

(สำเนา)

เลขที่รับ ๑๐๐/๒๕๕๑ วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้าเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ก็ขอได้โปรดนำเสนอดุสิตสภาพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ถวิล ไพรสณฑ์ ผู้เสนอ

(นายถวิล ไพรสณฑ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ผู้เสนอ

(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

(นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ธนิตพล ไชยนันท์ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ชุมพล กาญจนะ ผู้เสนอ

(นายธนิตพล ไชยนันท์)

(นายชุมพล กาญจนะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สกลธี ภัททิยกุล ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ชรินทร์ รุ่งแสง ผู้เสนอ

(นายสกลธี ภัททิยกุล)

(นายชรินทร์ รุ่งแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เฉลิมชัย ศรีอ่อน ผู้เสนอ
(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) อองอาจ คล้ามไพบูลย์ ผู้เสนอ
(นายอองอาจ คล้ามไพบูลย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา ผู้เสนอ
(นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) อนุชา บูรพชัยศรี ผู้เสนอ
(นายอนุชา บูรพชัยศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วิรัตน์ กัลยาศิริ ผู้เสนอ
(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วิรัตน์ วิริยะพงษ์ ผู้เสนอ
(นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) มন্ত্রী ปาน้อยนนท์ ผู้เสนอ
(นายมนตรี ปาน้อยนนท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี วีระ อนันตกุล ผู้เสนอ
(วีระ อนันตกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ทศพล เพ็งส้ม ผู้เสนอ
(นายทศพล เพ็งส้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ศิริโชค โสภา ผู้เสนอ
(นายศิริโชค โสภา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) สามารถ มะลุ้ม ผู้เสนอ
(นายสามารถ มะลุ้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วุฒิพงษ์ นามบุตร ผู้เสนอ
(นายวุฒิพงษ์ นามบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) เจือ ราชสีห์ ผู้เสนอ
(นายเจือ ราชสีห์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ผู้เสนอ
(นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์)

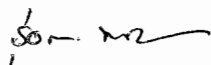
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล ผู้เสนอ
(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ประมวล พงศ์ถาวราเดช ผู้เสนอ
(นายประมวล พงศ์ถาวราเดช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ทิวา เงินยวง ผู้เสนอ
(นายทิวา เงินยวง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ทศพล เพ็งส้ม ผู้เสนอ
(นายทศพล เพ็งส้ม)

สำเนาถูกต้อง

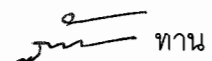


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

พรประภา พิมพ์



ทาน



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ

.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๕๘/๒ มาตรา ๖๔ และเพิ่มเติมมาตรา ๖๔/๒

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล มาตรา ๕๘/๒ ยังไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันเพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง จึงห้ามนายกองการบริหารส่วนตำบลที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งของตนเอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๘/๒ ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้งและมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๔ นายกองการบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายอำเภอ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๘/๑

(๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๔/๒

(๖) ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๘๗/๑ วรคห้าหรือมาตรา ๙๒

(๗) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอกการลงโทษใน

ความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เมื่อมีกรณีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลงตาม (๔) หรือ (๕) ให้นายอำเภอสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของนายอำเภอให้เป็นที่สุด

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๔/๒ เมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๔ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ถ้าไม่มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนใดคนหนึ่งหรือถ้าไม่มีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นการชั่วคราว

ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่ง ผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็นภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ใช่อำนาจแต่งตั้งข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) ไม่อนุมัติงานหรือโครงการที่เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อบัญญัติ ระเบียบ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๓) ไม่ใช่ทรัพยากรหรือบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อกระทำการใดซึ่งมีผลต่อการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

(นายกรัฐมนตรี)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุปได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติห้ามนายกององค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระ นั้น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ไว้วางใจหรือมีผลงานรับใช้ประชาชนมาเป็นอย่างดี มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นที่ประจักษ์แต่ก็ไม่สามารถเลือกตั้งบุคคลนั้นได้ และยังเป็นการจำกัดสิทธิผู้ดำรงตำแหน่งที่เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนอีกด้วย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามนายกององค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (มาตรา ๕๘/๒)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔ ในกรณีการพ้นจากตำแหน่งของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกให้ชัดเจนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

^{แก้ไข} ๓.1. เพิ่มเดิมมาตรา ๖๔/๒ เพื่อมิให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลที่พ้นจากตำแหน่งรักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของตน โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกององค์การบริหารส่วนตำบลแทนจนกว่าผู้ที่ได้รับเลือกตั้งในตำแหน่งนี้เข้ารับหน้าที่