

## สรุปผลการประชุม

ครั้งที่ ๔๖

ของ

คณะกรรมการการการอุตสาหกรรม สภาผู้แทนราษฎร

วันพุธที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๙ ชั้น ๒ อาคาร ๒

.....

### การพิจารณา เรื่อง การเตรียมความพร้อมของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ประธานคณะกรรมการ กล่าวถึง การเตรียมความพร้อมของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งเป็นที่ทราบว่า วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นการเริ่มต้นของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) คณะกรรมการอยากทราบความคืบหน้าของภาคอุตสาหกรรมการผลิตได้มีการเตรียมความพร้อมอย่างไร ดำเนินถึงไหน และมีปัญหาอุปสรรคอย่างไร สรุปได้ดังนี้

#### สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ภายใต้เสาหลักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มี ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยมีการเชื่อมโยงตลาดทุนไทยกับตลาดทุนอาเซียน จัดทำความตกลงยอมรับร่วมสาขาย่อยต่างๆด้านการเงินเท่าที่เป็นไปได้ เพื่อช่วยลดอุปสรรคในการขยายธุรกิจระหว่างไทยกับอาเซียน เคลื่อนย้ายเงินทุนได้อย่างเสรี มีการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ใช้ระบบกำกับดูแลสถาบันการเงินและบริการด้านการเงินที่ได้มาตรฐาน พร้อมทั้งเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบกำกับดูแล มีการประสานนโยบายเศรษฐกิจกับอาเซียนและประเทศนอกกลุ่ม นอกจากนี้ สนับสนุนประชาชนระดับฐานรากและ SMEs ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน กำหนดทิศทางของรัฐวิสาหกิจเพื่อใช้ประโยชน์จากประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และพัฒนาระบบการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อสร้างรายได้เปรียบเทียบในการบริการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน อำนวยความสะดวกทางการค้าและพิธีการศุลกากรให้บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว อำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนและอำนวยความสะดวกต่างๆ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ โดยเร่งรัดการจัดทำอนุสัญญาความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน การปรับปรุงโครงสร้างองค์กร และพัฒนาระบบงานภายในกระทรวงการคลังเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยพัฒนาความรู้ด้านภาษาต่างประเทศและพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาคมีการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการและการเงินแก่ประเทศสมาชิกใหม่

## กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

การปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่ง กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การรวมกลุ่มของเสาเศรษฐกิจอาเซียน จำนวน ๔๑ หน่วยงาน เพื่อทราบความคืบหน้าการเตรียมความพร้อมด้านกฎหมาย พบว่า หน่วยงาน ๑๖ หน่วยงาน อยู่ระหว่างดำเนินการปรับแก้กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ และ ๑๘ หน่วยงาน อยู่ในระหว่างดำเนินการรวบรวมข้อมูล รวมทั้ง ๗ หน่วยงานที่ไม่มีการปรับ อาทิเช่น กระทรวงพลังงาน กรมเจ้าท่า เป็นต้น ในส่วนของ กระทรวงพาณิชย์ กรมทรัพย์สินทางปัญญาอยู่ในระหว่างดำเนินการตามแผนงาน ติดตามประเมินผลการดำเนินการ เพื่อเตรียมการเข้าเป็นภาคี Madrid Protocol หรือพิธีสารมาดริดด้านการจดทะเบียนเครื่องหมาย และการเข้าเป็นภาคี Hogue Agreement หรือความตกลงเฮก ด้านการจดทะเบียน สิทธิบัตรการออกแบบผลิตภัณฑ์ระหว่างประเทศของ WIPO

## สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในมุมมองนั้น สินค้าอุตสาหกรรมภาษี เป็นศูนย์ ยกเว้นสินค้าทางเกษตร ปัญหาที่พบได้แก่

๑. ไม่สามารถใช้สิทธิ์ประโยชน์ในกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้เป็นศูนย์ได้ตามกฎ ที่เรียกว่า ถิ่นกำเนิดสินค้า
๒. การปรับปรุงการผ่านสินค้าของศุลกากร
๓. การดำเนินการด้านมาตรฐานร่วมกัน

## กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

การเตรียมความพร้อมของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมนั้น จะเป็นการเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการ ได้แก่ ทักษะ ด้านภาษา ความรู้ความเข้าใจตลาด การพัฒนาสินค้าให้เหมาะสมกับการตลาด และด้านเทคนิค การเจรจา ปัญหาสินค้าลอกเลียนแบบ ซึ่งสินค้าไทยเป็นที่ต้องการของตลาดในประเทศเพื่อนบ้าน เพราะเป็นสินค้าที่ได้มาตรฐานสากล แต่มักโดนลอกเลียนแบบ การรวมกลุ่มของผู้ประกอบการ คือ การให้ความช่วยเหลือกันระหว่างผู้ประกอบการซึ่งมีประสบการณ์ในพื้นที่กับผู้ประกอบการไทยรายใหม่ ที่ต้องการไปลงทุน โดยมี กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เป็นสื่อกลาง นอกจากนี้ การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาททำให้แรงงานหายากขึ้นโดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวที่เคยว่าจ้างในราคาต่ำกว่า ๓๐๐ บาท กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมจึงประสานกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมถึงการไป ลงทุนในต่างประเทศเพื่อลดต้นทุนแรงงาน

## สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(สสว.)

สสว.ดำเนินงานภายใต้กรอบคณะทำงานอาเซียนด้าน SMEs มี ๔ ประเด็น คือ

๑. ให้ไทยเป็นศูนย์กลางการลงทุนด้าน SMEs ของอาเซียน
๒. ดึงดูดการค้าการลงทุนจากประเทศอาเซียนและประเทศนอกภูมิภาคอาเซียนสู่ไทย
๓. สร้างเครือข่ายผู้ประกอบการ SMEs และเครือข่ายผู้ให้บริการที่จำเป็นต่อการดำเนิน ธุรกิจ ของ SMEs

๔. เพื่อเชื่อมโยงผู้ประกอบการ SMEs ไทยสู่อาเซียนและขยายโอกาสทางการค้าต่อผู้ประกอบการไทยสู่อาเซียน

นอกจากนี้ สสว.ยังมีการผลักดันในการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้แก่

๑. การสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับ SMEs ในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยพัฒนาเครือข่ายผู้ให้บริการ SMEs อาเซียน ๑๑ แห่ง จัดทำคู่มือการค้าการลงทุนในต่างประเทศโดยดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๒. การศึกษาการรวมกลุ่มผลกระทบของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาประกอบการจัดทำนโยบายในการสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs

#### **การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย**

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีแนวทางในการขยายและพัฒนาการนิคมอุตสาหกรรมเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยในพื้นที่อุตสาหกรรมขนาดใหญ่เชื่อมโยงกับระเบียงเศรษฐกิจ อาทิเช่น นิคมอุตสาหกรรมเชียงของ จังหวัดเชียงราย จะเชื่อมโยงระเบียงเศรษฐกิจเหนือใต้ตั้งอยู่บริเวณพื้นที่ตั้งด่านของอำเภอเชียงของ เพื่อรองรับอุตสาหกรรมบริการโลจิสติกส์ ซึ่งจะเชื่อมโยงสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๔ เชียงของ-ห้วยทราย โดย กนอ.ร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรมบ้านพุน้ำร้อน จังหวัดกาญจนบุรี เชื่อมโยงกับระเบียงเศรษฐกิจของตะวันออกและตะวันตก นิคมอุตสาหกรรมตั้งอยู่ที่บ้านทุ่งศาลา บ้านลำทราย เพื่อรองรับอุตสาหกรรมบริการโลจิสติกส์ และเชื่อมโยงโครงการทวาย กนอ. พัฒนานิคมอุตสาหกรรมเอง สำหรับนิคมอุตสาหกรรมจังหวัดเป้าหมายอื่นๆ กนอ. จะคัดเลือกจังหวัดของศูนย์กลางของแต่ละกลุ่มจังหวัด กำหนดเป็น ๑ จังหวัดเป้าหมาย ปีพ.ศ. ๒๕๕๖ จะนำร่องทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คือ จังหวัดขอนแก่น อุตรดิตถ์ นครพนมและจังหวัดนครราชสีมา

#### **กรมทางหลวง**

โครงสร้างพื้นฐานของกรมทางหลวงได้มีข้อตกลงและการลงนามร่วมกันในกลุ่มประเทศอาเซียนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในการขนส่ง โดยกำหนดเป็นทางหลวงอาเซียน ๑๒ เส้นทางหลักข้อตกลงของกลุ่มประเทศอาเซียนมีมาตรฐาน ๒ เลนลาดยาง จนถึง ๔ ช่องจราจร ไทยได้พัฒนาเส้นทางเป็น ๔ ช่องจราจร ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จะของบประมาณเป็น ๔ ช่องจราจรทั้งหมด ในความพร้อมไทยมีความพร้อมมากกว่าประเทศในกลุ่มอาเซียน กรมทางหลวงมีแผนรองรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเศรษฐกิจชายแดนโดยศึกษาบริหารจัดการในการอำนวยความสะดวก พิกัดเรื่องน้ำหนักของรถบรรทุก การประชาสัมพันธ์ และพัฒนาโครงสร้างของกรมทางหลวง

#### **สำนักโลจิสติกส์ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่**

การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ และ SUPPLY Chain ของภาคอุตสาหกรรม ที่สำนักโลจิสติกส์ได้ดำเนินการเกี่ยวกับ การพัฒนาและส่งเสริมความเข้มแข็งของผู้ประกอบการเพื่อที่จะเพิ่มขีดความสามารถของประเทศโดยใช้เครื่องมือจัดการทางด้านโลจิสติกส์และ SUPPLY Chain เป็นตัวขับเคลื่อน ปัจจุบันบริบทเปลี่ยนแปลงอย่างมาก ทำให้ประเทศไทย ได้รับการจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ไว้ในอันดับที่ ๓๐ จากสถาบันการจัดการนานาชาติ กลุ่มเกณฑ์ชี้วัดที่ประเทศไทยต้องปรับปรุงได้แก่ ประสิทธิภาพของภาคเอกชน ในประเด็นของประสิทธิภาพ และการ

เพิ่มผลิตภาพ โครงสร้างพื้นฐาน และWorld Economic Forum (WEF) ได้จัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั่วโลก ซึ่งไทยเป็นกลุ่มประเทศที่แข่งขันหรือขับเคี่ยวด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพการลงทุนและการปรับปรุงคุณภาพผลิตภัณฑ์ ได้รับการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันเป็นอันดับที่ ๓๙ ส่วนธนาคารโลก ในทุก ๒ ปีมีการจัดลำดับประสิทธิภาพการจัดการระบบโลจิสติกส์ ของประเทศทั่วโลก โดยมีปัจจัยที่ถูกนำมาใช้เป็นตัวชี้วัด ได้แก่ กระบวนการศุลกากร โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งระหว่างประเทศ ศักยภาพผู้ให้บริการโลจิสติกส์ การรักษาเวลา และการติดตามสินค้า ไทยได้เป็น อันดับที่ ๓๘

การดำเนินงานด้านพัฒนาโลจิสติกส์อุตสาหกรรมและการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับ AEC คือ

๑. การสร้างความเป็นมืออาชีพด้านการจัดการโลจิสติกส์ในสถานประกอบการของภาคอุตสาหกรรม

๒. การส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือและการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยธุรกิจในโซ่อุปทานของภาคอุตสาหกรรม

๓. สนับสนุนให้เกิดปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของโซ่อุปทานในอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๔. เป้าหมายการพัฒนาโลจิสติกส์อุตสาหกรรม

๕. ต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศที่มีมูลค่าสูงถึงร้อยละ ๑๕ ของ GDP และรัฐบาลมีนโยบายลดลงร้อยละ ๓ ภายใน ๕ ปี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในยุคการค้าเสรีที่ไร้พรมแดนที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ควรมีการบูรณาการทั้งระบบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องนี้

๒. ขอให้กรมทางหลวงทบทวนแผนการปฏิบัติการให้ชัดเจนว่าเส้นทางไหนมีความสำคัญ โดยเฉพาะการเชื่อมโยงจังหวัดต่อจังหวัด

นางสาวโรชา โพธิ์วัฒน์

ผู้สรุปผลการประชุม