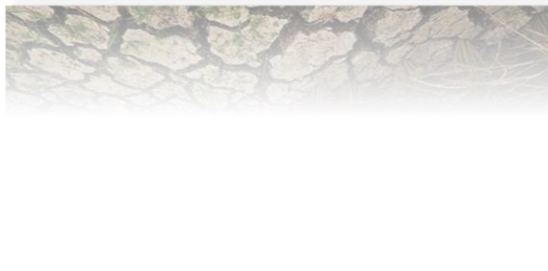




# การปฏิรูปการประกันภัยการเกษตร



# ความเป็นมาของประกันภัยพืชผล



ภัยพิบัติธรรมชาติ มีความถี่  
และความรุนแรงมากขึ้น

ประชากรร้อยละ17  
มีอาชีพเกษตรกรรม

พึ่งพาสภาพ  
ภูมิอากาศ

เกษตรกรประสบปัญหา  
ต้นทุนการเพาะปลูกที่สูง



ใช้ระบบประกันภัยในการจัดการ  
ความเสี่ยงทางการเงินของ  
เกษตรกร

เกษตรกรถ่ายโอนความเสี่ยงไป  
ยังผู้รับประกันภัย

เป็นทางเลือกเพิ่มเติมให้แก่  
เกษตรกรนอกเหนือจาก  
การให้สินเชื่อ

# การประกันภัยข้าว เป็นการ Top-Up การชดเชยของภาครัฐ



ต้นทุนการเพาะปลูกข้าว  
4,000 – 5,000 บาทต่อไร่



การชดเชยตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556

ชดเชยเยียวยาไร่ละ 1,113 บาท



โครงการประกันภัยข้าว

ค่าสินไหมทดแทน  
ไร่ละ 1,111 บาท  
(6 ภัยธรรมชาติ)  
และไร่ละ 555 บาท  
(ภัยแมลง)

= 2,224 บาทต่อไร่ (6 ภัยธรรมชาติ) และ  
= 1,666 บาทต่อไร่ (ภัยแมลง)

# แนวทางการรับประกันภัย



ผู้รับประกันภัย

สมาคมประกันวินาศภัยไทย  
โดยบริษัทประกันภัยเอกชน

ผู้เอาประกันภัย

กลุ่มเกษตรกรปลูกค้าสินเชื่อของ ธ.ก.ส.  
และเกษตรกรทั่วไป

ภัยที่ได้รับความ  
คุ้มครอง

ภัยน้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือ ฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือ พายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ และไฟไหม้ ซึ่งเพิ่ม จากวงเงินคุ้มครองเดิม และภัยศัตรูพืชและโรคระบาด

รัฐ

อุดหนุนเบี้ยประกันภัยส่วนหนึ่งให้แก่เกษตรกร



# โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต 2558



พื้นที่เป้าหมาย

1.5 ล้านไร่

ทำได้ 1.512 ล้านไร่

ความคุ้มครอง

วงเงินคุ้มครอง = 1,111 บาทต่อไร่ สำหรับน้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้ง หรือ ฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ และ ไฟไหม้ ซึ่งเพิ่มจากวงเงินคุ้มครองเดิม

วงเงินคุ้มครอง = 555 บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชและโรคระบาด

อัตราเบี้ยประกันภัย

พื้นที่ความเสี่ยง	เบี้ยประกันภัยรวม อากรแสตมป์และ ภาษีมูลค่าเพิ่ม (บาทต่อไร่)	เบี้ยประกันภัยที่ เกษตรกรจ่าย (บาทต่อไร่)	เบี้ยประกันภัยที่ ภาครัฐอุดหนุน (บาทต่อไร่)
พื้นที่ความเสี่ยงสูง	483.64	100	383.64
พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง	451.54	90	361.54
พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ	355.24	80	275.24
พื้นที่ความเสี่ยงต่ำมาก	236.47	70	166.47
พื้นที่ความเสี่ยงต่ำที่สุด	124.12	60	64.12

งบประมาณภาครัฐ

481,360,366.33 บาท

# ปัญหาและแนวทางในการปฏิรูป



## ปัญหา

### 1. ความเสียหายต่อพื้นที่เพาะปลูก

สภาพภูมิอากาศแปรปรวน

### 2. ภาระงบประมาณภาครัฐ

งบประมาณมีความผันผวนสูง

-> ใช้จ่ายมากสุดในบางปีถึง 31,219 ล้านบาท  
และใช้จ่ายต่ำสุด 1,354 ล้านบาท แต่ครอบคลุม  
เพียงร้อยละ 25 ของต้นทุนการผลิต

### 3. การขาดกลไกสนับสนุนระบบการ

#### ประกันภัยการเกษตร

- ขาดการพัฒนาเครื่องมือในการประเมินความเสียหาย
- ขาดกฎหมายเฉพาะ
- มีความไม่ต่อเนื่องของโครงการ
- ระบบบริหารข้อมูลไม่มีประสิทธิภาพ

## แนวทาง

- นำระบบประกันภัยมาใช้จริงจังและครอบคลุม
- เปลี่ยนบทบาทภาครัฐเป็นผู้สร้างระบบประกันภัย
- ปรับปรุงระบบการประกันภัยให้ยั่งยืน



# แนวทางในการปฏิรูปของภาครัฐ



อดีต - 2559

ชดเชยเยียวยาไร่ละ  
1,113 บาท

วงเงินคุ้มครอง ไร่ละ  
1,111 บาท

รัฐอุดหนุนค่าเบี้ย  
ประกันภัยบางส่วน  
ให้แก่เกษตรกร

ระยะสั้นและปานกลาง

ชดเชยเยียวยาไร่ละ  
1,113 บาท

เพิ่มวงเงินคุ้มครองให้  
มากกว่าไร่ละ 1,111  
บาท

รัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย  
บางส่วนให้แก่เกษตรกร  
**เฉพาะผู้มีรายได้น้อย**

ระยะยาว

ลด/ยกเลิกชดเชย  
เยียวยาภาครัฐ

เพิ่มวงเงินคุ้มครองให้  
มากกว่าระยะสั้นและ  
ปานกลาง

Area Yield Index

ทุกพืชเศรษฐกิจ

# กำหนดเวลาและแนวทางในการปฏิรูป



## ระยะสั้น (1 – 3 ปี)

เรื่องที่จะปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป
1. กฎหมาย	พัฒนานโยบายเฉพาะทางด้านการเกษตร เช่น การออก พ.ร.บ. การประกันภัยการเกษตร
2. เกณฑ์การจ่ายค่าสินไหมทดแทน	<ul style="list-style-type: none"><li>- ช่วยเหลือในรูปแบบของสินไหมทดแทน (Ex-gratia payment)</li><li>- จัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการประกันภัยการเกษตร</li><li>- พัฒนาวิธีการตั้งแปลงเก็บเกี่ยวผลผลิต (Crop Cutting experiment) ในการประเมินความเสียหาย</li></ul>
3. อัตราเบี้ยประกันภัยและวงเงินคุ้มครอง	เพิ่มพื้นที่เป้าหมาย และปรับลดอัตราเบี้ยประกันภัย
4. การสร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ	อาจมีการลดเบี้ยประกันภัยให้แก่ลูกค้ารายเดิม
5. ความสามารถในการรับความเสี่ยงภัย	เพิ่มจำนวนผู้รับประกันภัยในประเทศ (ให้บริษัทประกันภัยเข้าร่วมมากขึ้น)
6. การบูรณาการข้อมูลและการจัดการข้อมูล	ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการข้อมูล <b>โดยจัดทำเป็นวาระแห่งชาติ</b>
7. มาตรการเยียวยาภาครัฐ	ลดวงเงินเยียวยา และไปเพิ่มในส่วนของวงเงินคุ้มครอง
8. การสร้างความรู้ความเข้าใจ	จัดโครงการอบรมให้ความรู้ด้านการประกันภัย (Training for the trainers)
9. เครื่องมือในการประเมินความเสียหาย	ศึกษาวิจัยรูปแบบการประกันภัยอื่น ๆ เช่น <b>Area Yield Index</b>





# กำหนดเวลาและแนวทางในการปฏิรูป



## ระยะปานกลาง (3 - 5 ปี)

เรื่องที่จะปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป
1. พื้นที่เข้าร่วมโครงการ	เพิ่มพื้นที่เข้าร่วมโครงการให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกข้าวทั่วประเทศ
2. เครื่องมือในการประเมินความเสียหาย	<ul style="list-style-type: none"><li>- ศึกษาวิจัยรูปแบบการรับประกันภัยอื่น ๆ เช่น <b>Area Yield Index</b></li><li>- ประสาน GISTDA ในการปรับปรุงเครื่องมือในการรับประกันภัยให้มีความเป็นวิทยาศาสตร์มากขึ้น</li></ul>
3. ความสามารถในการรับความเสี่ยงภัย	<ul style="list-style-type: none"><li>- เพิ่มจำนวนผู้รับประกันภัยในประเทศ (ให้บริษัทประกันภัยเข้าร่วมมากขึ้น)</li><li>- อาจเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐ เช่น ภาครัฐเป็นผู้รับประกันภัยต่อ เมื่อเกิดภัยพิบัติร้ายแรง</li><li>- สนับสนุนการตั้งกองทุนการประกันพืชผล (National Insurance Pool)</li></ul>



# กำหนดเวลาและแนวทางในการปฏิรูป



ระยะยาว (ภายใน 10 ปี)

เรื่องที่จะปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป
1. พื้นที่เข้าร่วมโครงการ	เพิ่มพื้นที่เข้าร่วมโครงการให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกข้าวทั่วประเทศ
2. เครื่องมือในการประเมินความเสียหาย	<ul style="list-style-type: none"><li>- ศึกษาวิจัยรูปแบบการรับประกันภัยอื่น ๆ เช่น <b>Area Yield Index</b></li><li>- ประสาน GISTDA ในการปรับปรุงเครื่องมือในการรับประกันภัยให้มีความเป็นวิทยาศาสตร์มากขึ้น</li></ul>
3. นโยบายบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม	<ul style="list-style-type: none"><li>- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร อาจพิจารณาแนวทางการจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (<b>Zoning</b>) ที่เหมาะสมยิ่งขึ้น</li></ul>
4. การสร้างความรู้ความเข้าใจ	ทุกหน่วยงานร่วมกันสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกร
5. การรับประกันภัยพืชประเภทอื่น ๆ	ขยายการรับประกันภัยการเกษตรไปยัง <b>พืชเศรษฐกิจอื่น ๆ</b> อาทิ ข้าวโพดเลี้ยง และลำไย



# ขอขอบคุณ

