูกต้อง

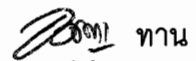


(นางสาวรุ่งนภา ชันนิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์



ทาน

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการ เกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ รวมถึงการให้มืองค์กรที่เป็นอิสระและเป็นกลางในการติดตามตรวจสอบ เสนอแนะและให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาให้เป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์การบังคับบัญชา การปฏิบัติและการติดตามตรวจสอบอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุตามเป้าหมาย ในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความสงบเรียบร้อย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้
พ.ศ.

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ฝ่ายทหารหรือฝ่ายตุลาการและเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารหรือฝ่ายตุลาการ

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

“สมาชิกประชาชน” หมายความว่า สมาชิกประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสมาชิกประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ในการจัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยให้สภาพความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาทบทวน และปรับปรุงนโยบายทุกกรอบระยะเวลาห้าปี

ในการกำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่ง ให้มีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา ทั้งนี้ให้คำนึงถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน และแนวนโยบาย พื้นฐานของรัฐ

มาตรา ๖ ให้ กอ.รมน. โดยคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงรองรับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานของเหล่าทัพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านความมั่นคง ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า กพต. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธาน เลขานุการนายกรัฐมนตรี เลขานุการคณะรัฐมนตรี เลขานุการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขานุการ ก.พ. เลขานุการ ก.พร. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ผู้บัญชาการทหารบก / รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนหอการค้าไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลา อธิการบดีมหาวิทยาลัยในพื้นที่ ผู้แทนสมาชิกประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรรมการ เลขานุการ สบ.ชต. เป็นกรรมการและเลขานุการ รองเลขานุการ สบ.ชต. เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอำนาจ หน้าที่ ดังนี้

(๑) พัฒนา จัดทำ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับการเป็นเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เกิดความสงบสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนา แผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณ หน่วยงานของรัฐในเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) กำกับ เร่งรัด ประสานติดตามและประเมินผล ตลอดจนแก้ไขปัญหา อุปสรรคเพื่อให้เกิดการดำเนินการพัฒนา บรรลุตามวัตถุประสงค์ ที่ได้กำหนดไว้

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงข้อเสนอแนะและความเห็นของสมาชิกประชาชนประกอบด้วย

มาตรา ๘ ให้มีแผนความมั่นคง และแผนพัฒนาแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคได้ เพื่อแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติ โดยให้มีหน่วยงานดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ กอ.รมน. ภาค ๔ จัดทำและบูรณาการแผนงานและโครงการในด้านความมั่นคง

(๒) ให้ สบ.ชต. จัดทำและบูรณาการแผนงาน โครงการในด้านการพัฒนา

ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงาน และโครงการภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตน โดยให้ถือว่าแผนนี้เป็นส่วนหนึ่งของแผนบริหารราชการแผ่นดิน และให้สำนักงานประมาณใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นพิเศษ

ให้หน่วยงานของรัฐที่มีแผนงานโครงการตามแผนข้างต้นจัดทำคำขอของประมาณให้เป็นไปตามนั้น

มาตรา ๙ ให้มีสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคได้ เรียกโดยย่อว่า "สบ.ชต." เป็นส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อปฏิบัติการกิจตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคได้ โดยมีเลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคได้มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง เป็นหัวหน้าส่วนราชการ

การบริหารราชการของ สบ.ชต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๑๐ ให้ สบ.ชต. มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคได้ ดังนี้

(๑) จัดทำและบูรณาการ แผนงานโครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาที่ กพต. กำหนด และให้นำเสนอต่อ กพต. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) เสนอแนะหรือสั่งการให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนที่เกี่ยวข้องจัดทำแก้ไขหรือปรับปรุงแผนงาน โครงการ และการขอจัดตั้งงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางและนโยบายที่คณะรัฐมนตรี และ กพต. กำหนด ตลอดจนประสานงาน ติดตาม

(๓) จัดทำแผนงานโครงการเพื่อเสริมต่อแผนงานโครงการที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เกิดพลังในการแก้ไขปัญหายิ่งขึ้น หรือดำเนินการนำร่อง หรือในกรณีที่พิจารณาเห็นเป็นกรณีที่สำคัญจำเป็นเร่งด่วน หากไม่ดำเนินการจะส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหาในภาพรวม หรือเกิดปัญหาทางด้านสังคม จิตวิทยา และให้มีงบประมาณเพื่อการนี้เป็นการเฉพาะ

(๔) กำกับเร่งรัดและติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เกิดสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมตลอดถึงการพัฒนาการศึกษาและเศรษฐกิจการเสริมสร้างความเป็นธรรม การแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและแก้ปัญหาคความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๖) คຸ້มครองสิทธิ เสรีภาพ และอำนาวยความเป็นธรรมโดยการรับเรื่องราວร้องทุกข์ให้ความช่วยเหลือและประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและแก้ไขปัญหาคผิดกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๗) ดำเนินการให้มีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการบูรณาการในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือน เพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพทางสังคมเศรษฐกิจและวิถีชีวิตของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

(๘) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๙) ปฏิบัติอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หน่วยงานที่มอบหมาย

ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ข้างต้น สบ.ชค. อาจวางระเบียบเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง สบ.ชค. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้

มาตรา ๑๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ สบ.ชค. ให้เลขาธิการแต่งตั้งกรรมการที่ปรึกษาขึ้น ประกอบด้วยกรรมการตามจำนวนที่เห็นสมควรโดยแต่งตั้งจากบุคลากรจากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาการในการปฏิบัติหน้าที่ของเลขาธิการ

มาตรา ๑๒ ในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน หากมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้นั้นออกจากพื้นที่ที่กำหนด และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัด ในการนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่ง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว

มาตรา ๑๓ นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐ ขึ้นไปคนหนึ่งเป็นเลขาธิการ มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน สบ.ชต. ตามมาตรา ๑๘ และรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ สบ.ชต. ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยจะให้มีรองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการตามที่เลขาธิการมอบหมาย มีจำนวนตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนดและแต่งตั้งตามข้อเสนอแนะของเลขาธิการด้วยก็ได้

รองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการอาจแต่งตั้งจากข้าราชการระดับ ๘ ขึ้นไป โดยคำนึงถึงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของ สบ.ชต.

มาตรา ๑๔ ให้เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) เสนอแนะหรือแนะนำต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลักษณะพึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งจะสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคได้

(๒) อนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษสำหรับข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของส่วนราชการในจังหวัดชายแดนภาคได้นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างดังกล่าว ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๓) จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคได้ เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณเป็นกรณีพิเศษเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่

(๔) เสนอแนะมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดชายแดนภาคได้ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(๕) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับหลักเกณฑ์พิเศษที่ใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่หรืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคได้

(๖) แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่ได้รับมอบหมาย

(๗) ดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของ สบ.ชต. ตามมาตรา ๑๐

ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงข้อเสนอแนะและความเห็นของสมาชิกสภาประชาชนประกอบด้วย

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการหลายคน ให้รองเลขาธิการตามที่เลขาธิการกำหนดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการในระดับ ๑๐ ขึ้นไปเป็นผู้รักษาราชการแทน

มาตรา ๑๖ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ สบ.ชต. และหน่วยงานราชการในพื้นที่ รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ สบ.ชต. อาจกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุและงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ ในการนี้เมื่อ สบ.ชต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติการในเรื่องนั้นตามระเบียบดังกล่าว โดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น

มาตรา ๑๗ ให้สำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย มีอำนาจทำนิติกรรม ฟ้องคดี และดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับคดีอื่นเกี่ยวเนื่องกับภารกิจของ สบ.ชต.

มาตรา ๑๘ สบ.ชต. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจจัดให้มีหน่วยงานภายในได้ตามความเหมาะสมแห่งภารกิจของ สบ.ชต. โดยทำเป็นประกาศของ สบ.ชต.

ให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามจำนวนที่เลขาธิการร้องขอโดยเร็ว และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ทำนองเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้น จัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ยังหน่วยงานภายในของ สบ.ชต. มีอัตรากำลังแทนเท่าจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป

สบ.ชต. อาจจัดให้มีอัตรากำลังเพื่อปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้ถือเป็นอัตรากำลังในสังกัดสำนักปลัดนายกรัฐมนตรี และให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีบรรจุและแต่งตั้งหรือจ้างตามที่เลขาธิการร้องขอ

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ สบ.ชต. มีรายจ่ายที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจของ สบ.ชต. หรือสนับสนุนกิจการของหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินภารกิจที่ สบ.ชต. มอบหมาย ให้ สบ.ชต. ขอจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยตรงต่อสำนักงบประมาณตามความจำเป็นได้ โดยให้ถือว่า สบ.ชต. มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๒๐ การมอบอำนาจให้เลขาธิการปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าและการมอบอำนาจของเลขาธิการ หรืออำนาจที่เลขาธิการได้รับมอบหมาย ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง อธิบดี และหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า ต้องมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามที่กำหนดให้เลขาธิการก็ได้

มาตรา ๒๑ ให้มีสมาชิกประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

- (๑) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (๒) สมาชิกซึ่งมาจากสมาชิกวุฒิสภาจากการเลือกตั้งในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (๓) สมาชิกซึ่งมาจากสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเลือกกันเอง

ให้เหลืออีสิบคน

- (๔) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนสถาบันการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนสิบคน
- (๕) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) และภาคประชาสังคม (CSO) จำนวน

อีสิบคน

(๖) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนกำนันผู้ใหญ่บ้าน จำนวนสิบคน

(๗) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรภาคเอกชน ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และกลุ่มอาชีพต่าง ๆ จำนวนยี่สิบคน

(๘) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนผู้นำศาสนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนสิบคน

ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกกันเองเป็นประธานสมัชชาประชาชนหนึ่งคน รองประธานสมัชชาประชาชนสองคน และเลขานุการสมัชชาประชาชนหนึ่งคน

ให้สมาชิกมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี

มาตรา ๒๒ สมาชิกตามมาตรา ๒๑ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า สิบแปดปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นคนวิกลจริต ไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ หรือบุคคลที่ศาล

สั่งให้เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาให้จำคุก และถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล หรือเป็นผู้ที่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันที่ได้รับการเลือก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๗) มีความประพฤติดี อยู่ในหลักการศึกษา มีคุณธรรมจริยธรรม

มาตรา ๒๓ สมัชชาประชาชน มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามการปฏิบัติงานของ สบ.ชต. และ กอ.รอน. ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) เสนอแนะ ติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเลขาธิการ สบ.ชต. ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

(๓) ตรวจสอบนโยบาย แผนงาน โครงการ งบประมาณของ สบ.ชต. และ กอ.รอน. ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔) เสนอแนะและให้คำปรึกษาการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๖) แต่งตั้งกรรมการเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

มาตรา ๒๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระสมาชิกพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

(๔) สมาชิกประชาชนมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง เพราะเหตุที่มีความประพฤติในทางเสื่อมเสียต่อการปฏิบัติหน้าที่สมาชิกที่เข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกที่ตนแทน

มาตรา ๒๕ การประชุมสมาชิกประชาชน ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานสมาชิกประชาชนไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การลงมติชี้ขาดในที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก สมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการออกเสียงลงคะแนนถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๖ กรณีพระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง สิ่งใดที่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

ในกรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการรายงานนายกรัฐมนตรีสั่งการตามที่เห็นสมควร

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๗ ให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ ให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษายังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๙ ให้แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔) ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษายังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมียุทธศาสตร์ เพื่อรองรับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๑ ให้ โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลังของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๒ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

ในระหว่างที่นายกรัฐมนตรียังไม่ได้กำหนดและแต่งตั้งรองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่รองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการกำหนดและแต่งตั้งรองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ รวมถึงการให้มือองค์กรที่เป็นอิสระและเป็นกลางในการติดตามตรวจสอบ เสนอแนะและให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาให้เป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์การบังคับบัญชา การปฏิบัติและการติดตามตรวจสอบอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุดตามเป้าหมาย ในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความสงบเรียบร้อย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง รองรับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานของเหล่าทัพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านความมั่นคง

๒.๒ ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อปฏิบัติภารกิจในการจัดทำและบูรณาการแผนงาน โครงการด้านการพัฒนาของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ

๒.๓ ให้จัดตั้งสมัชชาประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อปฏิบัติภารกิจในการตรวจสอบงบประมาณ และการปฏิบัติงาน ตลอดจนเสนอแนะและให้คำปรึกษาการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เกิดสันติสุข

๒.๔ ให้มีแผนความมั่นคงและแผนพัฒนาแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติโดยการดำเนินการของ กอ.รมน. ภาค ๔ และ สบ.ชต.