

(สำเนา)

เลขที่รับ ๙๙/๒๕๕๒ วันที่ ๑๖ ก.ย. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอดุสิตสภาพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อำนวย คลังผา ผู้เสนอ

(นายอำนวย คลังผา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วุฒิพงศ์ ฉายแสง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ดวงแข อรรณนพพร ผู้เสนอ
(นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง) (นางดวงแข อรรณนพพร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ชมภู จันทาทอง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สุนทรี ชัยวิรัตน์นะ ผู้เสนอ
(นางชมภู จันทาทอง) (นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์นะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ธีระ ไตรสรณกุล ผู้เสนอ
(นายธีระ ไตรสรณกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) อนุรักษ์ บุญศล ผู้เสนอ
(นางอนุรักษ์ บุญศล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ประสิทธิ์ วุฒินันชัย ผู้เสนอ
(นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ผู้เสนอ
(นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) รังสรรค์ วันไชยธนวงศ์ ผู้เสนอ
(นายรังสรรค์ วันไชยธนวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ปริญญา ฤกษ์ห่วย ผู้เสนอ
(นายปริญญา ฤกษ์ห่วย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ชูการ์โน มะทา ผู้เสนอ
(นายชูการ์โน มะทา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) พีระเพชร ศิริกุล ผู้เสนอ
(นายพีระเพชร ศิริกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เกียรติศักดิ์ ฝ้ายสีงาม ผู้เสนอ
(นายเกียรติศักดิ์ ฝ้ายสีงาม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) สมคิด บาลโธสง ผู้เสนอ
(นายสมคิด บาลโธสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) กฤษดาภรณ์ เสียมภักดี ผู้เสนอ
(นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) อรุณี ชำนาญยา ผู้เสนอ
(นางสาวอรุณี ชำนาญยา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) สุรสิทธิ์ เจียมวิจักขณ์ ผู้เสนอ
(นายสุรสิทธิ์ เจียมวิจักขณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล ผู้เสนอ
(นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

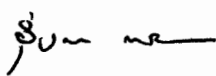
(ลงชื่อ) คมเดช ไชยศิวามงคล ผู้เสนอ
(นายคมเดช ไชยศิวามงคล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วิวัฒน์ชัย โหดระไวศยะ ผู้เสนอ
(นายวิวัฒน์ชัย โหดระไวศยะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สำเนาถูกต้อง

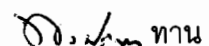


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ธนพร พิมพ์



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทกิจการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ออกให้สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มี วัตถุประสงค์หลักเพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม การเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ สุขภาพ อนามัย กีฬา หรือการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐(๑) (ก))

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้ถือว่าสมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่มี วัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ และโดย ทรัพย์สินบริจาคมของประชาชนหลากหลายอาชีพ เพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และศิลปะและวัฒนธรรม เป็นผู้ประกอบกิจการภาคประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ (๒))

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการยื่นคำขอรับใบอนุญาตกรณีประเภทประกอบกิจการระดับชาติหรือระดับ ภูมิภาค ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการออกใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาครัฐ และการออก ใบอนุญาตการบริการสาธารณะภาคประชาชนที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑))

(๕) เพิ่มเติมเงื่อนไขการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ภาคประชาชน ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ว่าจะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๐/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นการชั่วคราว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๘)

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้คุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนาตลอดจนการปฏิบัติตามศาสนธรรม และศาสนบัญญัติ และบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครองมิให้รัฐกระทำการใด ๆ อันเป็นการรอนสิทธิหรือเสียประโยชน์อันควรมี ควรได้ เพราะเหตุที่นับถือศาสนาหรือปฏิบัติตามศาสนธรรม หรือศาสนบัญญัติ และในกรณีของคลื่นความถี่ ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียงถือเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ ที่ต้องนำมาจัดสรร โดยองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระนอกจากนี้ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ โดยการ จัดสรรให้แก่ผู้ประกอบการ ๓ ประเภทคือ ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน แต่เนื่องจากบทบัญญัติ ของพระราชบัญญัติฉบับนี้บางมาตรามีเนื้อหาไม่สอดคล้อง กับรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ภาคประชาชน ไม่มีสิทธิประกอบการเพื่อ ประโยชน์สาธารณะ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปและวัฒนธรรม ในระดับชาติได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนา และการปฏิบัติตามศาสนธรรมและศาสนบัญญัติ ตลอดจนการคุ้มครองสิทธิในการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุและการประกอบการวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์อย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) (ก) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบ
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ได้แก่ ใบอนุญาตที่ออกให้สำหรับการประกอบ
กิจการที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการบริการสาธารณะ แบ่งเป็นสามประเภท

(ก) ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ออกให้สำหรับกิจการ
กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา
และด้านศิลปะและวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม การเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ
สุขภาพอนามัย กีฬา หรือการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ
ประกาศกำหนด อย่างน้อยแบ่งเป็นสองประเภท

ใบอนุญาตประกอบกิจการสาธารณะภาครัฐหรือภาคประชาชนระดับชาติ ออกให้สำหรับ
กิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีพื้นที่ให้บริการครอบคลุมทุกภาคของประเทศ

ใบอนุญาตประกอบกิจการสาธารณะภาครัฐหรือภาคประชาชนระดับภูมิภาคออกให้
สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีพื้นที่การให้บริการในกลุ่มจังหวัด”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์ในการ
ดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีความเหมาะสมกับการ
ประกอบกิจการบริการสาธารณะตามลักษณะและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

สมาคม มูลนิธิหรือนิติบุคคลตาม (๒) ถ้าได้จัดตั้งขึ้นโดยทรัพย์สินบริจาคของประชาชน
หลากหลายอาชีพ เพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และศิลปะและวัฒนธรรม ให้ถือว่าเป็น
ผู้ประกอบกิจการภาคประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ การยื่นคำขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยต้องให้ผู้ขอรับใบอนุญาตระบุสถานีระบบ และวิธีการ
ที่จะใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ รวมทั้งต้องเสนอแผนบริการกิจการกระจายเสียง
หรือกิจการโทรทัศน์ให้คณะกรรมการพิจารณาด้วย

การยื่นคำขอรับใบอนุญาตในระดับชาติหรือระดับภูมิภาค ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องระบุสถานี
แม่ข่ายและลูกข่าย ระบบวิธี วิธีการที่จะใช้ในการเชื่อมต่อโครงข่ายและการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือ
วิทยุโทรทัศน์รวมทั้งเสนอแผนบริหารกิจการของสถานีของสถานีแม่ข่ายและสถานีลูกข่ายให้คณะกรรมการ
พิจารณาในคราวเดียวกัน

การเพิ่มสถานีลูกข่ายของผู้ได้รับใบอนุญาตตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ประกาศตามวรรคหนึ่งและวรรคสามต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงหรือ
กิจการโทรทัศน์ และแผนความถี่วิทยุตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) การออกใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาครัฐ ให้คำนึงถึงหน้าที่ตามกฎหมายหรือความจำเป็นเพื่อการบริการสาธารณะ โดยใช้คลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้สำหรับภาครัฐ

การออกใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาคประชาชนที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ เพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรม ตามมาตรา ๑๐(๑) (ก) และมาตรา ๑๑ (๒) วรรคสอง ใช้คลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้สำหรับภาคประชาชน”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๐/๑ ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ภาคประชาชน ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง จะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๑/๑) ดำเนินการเพื่อให้ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงสาธารณะภาคประชาชน ระดับชาติ และระดับภูมิภาค และกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาคประชาชน ระดับชาติ และระดับภูมิภาค และกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาคประชาชนระดับชาติ และระดับภูมิภาคชั่วคราว และกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ให้มีอายุไม่เกินหนึ่งปี”

.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนาตลอดจนการปฏิบัติตามศาสนธรรม และศาสนบัญญัติ และบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครองมิให้รัฐกระทำการใด ๆ อันเป็นการรอนสิทธิหรือเสียประโยชน์อันควรมีควรได้ เพราะเหตุที่นับถือศาสนาหรือปฏิบัติตามศาสนธรรม หรือศาสนบัญญัติ และในกรณีของคลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียงถือเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ ที่ต้องนำมาจัดสรรโดยองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระนอกจากนี้ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ โดยการจัดสรรให้แก่ผู้ประกอบการ ๓ ประเภทคือ ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน แต่เนื่องจากบทบัญญัติของพระราชบัญญัติฉบับนี้บางมาตรามีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ภาคประชาชน ไม่มีสิทธิประกอบกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรมในระดับชาติได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนา และการปฏิบัติตามศาสนธรรม และศาสนบัญญัติ ตลอดจนการคุ้มครองสิทธิในการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์อย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทกิจการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ออกให้สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรม

วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม การเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ สุขภาพ อนามัย กีฬา หรือการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ โดยเพิ่มสมาคม มูลนิธิที่ตั้งขึ้นโดยทรัพย์สินบริจาคของประชาชนหลากหลายอาชีพ เพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และศิลปะและวัฒนธรรม (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการยื่นคำขอรับใบอนุญาตกรณีประเภทประกอบกิจการระดับชาติ หรือระดับภูมิภาค ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมการออกใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาครัฐ และการออกใบอนุญาตการบริการสาธารณะภาคประชาชน ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ เพิ่มเติมเงื่อนไขการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ภาคประชาชน ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่งว่าจะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการชั่วคราว (ร่างมาตรา ๘)