



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
 เลขรับ..... ๑๒๗/๕๖/๖๕๕๖  
 วันที่..... ๑๐ พ.ย. ๕๖  
 เวลา..... ๑๖.๐๐ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๒๓๒

สำนักนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง กรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน  
 กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจา ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจา  
 เพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน เพื่อขอความเห็นชอบ  
 จากรัฐสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภา  
 พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
 นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๓๒๐ / ๒๕๕๖

วันที่ ๑๐ / พ.ย. / ๕๖ เวลา ๑๖.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (อมราลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (BO\_07/D/สทท)

กลุ่มงานระเบียบการ

รับที่ ๘๐ / ๒๕๕๖

วันที่ ๑๐ / พ.ย. / ๕๖ เวลา ๑๖.๓๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
 รับที่ ๑๒๑ / ๒๕๕๖  
 วันที่ ๑๐ / พ.ย. / ๕๖ เวลา ๑๖.๑๐ น.  
 ส่งกลุ่มงาน พรบ. เสนอต่อสภาฯ ดำเนินการ

## กรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน

### 1. ความเป็นมา

สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรืออาเซียน (Association of Southeast Asian Nations: ASEAN) ก่อตั้งขึ้นตามปฏิญญากรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2510 มีวัตถุประสงค์หลัก 3 ประการ ได้แก่ 1) ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมในภูมิภาค 2) รักษาเสถียรภาพและความมั่นคงในภูมิภาค และ 3) ใช้เป็นเวทีแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาค ปัจจุบันประกอบด้วยประเทศสมาชิกจำนวน 10 ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหพันธรัฐมาเลเซีย สหภาพพม่า สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 12 เมื่อเดือนมกราคม 2550 ณ ประเทศฟิลิปปินส์ ผู้นำอาเซียนได้ประกาศแถลงการณ์เชบูว่าด้วยการเร่งรัดการจัดตั้งประชาคมอาเซียน ให้เป็นรูปธรรมในปี 2558 (ค.ศ. 2015) จากเดิมที่กำหนดไว้ในปี 2563 (ค.ศ. 2020) ซึ่งประชาคมอาเซียนประกอบด้วย 3 เสาหลัก คือ ความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม ต่อมารัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้เห็นชอบให้จัดทำแผนงานเพื่อการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน พร้อมตารางเวลาดำเนินกิจกรรมต่างๆ โดยแผนงานดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งสร้างการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนให้เห็นผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ก่อนการดำเนินความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาภายนอกภูมิภาค เช่น จีน ญี่ปุ่น สหภาพยุโรป อินเดีย และสาธารณรัฐเกาหลี เป็นต้น

ในส่วนของประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2550 เห็นชอบร่างปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและตารางดำเนินกิจกรรม โดยให้นายกรัฐมนตรี เป็นผู้ลงนาม ร่วมกับผู้นำประเทศสมาชิกอื่นอีก 9 ประเทศ และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 13 ลงนามในปฏิญญาดังกล่าว ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเพื่อศึกษาในรายละเอียด และเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2550 สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะรัฐมนตรี ซึ่งต่อมาผู้นำอาเซียนได้ลงนามปฏิญญาดังกล่าว ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 13 ระหว่างวันที่ 9-12 พฤศจิกายน 2550 ณ สิงคโปร์

สำหรับความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน มีจุดเริ่มต้นจากการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 5 ณ กรุงเทพฯ ได้มีการประกาศปฏิญญากรุงเทพฯ 2538 เรียกร้องให้รัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านต่างๆ มาพบหารือกันเป็นประจำ เพื่อริเริ่มและเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยมุ่งหวังให้มีการพัฒนาระบบการขนส่งในภูมิภาคที่สอดคล้อง เชื่อมโยง และเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และให้มีการจัดตั้งกลไกที่จะประสานและกำกับ โครงการความร่วมมือและกิจกรรมด้านการขนส่ง เช่น คณะทำงาน เพื่อหารือแลกเปลี่ยน

ความคิดเห็น กำหนดยุทธศาสตร์ความร่วมมือ และแผนการดำเนินงานต่างๆ อาทิ การจัดทำความตกลง บันทึกความเข้าใจ แผนปฏิบัติการ และแนวทางการดำเนินงาน เป็นต้น และให้มีการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนเป็นประจำทุกปี ก่อนรายงานความคืบหน้าต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน โดยการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ 1 จัดขึ้นเมื่อปี 2539 ณ ประเทศอินโดนีเซีย และครั้งล่าสุด ได้มีการประชุมฯ ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2551 ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์

## 2. วัตถุประสงค์และแนวทางการเจรจา

วัตถุประสงค์ ในการจัดทำความตกลงต่างๆ ประเทศไทยมีวัตถุประสงค์ เพื่อขยายและส่งเสริมความร่วมมือด้านการขนส่งภายในอาเซียน รวมทั้งกับประเทศคู่เจรจานอกภูมิภาค ซึ่งจะอำนวยความสะดวกแก่ภาคอุตสาหกรรมสาขาต่างๆ ของประเทศ เพิ่มศักยภาพและโอกาสแก่ผู้ประกอบการไทยในการประกอบธุรกิจการขนส่ง เพิ่มคุณภาพการบริการด้านการขนส่งให้แก่คนไทย ซึ่งจะส่งผลดีต่อการค้าและการลงทุน ส่งเสริมให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ตลอดจนส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานการดำเนินการต่างๆ ขององค์การระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมเป็นภาคี เพื่อความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียนและประเทศคู่เจรจานอกภูมิภาคที่แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ทั้งยังเป็นการดำเนินการตามเป้าหมายการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 อีกด้วย

แนวทางการประชุมเจรจา ยึดถือหลักการหารือตามกรอบความตกลงและแนวนโยบายที่อาเซียนได้เห็นชอบร่วมกัน และมุ่งให้เกิดผลประโยชน์โดยรวมแก่ประเทศและภูมิภาค โดยประเด็นการหารือ/ ความร่วมมือจะผ่านการพิจารณาตามลำดับกลไกของการประชุมเจรจาด้านการขนส่งของอาเซียน

## 3. รูปแบบการเจรจา

การประชุมหารือเพื่อการพัฒนาความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียนแบ่งเป็น 3 ระดับ ดังนี้

1. การประชุมระดับรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 1 ครั้ง
2. การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 2 ครั้ง เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยบริหาร ติดตาม และประสานโครงการตามทิศทางที่รัฐมนตรีขนส่งได้กำหนดไว้

3. การประชุมระดับคณะทำงาน คณะทำงานย่อย และคณะทำงานพิเศษ กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 1-2 ครั้ง ปัจจุบันมีคณะทำงาน 4 คณะ ได้แก่ คณะทำงานด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง คณะทำงานด้านการขนส่งทางน้ำ คณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศ และคณะทำงานด้านการขนส่งทางบก คณะทำงานย่อย 1 คณะ ได้แก่ คณะทำงานย่อยด้านทางหลวงอาเซียน และคณะทำงานพิเศษ 2 คณะ ได้แก่ คณะทำงานพิเศษว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟสายสิงคโปร์-กุนหมิง และคณะทำงานพิเศษว่าด้วยความปลอดภัยทางถนน ซึ่งอาจมีการตั้งคณะทำงานย่อย หรือคณะทำงานพิเศษอื่นๆ นอกเหนือจากที่ได้ระบุไว้ข้างต้นได้ตามความเหมาะสม เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการทำงาน

นอกจากนี้ มีการประชุมคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน ซึ่งจัดตั้งตามความตกลงอาเซียน และความตกลงอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาออกภูมิภาค โดยคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมทั้ง 3 ระดับ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

#### 4. ประเด็นการเจรจา

การจัดทำความตกลง กรอบและแนวนโยบายเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียนในทุกรูปแบบของการขนส่ง (ทางถนน ทางรถไฟ ทางน้ำ ทางอากาศ และการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ) ซึ่งมีประเด็นการเจรจาที่สำคัญ เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง การอำนวยความสะดวกในการขนส่ง โลจิสติกส์การขนส่ง ความปลอดภัยในการขนส่ง (Transport Safety) การรักษาความปลอดภัยในการขนส่ง (Transport Security) การเปิดตลาดบริการสาขาการขนส่งและ โลจิสติกส์ การส่งเสริมระบบการขนส่งที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ความร่วมมือทางวิชาการและการฝึกอบรม และการกำหนดทำที่ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในประเด็นที่สมาชิกอาเซียนได้รับผลกระทบร่วมกัน