



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นายกรณ์ จาติกวณิช | ๒. นายจตุ ไกรฤกษ์ |
| ๓. นายเจือ ราชสีห์ | ๔. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง |
| ๕. นายเชิดพงศ์ ราชปองขันธุ์ | ๖. นายณัฐวุฒิ สุขเกษม |
| ๗. นางดวงแข อรรถนพพร | ๘. นางทัศนียา รัตนเศรษฐ |
| ๙. นายธงชาติ รัตนวิชา | ๑๐. นายนพคุณ รัฐผไท |
| ๑๑. นายนพพล เกียรติฤกษ์ | ๑๒. นางบุญเรือน ศรีธเรศ |
| ๑๓. นายประกอบ รัตนพันธ์ | ๑๔. นายปาน พึ่งสุจริต |
| ๑๕. นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข | ๑๖. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ |
| ๑๗. นางพจนารถ แก้วผลึก | ๑๘. นายมนัส แจ่มเวหา |
| ๑๙. นายยุทธนา ลับบัวงาม | ๒๐. ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี |
| ๒๑. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | ๒๒. พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ |
| ๒๓. นายวงศ์ เศรษฐกิจกรม | ๒๔. นางสาววริยา ว่องปรีชา |
| ๒๕. นายวิวัฒน์ คงมาลัย | ๒๖. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน |
| ๒๗. นายสุภชัย โพธิ์สุ | ๒๘. นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล |
| ๒๙. นายสรรเสริญ สมะลาภา | ๓๐. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร |
| ๓๑. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | ๓๒. นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ |
| ๓๓. นายสุทิน คลังแสง | ๓๔. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์ |
| ๓๕. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล | ๓๖. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ |

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำมาพิจารณาทบทวนใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติยินยอมให้ถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน มาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล

(นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล)

รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง

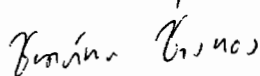
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๔-๒๖๗๖ - ๗

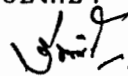
โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๒๖๘๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวชนากัทร ช่างทอง)

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับฯ



นางสาวชนากัทร ช่างทอง / ร่าง

นางสาวศศิธร ไลวรรณ / พิมพ์

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวชนากัทร ช่างทอง

นางสาวนันท์ณภัส บางคำย

ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ทยพงษ์แก้ว

ครั้งที่ ๓ คณะทำงานฯ สำนักกรรมการ ๑

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำมาพิจารณาทบทวนใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติยินยอมให้ถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|--------------------------------------|---|
| (๑) ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายสุทิน คลังแสง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายปาน ฟิ่งสุจรีด | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นางสาววริษา ว่องปรีชา | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายมนัส แจ่มเวหา | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๗) นางสาวห้องศรี ธาราภูมิ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นางสาวสุนทรี ชัยวีระดิษฐ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๙) นายวงศ์ เฉลิมจิวิกรม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายประกอบ รัตนพันธ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๒) นางดวงแข อรรถนพพร | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๓) พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๔) พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๕) นายกรณ์ จาติกวณิช | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

- (๑๖) นางบุญรัตน์ ศรีธเรศ เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
- (๑๗) นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางกาญจนาภา กั่มมัน เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวชนกภัทร ช่างทอง วิทยากร ๖ สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงการคลัง

๔.๑ กรมบัญชีกลาง

- (๑) นายอาทิตย์ ชวนะเกรียงไกร ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายและระเบียบ
ด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ
- (๒) นายเสกสรร พหลเวชช์ นิตกรชำนาญการ
- (๓) นางสาวศุภรดา สุบุญจันทน์ นักวิชาการคลังชำนาญการ
- (๔) นางสาวกคไพลิน นัยเนตร นิตกร
- (๕) นางสาวรพิตา สุภธนิต นิตกร

๔.๒ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

- (๑) นายสุจินดา สุขุม ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
- (๒) นางสมคิด ฐีระเวช ผู้อำนวยการสำนักเลขานุการ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
- (๓) นายธรรชัช วินทวามร ผู้อำนวยการฝ่ายนวัตกรรม
- (๔) นางสาวนลินรัตน์ เวศย์วิริยะกุล ผู้จัดการสำนักกฎหมาย

๔.๓ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- (๑) นางสุวัฒนา ศรีภิรมย์ ผู้อำนวยการ
ส่วนนโยบายระบบการออม
- (๒) นางสาวสุปราณี จันทรมาศ เศรษฐกรชำนาญการ

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

บริษัท วัตสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด

- (๑) นางสาวนุพลาวดี โอวรินท์ กรรมการผู้จัดการ
บริษัท วัตสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด

(๒) นางสาวธัญญา ลักขณเกียรติ

ผู้จัดการ

บริษัท วัทสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒/๑ (แก้ไขมาตรา ๒๒) มีกรรมวิธีการเสียงข้างน้อยขอเพิ่มขึ้นใหม่ คือ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (กรรมวิธีการ) นายธงชาติ รัตนวิชา (กรรมวิธีการ) และนายวงศ์ เฉชกิจวิกรม (กรรมวิธีการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๒/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงานหรือการทำงานในหน้าที่เลขธิการ ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างแล้ว คณะกรรมการจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

การต่ออายุสัญญาจ้างตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการต้องพิจารณาผลการประเมินการทำงานผลงานและประโยชน์ที่ผู้นั้นได้ดำเนินการให้แก่กองทุนและสมาชิกเป็นสำคัญก่อนมีมติให้ต่ออายุสัญญาจ้างผู้นั้นอีกหนึ่งวาระ

การทำสัญญาจ้างเลขธิการ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามของกองทุน

ให้เลขธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยไม่ถือเป็นความลับ ทั้งนี้ ให้รวมถึงบรรดาเงินเดือน และเงินอื่นของพนักงานและลูกจ้างในทุกระดับ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล นายธงชาติ รัตนวิชา และนายวงศ์ เฉชกิจวิกรม ขอสงวนความเห็น

มาตรา ๓ **เพิ่มมาตรา ๕๗/๒** **มีการแก้ไข**

มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔

และมาตรา ๕๗/๕

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

มาตรา ๕๗/๒ **มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายปาน พึ่งสุจริต (กรรมาธิการ) และนายเชิดพงศ์ ราชปိုင်จันทร์ (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความใน มาตรา ๕๗/๒ เป็นดังนี้

“ มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุ
ทุพพลภาพอาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่
กระทรวงการคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ภายใน
หนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ
ได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน
การกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน”

มาตรา ๕๗/๓ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๕๗/๔ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๕๗/๕ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๓/๑ (แก้ไขมาตรา ๖๓) มีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยขอเพิ่มขึ้นใหม่ คือ

๑. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมาธิการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

**มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน**

**“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือน
สุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ หักด้วยสี่สิบ แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายที่ได้รับ”**

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ขอสงวนความเห็น

๒. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (กรรมการ) และนายธงชาติ รัตนวิชา (กรรมการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ หักด้วยห้าสิบ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล และนายธงชาติ รัตนวิชา
ขอสงวนความเห็น

มาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๖๕/๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔/๑ (เพิ่มมาตรา ๘๒/๑) มีกรรมการเสียงข้างน้อยขอเพิ่มขึ้นใหม่ คือ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (กรรมการ) นายธงชาติ รัตนวิชา (กรรมการ) นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (กรรมการ) และนายวงศ์ เศรษฐกิจวิกรม (กรรมการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๔/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๘๒/๑ ให้คณะกรรมการรายงานผลการบริหารกิจการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎรภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล นายธงชาติ รัตนวิชา
นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ และนายวงศ์ เศรษฐกิจวิกรม
ขอสงวนความเห็น

มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เห็นว่าควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕) โดยตัดคำว่า “ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้” ในมาตรา ๕๗/๒ ออก เพื่อเป็นการเปิดกว้างให้กับผู้รับบำนาญในการขอ

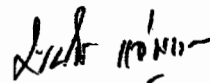
(๖)

กู้เงินกับสถาบันการเงิน หรือองค์กรทางการเงินอื่น ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตราดังกล่าว จึงควรแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่**กระทรวงการคลังกำหนดได้** จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายมนัส แจ่มเวหา)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญฯ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕
เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน
การกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และ
มาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติ
ให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับ
บำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าว
สามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมาก
ที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการ
ครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุน
อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญ
สามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน
ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอาอับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลัง ไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้น กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในคอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดย ไม่มีการบังคับเอาอับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่คืนไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอาอับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่คืนไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ได้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง โดยไม่มีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง โดยมีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
