

(สำเนา)

เลขที่รับ ๑๒๗๑๔/๒๕๕๒ วันที่ ๓ ก.ย. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๕๔๗

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง กรอบการเจรจากับสหภาพยุโรป กรณีสหภาพยุโรปขอเปลี่ยนแปลงตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากร
สำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูป ภายใต้องค์การการค้าโลก

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจากับสหภาพยุโรป
กรณีสหภาพยุโรปขอเปลี่ยนแปลงตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูป ภายใต้องค์การ
การค้าโลก เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความ
เห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๔

สำเนาถูกต้อง

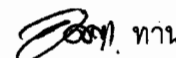


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิชิต)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

พรประภา พิมพ์

 ทาน

 ตรวจ

**กรอบการเจรจากรณีสหภาพยุโรปขอเปลี่ยนแปลงตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากร
สินค้าสัตว์ปีกแปรรูป ภายใต้องค์การการค้าโลก**

1. แนวนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

แนวนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบัน

เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบาย การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของรัฐบาลต่อรัฐสภาว่า รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการ เข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวีภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ ปรับปรุงแก้ไข ข้อตกลงที่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อประชาชนและสังคม รวมทั้งกระชับความร่วมมือและความเป็น หุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อรักษาและขยายความร่วมมือทางการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ การค้า การเงิน การลงทุน และ การท่องเที่ยว รวมทั้งแสวงหาตลาดใหม่ เพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านทรัพยากร วัตถุดิบ วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี และองค์ความรู้ใหม่

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเจรจาการค้า

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มาตรา 190 วรรคสาม กำหนดว่า ก่อนการดำเนินการเพื่อทำ หนังสือสัญญากับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูล และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำหนังสือสัญญานั้น นอกจากนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

2. เหตุผลและความจำเป็นของไทยในการเข้าเจรจากับสหภาพยุโรป

เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 สหภาพยุโรปได้แจ้งความประสงค์อย่างเป็นทางการต่อ องค์การการค้าโลก ว่าต้องการขอแก้ไขตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากร ภายใต้ความตกลงทั่วไปว่าด้วย พิภักดิ์ภาษีศุลกากรและการค้า (ความตกลงแกตต์) โดยสินค้าที่สหภาพยุโรปประสงค์จะแก้ไขตารางข้อ ผูกพันเป็นสินค้าสัตว์ปีก 8 รายการ ได้แก่ สินค้าในพิภักดิ์ ดังต่อไปนี้

- 1) 16022010 เนื้อห่านปรุงแต่งหรือดับเปิด
- 2) 16023211 เนื้อไก่ที่ไม่ได้ทำให้สุก ปรุงแต่ง หรือทำไว้ไม่ให้เกิดเสียหาย ที่มีเนื้อสัตว์ปีก เลี้ยงปนอยู่มากกว่าร้อยละ 57
- 3) 16023230 เนื้อไก่ปรุงแต่ง หรือทำไว้ไม่ให้เกิดเสียหาย ที่มีเนื้อสัตว์ปีกเลี้ยงปนอยู่มากกว่า ร้อยละ 25 แต่น้อยกว่าร้อยละ 57
- 4) 16023290 เนื้อไก่ปรุงแต่ง หรือทำไว้ไม่ให้เกิดเสียหาย แต่ไม่รวมเนื้อไก่ที่มีเนื้อสัตว์ปีก เลี้ยงปนอยู่มากกว่าร้อยละ 25
- 5) 16023921 เนื้อเป็ด ห่าน และไก่ต๊อกที่ไม่ได้ทำให้สุก ปรุงแต่ง หรือทำไว้ไม่ให้เกิดเสียหาย ที่มีเนื้อสัตว์ปีกเลี้ยงปนอยู่มากกว่าร้อยละ 57

- 6) 16023929 เนื้อเปิด ห่าน และไก่ต๊อกที่ทำให้สุก ปรุงแต่ง หรือทำไว้มิให้เสียที่มีเนื้อสัตว์ปีกเลี้ยงปนอยู่มากกว่าร้อยละ 57
- 7) 16023940 เนื้อเปิด ห่าน และไก่ต๊อกที่ปรุงแต่ง หรือทำไว้มิให้เสียที่มีเนื้อสัตว์ปีกเลี้ยงปนอยู่มากกว่าร้อยละ 57
- 8) 16023980 เนื้อเปิด ห่าน และไก่ต๊อกที่ปรุงแต่ง หรือทำไว้มิให้เสียที่มีเนื้อสัตว์ปีกเลี้ยงปนอยู่มากกว่าร้อยละ 25

ภายใต้ข้อ 28 ของความตกลงแกตต์ ให้สิทธิประเทศสมาชิกที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันภาษีศุลกากรของตนได้ แต่จะต้องเจรจาต่อรองเรื่องการให้การชดเชยแก่ (1) ผู้ส่งออกที่สงวนสิทธิกับสหภาพยุโรปไว้ตั้งแต่เมื่อสหภาพยุโรปประกาศตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรสำหรับพิกัดนั้นๆ ครั้งแรก และ (2) ผู้ส่งออกที่มีผลประโยชน์หลักในการส่งออกสินค้ารายการที่ขอแก้ไขตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรนั้น อย่างไรก็ดี หากเมื่อเจรจาไปแล้ว แม้จะตกลงกันไม่ได้ สหภาพยุโรปก็จะสามารถเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันของตนได้ทันที หรือหากว่าประเทศที่มีสิทธิเข้าเจรจากับสหภาพยุโรปไม่ได้แจ้งความประสงค์ว่าจะเข้าเจรจาขอชดเชยจากสหภาพยุโรป เช่นนี้ สหภาพยุโรปก็จะสามารถเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันของตนได้ทันทีเช่นกัน

ปัจจุบันประเทศต่างๆ สามารถส่งสินค้า 8 รายการดังกล่าวไปยังสหภาพยุโรปได้อย่างไม่จำกัด และสหภาพยุโรปนำเข้าสินค้า 8 รายการนี้มีมูลค่ารวมประมาณ 141.5 ล้านยูโร ซึ่งเป็นการนำเข้าจากไทยเป็นมูลค่าประมาณ 75.73 ล้านยูโร (มูลค่าเฉลี่ยระหว่างปี 2549-2551) หรือประมาณร้อยละ 53.52 ไทยจึงถือว่าเป็นผู้ส่งออกรายสำคัญสำหรับสินค้านี้ นอกจากนี้ สินค้าดังกล่าวยังมีมูลค่าสูงถึงร้อยละ 13.41 ของมูลค่าการส่งออกสินค้าเกษตรทั้งหมดของไทยไปสหภาพยุโรปด้วย (มูลค่าเฉลี่ยระหว่างปี 2549-2551)

เมื่อพิจารณาสัดส่วนการนำเข้าสินค้าสัตว์ปีก 8 รายการที่สหภาพยุโรปนำเข้าจากประเทศต่างๆ ในช่วงปี 2549 – 2551 พบว่าไทยน่าจะถือว่าเป็นผู้ส่งออกที่มีผลประโยชน์หลักในการส่งออกสินค้ารายการที่สหภาพยุโรปขอแก้ไขตารางข้อผูกพันภาษีจำนวน 5 รายการ คือ พิกัด 16023290 16023921 16023929 16023940 และ 16023980 เนื่องจากมีส่วนแบ่งการส่งออกสูงสุด จึงเป็นประเทศที่มีสิทธิเจรจาขอชดเชยจากสหภาพยุโรป และนอกจากนี้ สำหรับสินค้านี้ พิกัด 16023230 นั้น แม้ว่าไทยจะไม่ได้มีสถานะเป็นผู้ส่งออกที่มีผลประโยชน์หลักที่จะมีสิทธิเจรจาขอชดเชยจากสหภาพยุโรป แต่ไทยก็ถือว่าเป็นผู้ส่งออกที่มีผลประโยชน์ในระดับที่มีความสำคัญ เนื่องจากมีส่วนแบ่งการส่งออกเกินร้อยละ 10 (ไทยมีส่วนแบ่งการส่งออกสินค้ารายการนี้คิดเป็นร้อยละ 19.81 ของปริมาณการนำเข้าทั้งหมดของสินค้านี้ และอยู่ในลำดับที่ 2 รองจากบราซิล) และมีสิทธิที่จะขอเข้าหารือกับสหภาพยุโรปได้ สำหรับสินค้าอีก 2 รายการ คือ พิกัด HS 16022010 ซึ่งไทยมีปริมาณการส่งออกไม่มากนัก (เฉลี่ยประมาณ 34.1 ตันต่อปี) และ พิกัด 16023211 ซึ่งไทยยังไม่มีส่งออก แต่ไทยอาจจะนำมาพิจารณาเพื่อขอต่อรองกับสหภาพยุโรปได้เช่นกัน นอกจากนี้ แนวทางการเจรจาอาจเป็นการแก้ไข

โคเวตาภาชีสินค้าไก่หมักเกลือ (พิกัด 02109939) และสินค้าไก่ปรุงสุก (พิกัดศุลกากร 16023219) ด้วย เนื่องจากเป็นสินค้าที่ไทยมีศักยภาพในการส่งออกมาก ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ในภาพรวมของไทย

การเจรจากับสหภาพยุโรปจึงถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ เนื่องจากหากไทยไม่ขอเจรจากับสหภาพยุโรปเพื่อขอรับการชดเชยตามขั้นตอนที่องค์การการค้าโลกกำหนด สหภาพยุโรปก็สามารถเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันของตนได้เลย ซึ่งก็จะทำให้ไทยเสียโอกาสที่จะรับการชดเชยตามที่ควรจะได้รับ

3. วัตถุประสงค์และเป้าหมายการเจรจาในภาพรวม

วัตถุประสงค์

เพื่อรักษาสิทธิของไทยในการขอรับการชดเชยจากสหภาพยุโรป และเพื่อเป็นการปกป้องผลประโยชน์ทางการค้าของไทย

เป้าหมายการเจรจา

เจรจาให้ได้ผลประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดเท่าที่จะเป็นไปได้

4. กรอบการเจรจา

ให้คณะเจรจาดำเนินการเจรจาโดยมีวัตถุประสงค์ที่จะรักษาสิทธิของไทยในการขอรับการชดเชยจากสหภาพยุโรป และมีเป้าหมายที่จะพยายามรักษาระดับของการค้าระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปให้ได้รับผลกระทบจากการปรับเปลี่ยนตารางข้อผูกพันภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าสัตว์ปีกแปรรูปของสหภาพยุโรปให้น้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยคำนึงความสามารถในการส่งออกสินค้าแต่ละชนิดและยึดถือผลประโยชน์ในภาพรวมของไทยเป็นหลัก

สำนักเจรจาการค้าพหุภาคี
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สิงหาคม 2552