

(สำเนา)

เลขรับ ๖๐/๒๕๕๒ วันที่ ๑๔ ส.ค. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) จุมพฏ บุญใหญ่ ผู้เสนอ

(นายจุมพฏ บุญใหญ่)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เชิดชัย วิเชียรวรรณ ผู้เสนอ

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) อุดมลักษณ์ เพ็ญทรัพย์ ผู้เสนอ

(นางอุดมลักษณ์ เพ็ญทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ปัญญา ศรีปัญญา ผู้เสนอ

(นายปัญญา ศรีปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) มนต์ไชย ขาติวัฒน์ศิริ ผู้เสนอ

(นายมนต์ไชย ขาติวัฒน์ศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) วิเชียร อุดมศักดิ์ ผู้เสนอ
(นายวิเชียร อุดมศักดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ปกรณ์ มุ่งเจริญพร ผู้เสนอ
(นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์ ผู้เสนอ
(นางพัฒนา สังขทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) จักรกฤษณ์ ทองศรี ผู้เสนอ
(นายจักรกฤษณ์ ทองศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากร

(ลงชื่อ) ศุภชัย โพธิ์สุ ผู้เสนอ
(นายศุภชัย โพธิ์สุ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ ผู้เสนอ
(นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สมชัย เจริญชัยฤทธิ ผู้เสนอ
(นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากร

(ลงชื่อ) ไสภณ ชาร์มย์ ผู้เสนอ
(นายไสภณ ชาร์มย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ยรรยง ร่วมพัฒนา ผู้เสนอ
(นายยรรยง ร่วมพัฒนา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) พิเชษฐ ตันเจริญ ผู้เสนอ
(นายพิเชษฐ ตันเจริญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) ประสิทธิ์ ตั้งศิริเกียรติกุล ผู้เสนอ
(นายประสิทธิ์ ตั้งศิริเกียรติกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) เลิศศักดิ์ ทัศนเศรษฐ ผู้เสนอ
(นายเลิศศักดิ์ ทัศนเศรษฐ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) มาโนช เสงยศมาก ผู้เสนอ
(นายมาโนช เสงยศมาก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สมอง เทพอักษรณรงค์ ผู้เสนอ
(นายสมอง เทพอักษรณรงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สุชาติ โชคชัยวัฒนากร ผู้เสนอ
(นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ ผู้เสนอ
(นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) รังสิกร ทิมาตฤณะ ผู้เสนอ
(นายรังสิกร ทิมาตฤณะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ภิรมย์ พลวิเศษ ผู้เสนอ
(นายภิรมย์ พลวิเศษ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) พิภฏ ศรีชนะ ผู้เสนอ
(นายพิภฏ ศรีชนะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) มานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ ผู้เสนอ
(นายมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ไกร ดาบธรรม ผู้เสนอ
(นายไกร ดาบธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) วรศุณี สุวรรณปรีสุทธิ ผู้เสนอ
(นางวรศุณี สุวรรณปรีสุทธิ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) วินัย ภัทรประสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นายวินัย ภัทรประสิทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) สันทัด จีนาภักดี ผู้เสนอ
(นายสันทัด จีนาภักดี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

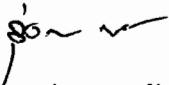
(ลงชื่อ) สมนึก เสงวนิชย์ ผู้เสนอ
(นายสมนึก เสงวนิชย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) รณฤทธิชัย คานเขต ผู้เสนอ
(นายรณฤทธิชัย คานเขต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

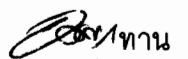


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ธนพร พิมพ์



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทกิจการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ออกให้สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มี วัตถุประสงค์หลักเพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม การเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ สุขภาพ อนามัย กีฬา หรือการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐(๑) (ก))

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้ถือว่าสมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่มี วัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ และโดย ทรัพย์สินบริจาคของประชาชนหลากหลายอาชีพ เพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และ ศิลปะและวัฒนธรรม เป็นผู้ประกอบกิจการภาคประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ (๒))

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการยื่นคำขอรับใบอนุญาตกรณีประเภทประกอบกิจการระดับชาติหรือระดับ ภูมิภาค ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการออกใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาครัฐ และการ ออกใบอนุญาตการบริการสาธารณะภาคประชาชน ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อ ประโยชน์สาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑))

(๕) เพิ่มเติมเงื่อนไขการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ภาคประชาชน ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ว่าจะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๐/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นการชั่วคราว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๘)

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้คุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนาตลอดจนการปฏิบัติตามศาสนธรรม และศาสนบัญญัติ และบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครองมิให้รัฐกระทำการใด ๆ อันเป็นการรอนสิทธิหรือเสียประโยชน์อันควรมิควรได้ เพราะเหตุที่นับถือศาสนาหรือปฏิบัติตามศาสนธรรม หรือศาสนบัญญัติ และในกรณีของคลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียงถือเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ ที่ต้องนำมาจัดสรรโดยองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระนอกจากนี้ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ โดยการจัดสรรให้แก่ผู้ประกอบการ ๓ ประเภทคือ ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน แต่เนื่องจากบทบัญญัติของพระราชบัญญัติฉบับนี้บางมาตรามีเนื้อหาไม่สอดคล้อง กับรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ภาคประชาชน ไม่มีสิทธิประกอบกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรม ในระดับชาติได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนา และการปฏิบัติตามศาสนธรรม และศาสนบัญญัติ ตลอดจนการคุ้มครองสิทธิในการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์อย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) (ก) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ได้แก่ ใบอนุญาตที่ออกให้สำหรับการประกอบ
กิจการที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการบริการสาธารณะ แบ่งเป็นสามประเภท

(ก) ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ออกให้สำหรับกิจการ
กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา
และด้านศิลปะและวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม การเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่นๆ
สุขภาพ อนามัย กีฬา หรือการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ
ประกาศกำหนด อย่างน้อยแบ่งเป็นสองประเภท

ใบอนุญาตประกอบกิจการสาธารณะภาครัฐ หรือภาคประชาชนระดับชาติ ออกให้
สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีพื้นที่ให้บริการครอบคลุมทุกภาคของประเทศ

ใบอนุญาตประกอบกิจการสาธารณะภาครัฐ หรือภาคประชาชนระดับภูมิภาคออกให้
สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีพื้นที่การให้บริการในกลุ่มจังหวัด”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์ในการ
ดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีความเหมาะสมกับการ
ประกอบกิจการบริการสาธารณะตามลักษณะและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลตาม (๒) ถ้าได้จัดตั้งขึ้นโดยทรัพย์สินบริจาคของประชาชน
หลากหลายอาชีพ เพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และศิลปะและวัฒนธรรม ให้ถือว่าเป็นผู้
ประกอบกิจการภาคประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ การยื่นคำขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยต้องให้ผู้ขอรับใบอนุญาตระบุนุสทานิระบบ และวิธีการ
ที่จะใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ รวมทั้งต้องเสนอแผนบริการกิจการกระจายเสียง
หรือกิจการโทรทัศน์ให้คณะกรรมการพิจารณาด้วย

การยื่นคำขอรับใบอนุญาตในระดับชาติหรือระดับภูมิภาค ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องระบุนุสทานิแม่
ข่ายและลูกข่าย ระบบวิธี การที่จะใช้ในการเชื่อมต่อโครงข่าย และการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุ
โทรทัศน์ รวมทั้งเสนอแผนบริหารกิจการของสถานีแม่ข่าย และสถานีลูกข่ายให้คณะกรรมการพิจารณาใน
คราวเดียวกัน

การเพิ่มสถานีลูกข่ายของผู้ได้รับใบอนุญาตตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ประกาศตามวรรคหนึ่ง และวรรคสามต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงหรือ
กิจการโทรทัศน์ และแผนความถี่วิทยุตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) การออกใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาครัฐ ให้คำนึงถึงหน้าที่ตามกฎหมายหรือความจำเป็นเพื่อการบริการสาธารณะ โดยใช้คลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้สำหรับภาครัฐ

การออกใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาคประชาชนที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ เพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรม ตามมาตรา ๑๐(๑) (ก) และมาตรา ๑๑ (๒) วรรคสอง ใช้คลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้สำหรับภาคประชาชน”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๐/๑ ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ภาคประชาชน ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง จะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๑/๑) ดำเนินการเพื่อให้ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงสาธารณะภาคประชาชน ระดับชาติ และระดับภูมิภาค และกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาคประชาชนระดับชาติ และระดับภูมิภาค และกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาคประชาชนระดับชาติ และระดับภูมิภาคชั่วคราว และกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ให้มีอายุไม่เกินหนึ่งปี”

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๑๗ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนาตลอดจนการปฏิบัติตามศาสนธรรม และศาสนบัญญัติ และบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครองมิให้รัฐกระทำการใด ๆ อันเป็นการรอนสิทธิหรือเสียประโยชน์อันควรมีควรได้ เพราะเหตุที่นับถือศาสนาหรือปฏิบัติตามศาสนธรรม หรือศาสนบัญญัติ และในกรณีของคลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียงถือเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ ที่ต้องนำมาจัดสรรโดยองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระนอกจากนี้ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ โดยการจัดสรรให้แก่ผู้ประกอบการ ๓ ประเภทคือ ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน แต่เนื่องจากบทบัญญัติของพระราชบัญญัติฉบับนี้บางมาตรามีเนื้อหาไม่สอดคล้อง กับรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ภาคประชาชน ไม่มีสิทธิประกอบกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรม ในระดับชาติได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนา และการปฏิบัติตามศาสนธรรม และศาสนบัญญัติ ตลอดจนการคุ้มครองสิทธิในการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์อย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทกิจการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ออกให้สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการส่งเสริมความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และด้านศิลปะและวัฒนธรรม

วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม การเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ สุขภาพ อนามัย กีฬา หรือการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่าง มาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ โดยเพิ่มสมาคม มูลนิธิที่ตั้งขึ้นโดยทรัพย์สินบริจาคของประชาชนหลากหลายอาชีพ เพื่อการส่งเสริม ความรู้ ด้านการศึกษา ด้านศาสนา และศิลปะและวัฒนธรรม (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการยื่นคำขอรับใบอนุญาตกรณีประเภทประกอบกิจการระดับชาติหรือ ระดับภูมิภาคใหม่ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมการออกใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะภาครัฐ และการออกใบอนุญาตการบริการสาธารณะภาคประชาชน ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อ ประโยชน์สาธารณะ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ เพิ่มเติมเงื่อนไขการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ภาคประชาชน ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่งว่าจะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตาม พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นการชั่วคราว (ร่าง มาตรา ๘)