



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ ๗๒๒๔/๒๕๕๒

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นายกรณ์ จาติกวณิช | ๒. นายจตุ ไรฤกษ์ |
| ๓. นายเจือ ราชสีห์ | ๔. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง |
| ๕. นายเชิดพงศ์ ราชป้อมจันทร์ | ๖. นายฉัฐวุฒิ สุขเกษม |
| ๗. นางดวงแข อรรณนพพร | ๘. นางทัศนียา รัตนเศรษฐ |
| ๙. นายชงชาติ รัตนวิชา | ๑๐. นายนพคุณ รัฐผไท |
| ๑๑. นายนพดล เกริกฤกษ์ | ๑๒. นางบุญรัตน์ ศรีธเรศ |
| ๑๓. นายประกอบ รัตนพันธ์ | ๑๔. นายปาน พึ่งสุจริต |
| ๑๕. นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข | ๑๖. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ |
| ๑๗. นางพจนารถ แก้วผลึก | ๑๘. นายมนัส แจ่มเวหา |
| ๑๙. นายยุทธนา ลับบัวงาม | ๒๐. ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี |
| ๒๑. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | ๒๒. พลเรือโท โธษ วิกิตภูมิประเทศ |
| ๒๓. นายวงศ์ เฉชกิจวิกรม | ๒๔. นางสาววิภา ว่องปรีชา |
| ๒๕. นายวิวัฒน์ คงมาลัย | ๒๖. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน |
| ๒๗. นายศุภชัย โพธิ์สุ | ๒๘. นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล |
| ๒๙. นายสรรเสริญ สมะลาภา | ๓๐. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร |
| ๓๑. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | ๓๒. นางสาวสุทธิดันต์ รัตนโชติ |
| ๓๓. นายสุทิน คลังแสง | ๓๔. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์ |
| ๓๕. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล | ๓๖. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน
มาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี

(ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี)

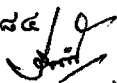
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

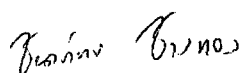
สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๔-๒๖๗๖ - ๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๒๖๘๔



สำเนาถูกต้อง



(นางสาวชนากัทธ ช่างทอง)

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับฯ

นางสาวชนากัทธ ช่างทอง / ร่าง

นางสาวศศิธร ไลวรรณ / พิมพ์

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวชนากัทธ ช่างทอง

นางสาวนันทฉัตร บางคำย

ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว

ครั้งที่ ๓ คณะทำงานฯ สำนักกรรมการ ๑

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|--------------------------------------|---|
| (๑) ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายสุทิน คลังแสง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายปาน ฟุ้งสุจรีต | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นางสาววริยา ว่องปรีชา | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายมนัส แจ่มเวหา | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๗) นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๙) นายวงศ์ เศษกิจวิกรม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายประกอบ รัตนพันธ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๒) นางดวงแข อรรถนพพร | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๓) พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๔) พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๕) นายกรณ์ จาติกวณิช | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๖) นางบุญรื่น ศรีธเรศ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๗) นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางกาญจนาภา ก็หมั่น เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวนภภัทร ช่างทอง วิทยากร ๖ สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงการคลัง

๔.๑ กรมบัญชีกลาง

- | | |
|-----------------------------|---|
| (๑) นายอาณัติ ชวนะเกรียงไกร | ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายและระเบียบ
ด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ |
| (๒) นายเสกสรร พหลเวชช์ | นิติกรชำนาญการ |
| (๓) นางสาวศุภรดา สุปิ่นนันท | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| (๔) นางสาวกศไพลิน นัยเนตร | นิติกร |
| (๕) นางสาวรพิตา สุภรนิต | นิติกร |

๔.๒ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

- | | |
|------------------------------------|--|
| (๑) นายสุจินดา สุขุม | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ |
| (๒) นางสมคิด ฐีระเวช | ผู้อำนวยการสำนักเลขาธิการ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ |
| (๓) นายธณชัย วินทวามร | ผู้อำนวยการฝ่ายนวัตกรรม |
| (๔) นางสาวนลินรัตน์ เวศย์วิริยะกุล | ผู้จัดการสำนักกฎหมาย |

๔.๓ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- | | |
|----------------------------|-------------------------------------|
| (๑) นางสาววัฒนา ศรีภิรมย์ | ผู้อำนวยการ
ส่วนนโยบายระบบการออม |
| (๒) นางสาวสุปราณี จันทรมาศ | เศรษฐกิจชำนาญการ |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

บริษัท วัตสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด

- | | |
|-----------------------------|---|
| (๑) นางสาวบุปผาวดี โอวรินท์ | กรรมการผู้จัดการ
บริษัท วัตสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด |
| (๒) นางสาวชญญา ลักขณเกียรติ | ผู้จัดการ
บริษัท วัตสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด |

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒/๑</u> แก้ไขมาตรา ๒๒	คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการพิจารณาขอสงวนความเห็น

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมการ) นางสาววริยา ว่องปรีชา (กรรมการ) และนายพนอด เกร็ดฤกษ์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๒/๑ แก้ไขมาตรา ๒๒ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ออกทั้งมาตรา

<u>มาตรา ๓</u> เพิ่มมาตรา ๕๗/๒	มีการแก้ไข
--------------------------------	------------

มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔

และมาตรา ๕๗/๕

มีกรรมการพิจารณาขอสงวนความเห็น

มาตรา ๕๗/๒

มีการแก้ไข

มีกรรมการพิจารณาขอสงวนความเห็น

นายปาน พึ่งสุจริต (กรรมการ) และนายเจตพงศ์ ราชปองจันทร์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความใน มาตรา ๕๗/๒ เป็นดังนี้

“ มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพอาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่ กระทรวงมหาดไทยกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน”

มาตรา ๕๗/๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๗/๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๗/๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓/๑ (แก้ไขมาตรา ๖๓) มีกรรมวิธีการเสียงข้างน้อยขอเพิ่มขึ้นใหม่ คือ

๑. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมวิธีการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ หาดด้วยสี่สิบ แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายที่ได้รับ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ขอสงวนความเห็น

๒. นายธงชาติ รัตนวิชา (กรรมวิธีการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ หาดด้วยห้าสิบ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย นายธงชาติ รัตนวิชา ขอสงวนความเห็น

มาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๖๕/๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔/๑ เพิ่มมาตรา ๘๒/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายนพดล เกร็ดฤกษ์ (กรรมวิธีการ) และนางสาววริยา ว่องปรีชา (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๔/๑ เพิ่มมาตรา ๘๒/๑ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ออกทั้งมาตรา

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายนพดล เกร็ดฤกษ์ (กรรมวิธีการ) และนางสาววริยา ว่องปรีชา (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๕/๑ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ออกทั้งมาตรา

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

๑. คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เห็นว่าควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕) โดยตัดคำว่า “ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้” ในมาตรา ๕๗/๒ ออก เพื่อเป็นการเปิดกว้างให้กับผู้รับบำนาญในการขอกู้เงินกับสถาบันการเงิน หรือองค์กรทางการเงินอื่น ประกอบกับหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งนายสมบูรณ อุตยเวียงกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ รวมทั้ง หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งนายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการมาแล้วมาร่วมพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการ เป็นดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจ้างผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๒) กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และมาตรา ๖๕/๑)

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต้องรายงานผลการบริหารจัดการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎร (เพิ่มมาตรา ๘๒/๑)

เหตุผล


โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่

(๖)

กระทรวงมหาดไทยได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปอย่างรัดกุมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. คณะกรรมการส่วนใหญ่ เห็นว่าเรื่องการเปลี่ยนแปลงการคำนวณสูตรบำนาญควรนำมาพิจารณา แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงการคำนวณสูตรบำนาญจำเป็นต้องใช้ความรู้ทางวิชาการ และต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษา ปัจจุบันทางกระทรวงการคลัง ได้ทำสัญญากับสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เพื่อทำการศึกษาแนวทางช่วยเหลือผู้รับบำนาญในการปรับสูตรการคำนวณบำนาญ ดังนั้น ที่ประชุมเห็นว่าควรยุติเรื่องดังกล่าว เพื่อรอผลการศึกษาของกระทรวงการคลังในการพิจารณาว่าสูตรใดเหมาะสมที่สุด เมื่อได้ผลการศึกษาแล้วรัฐบาลควรเสนอแก้ไขกฎหมายอีกครั้งหนึ่ง

๓. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายมนัส แจ่มเวหา)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘
เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน
การกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และ
มาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติ
ให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับ
บำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าว
สามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมาก
ที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการ
ครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุน
อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญ
สามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน
ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๒/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไข
ในการทดลองปฏิบัติงานหรือการทำงานในหน้าที่เลขาธิการ ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการ
กำหนด โดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างแล้ว คณะกรรมการ
จะต่ออายุสัญญาจ้างอีกครั้งก็ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

การต่ออายุสัญญาจ้างตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการต้องพิจารณาผลการ
ประเมินการทำงานผลงานและประโยชน์ที่ผู้ันั้นได้ดำเนินการให้แก่กองทุนและสมาชิกเป็นสำคัญ
ก่อนมีมติให้ต่ออายุสัญญาจ้างผู้ันั้นอีกหนึ่งวาระ

การทำสัญญาจ้างเลขาธิการ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามของกองทุน

ให้เลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยไม่ถือเป็นความลับ ทั้งนี้ ให้รวมถึงบรรดาเงินเดือน และเงินอื่นของพนักงานและลูกจ้างในทุกระดับ”

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓

มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ อาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน

มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๖/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้น กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อน ออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวน ที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้ กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง โดย ไม่มีการบังคับเอาคืนสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับ เอาคืนสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลัง จ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ตาม วรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับ บำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน การกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง โดยไม่มีการบังคับเอาคืนสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็น หลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญา กู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาคืนสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการ กู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวน เงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๖/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๔/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๘๒/๑ ให้คณะกรรมการรายงานผลการบริหารกิจการและงบการเงินของ กองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎรภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จ
ตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๕/๑ สัญญาจ้างเลขานุการที่กระทำก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ถือว่าเป็นสัญญาจ้างตามพระราชบัญญัตินี้ แต่หากสัญญานั้นเป็นการว่าจ้างเลขานุการคนเดียวเกินกว่าสองวาระแล้วให้สัญญาจ้างนั้นยังคงใช้บังคับได้จนกว่าจะครบกำหนดอายุสัญญา

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....