

(สำเนา)

เลขรับ ๖๔/๒๕๕๒ วันที่ ๑๙ ส.ค. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องในการชุมนุมทางการเมืองของประชาชน
ระหว่างวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ และระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม
ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องในการชุมนุม
ทางการเมืองของประชาชน ระหว่างวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ และระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม
ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎร
ลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอดุสิตสภาพิจารณารวมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) บุญจง วงศ์ไตรรัตน์ ผู้เสนอ

(นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) พรทิwa นาคาศัย ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) รณฤทธิ์ชัย คานเขต ผู้เสนอ

(นางพรทิwa นาคาศัย)

(นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) เฉลิมชาติ การุญ ผู้เสนอ
(นายเฉลิมชาติ การุญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) พิกิจ ศรีชนะ ผู้เสนอ
(นายพิกิจ ศรีชนะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) มนต์ไทย ขาดิวัฒน์ศิริ ผู้เสนอ
(นายมนต์ไทย ขาดิวัฒน์ศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ภิรมย์ พลวิเศษ ผู้เสนอ
(นายภิรมย์ พลวิเศษ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ ผู้เสนอ
(นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์ ผู้เสนอ
(นางพัฒนา สังขทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) อุดมลักษณ์ เพ็ญทรัพย์ ผู้เสนอ
(นางอุดมลักษณ์ เพ็ญทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ปกรณ์ มุ่งเจริญพร ผู้เสนอ
(นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) จุมพฏ บุญใหญ่ ผู้เสนอ
(นายจุมพฏ บุญใหญ่)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เชิดชัย วิเชียรวรรณ ผู้เสนอ
(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) มาโนช เสงยศมาก ผู้เสนอ
(นายมาโนช เสงยศมาก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ปัญญา ศรีปัญญา ผู้เสนอ
(นายปัญญา ศรีปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล ผู้เสนอ
(นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สมอง เทพอักษรณรงค์ ผู้เสนอ
(นายสมอง เทพอักษรณรงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) วรศุณี สุวรรณปริสุทธิ ผู้เสนอ
(นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธิ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) จักรกฤษณ์ ทองศรี ผู้เสนอ
(นายจักรกฤษณ์ ทองศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากร

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องในการชุมนุมทางการเมืองของประชาชนระหว่างวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ และระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยนิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องในการชุมนุมทางการเมืองของประชาชนระหว่างวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ และระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒

เหตุผล

ด้วยปรากฏว่าประเทศไทยได้เกิดเหตุการณ์ไม่สงบทางการเมือง มีการแบ่งแยกทางแนวความคิด ทำให้เกิดการประท้วงมีการรวมกลุ่มและชุมนุมของประชาชน ซึ่งการชุมนุมดังกล่าวเกิดขึ้นภายใต้ความคิดและความขัดแย้งทางการเมืองอย่างรุนแรง จึงเป็นผลให้มีการกระทำความผิดทางอาญาและขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เมื่อได้พิจารณาเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเห็นว่าประชาชนเหล่านี้ล้วนแสดงออกทางความเห็นทางการเมืองโดยสุจริต การเกิดเหตุการณ์ที่วุ่นวายและนำมาซึ่งความร้ายแรงตามกฎหมายก็ได้ยุติไปแล้ว เพื่อให้ประเทศชาติมีความรัก ความสามัคคีและรู้จักการให้อภัย จึงเห็นควรออกกฎหมายนิรโทษกรรมให้กับผู้ชุมนุมทางการเมือง ซึ่งได้แก่ “กลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย” และ “กลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ” จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ บรรดาการกระทำทั้งหลายทั้งสิ้นของบุคคลใดๆ ซึ่งเรียกตนเองว่า “กลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ” ที่เกิดขึ้นไม่ว่าในสถานที่ใดซึ่งเกี่ยวกับการชุมนุมทางการเมืองของประชาชนระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ และได้กระทำในระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ ไม่ว่าจะได้กระทำในฐานะตัวการ ผู้สนับสนุน ผู้ใช้ให้กระทำหรือผู้ถูกใช้ หากการกระทำนั้นผิดกฎหมายก็ให้ผู้กระทำพ้นจากความผิดและความรับผิดในทางอาญาและทางแพ่งโดยสิ้นเชิง

มาตรา ๖ บรรดาการกระทำของเจ้าพนักงานหรือผู้ช่วยเจ้าพนักงานซึ่งกระทำการเกี่ยวกับหรือกระทำต่อบุคคลที่ร่วมชุมนุม และได้กระทำขึ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่ว่าจะได้กระทำในฐานะผู้ออกคำสั่งหรือปฏิบัติตามคำสั่ง หากการกระทำนั้นผิดกฎหมายก็ให้ผู้กระทำพ้นจากความผิดและความรับผิดในทางอาญาและทางแพ่ง รวมทั้งความผิดทางวินัยโดยสิ้นเชิง

มาตรา ๗ โดยผลของการนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ให้ศาลปล่อยตัวจำเลยทั้งหมดซึ่งถูกฟ้องหรือคุมขังอยู่และให้พนักงานสอบสวนยุติการสอบสวนผู้ต้องหาทั้งหมดซึ่งถูกกล่าวหา

บรรดาการกระทำที่เป็นเหตุให้จำเลยถูกฟ้องหรือผู้ต้องหาถูกกล่าวหาในคดีตามวรรคหนึ่งถ้ามิได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ และการกระทำนั้นผิดกฎหมาย ก็ให้จำเลยพ้นจากความผิดและความรับผิดด้วย

มาตรา ๘ การนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมในอันที่จะฟ้องร้องเรียกสิทธิหรือประโยชน์ใดๆ ทั้งสิ้น

มาตรา ๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติ

.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องในการชุมนุม
ทางการเมืองของประชาชนระหว่างวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑
และระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ พ.ศ.

เหตุผลที่ความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยปรากฏว่าประเทศไทยได้เกิดเหตุการณ์ไม่สงบทางการเมือง มีการแบ่งแยกทาง
แนวความคิด ทำให้เกิดการประท้วงมีการรวมกลุ่มและชุมนุมของประชาชน ซึ่งการชุมนุมดังกล่าว
เกิดขึ้นภายใต้ความคิดและความขัดแย้งทางการเมืองอย่างรุนแรง จึงเป็นผลให้มีการกระทำความผิดทาง
อาญาและขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เมื่อได้พิจารณาเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเห็นว่า
ประชาชนเหล่านี้ล้วนแสดงออกทางความเห็นทางการเมืองโดยสุจริต การเกิดเหตุการณ์ที่วุ่นวายและ
นำมาซึ่งความร้ายแรงตามกฎหมายก็ได้ยุติไปแล้ว เพื่อให้ประเทศชาติมีความรัก ความสามัคคีและรู้จัก
การให้อภัย จึงเห็นควรออกกฎหมายนิรโทษกรรมให้กับผู้ชุมนุมทางการเมือง ซึ่งได้แก่ “กลุ่มพันธมิตร
ประชาชนเพื่อประชาธิปไตย” และ “กลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ”

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลนิรโทษกรรมการกระทำอันเป็นความผิดในลักษณะ ๑ ความผิด
เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หมวด ๑ ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท
และผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ตามมาตรา ๑๐๗ ถึงมาตรา ๑๑๒ แห่งประมวลกฎหมายอาญา

๒. ให้บรรดาการกระทำทั้งหลายทั้งสิ้นของบุคคลใด ๆ ซึ่งเรียกตนเองว่า “กลุ่มพันธมิตร
ประชาชนเพื่อประชาธิปไตย” ที่เกิดขึ้นไม่ว่าในสถานที่ใดซึ่งเกี่ยวกับการชุมนุมในทางการเมืองของ
ประชาชน ระหว่างวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ และได้กระทำในระหว่าง
วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ และไม่ว่าจะได้กระทำในฐานะเป็นตัวการ
ผู้สนับสนุน ผู้ใช้ให้กระทำหรือผู้ถูกใช้ หากการกระทำนั้นผิดกฎหมายก็ให้ผู้กระทำพ้นจากความผิด
และความรับผิดชอบทั้งในทางอาญาและทางแพ่งโดยสิ้นเชิง

๓. ให้บรรดาการกระทำทั้งหลายทั้งสิ้นของบุคคลใด ๆ ซึ่งเรียกตนเองว่า “กลุ่มแนวร่วม
ประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ” ที่เกิดขึ้นไม่ว่าในสถานที่ใดซึ่งเกี่ยวกับการชุมนุมทางการเมือง
ของประชาชนระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ และได้กระทำในระหว่างวันที่
๒๖ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ ไม่ว่าจะได้กระทำในฐานะตัวการ ผู้สนับสนุน ผู้ใช้ให้กระทำ

หรือผู้ถูกใช้ หากการกระทำนั้นผิดกฎหมายก็ให้ผู้กระทำพ้นจากความผิดและความรับผิดในทางอาญา และทางแพ่งโดยสิ้นเชิง

๔. ให้บรรดาการกระทำของเจ้านักงานหรือผู้ช่วยพนักงานซึ่งกระทำการเกี่ยวกับหรือกระทำต่อบุคคลที่ร่วมชุมนุม และได้กระทำขึ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ ไม่ว่าจะได้กระทำในฐานะผู้ออกคำสั่งหรือปฏิบัติตามคำสั่ง หากการกระทำนั้นผิดกฎหมายก็ให้ผู้กระทำพ้นจากความผิดและความรับผิดในทางอาญาและทางแพ่ง รวมทั้งความผิดทางวินัยโดยสิ้นเชิง