

ด่วนที่สุด
ที่ ๑๐๖๙/๗๔๔



สำนักงานเลขานุการสภารัฐสภา	๑๙๗๗๗๗๗/๖๔๔
เดือนรับ.....	๗, ส.ค. ๔
วันที่.....	๑๙, ๘๔๔
เวลา.....	

สภารัฐสภา
ถนนอุท่องใน เขตดุสิต กรุงฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีขอให้สอบสวนและศึกษาคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานสภารัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียน จำนวน ๑ ชุด

กลุ่มงานระดับภาค	๑๙๗๗๗/๖๔๔
วันที่.....	๗, ส.ค. ๔
เวลา.....	๑๙, ๘๔๔

ตามที่ที่ประชุมสภารัฐสภา ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้เสียหาย ตามข้อบังคับการประชุมสภารัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ รวม ๑๕ คะแนน โดยได้กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการบริหารจัดการขององค์กรมหาชน และกองทุนต่าง ๆ นั้น

คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียนขอให้พิจารณาสอบสวนคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในประเด็นต่าง ๆ โดยคณะกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๑. เรื่องคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้เข้าปฏิบัติหน้าที่ โดยไม่ได้รับการโปรดเกล้าฯ โปรดกระหม่อมแต่ตั้งจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอันเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. เรื่องคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ออกระเบียบว่าด้วยการกำหนดตำแหน่ง ที่ปรึกษา เลขาธุการ ผู้ช่วยเลขาธุการ ของประธานกรรมการและกรรมการ และได้ออกระเบียบเรื่องการกำหนดค่าตอบแทนในลักษณะเป็นเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษเป็นรายเดือน เงินประกันสุขภาพ เงินบำเหน็จตอบแทนเมื่อพ้นจากตำแหน่งและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ให้กับที่ปรึกษา เลขาธุการ ผู้ช่วยเลขาธุการ ของประธานกรรมการและกรรมการ ซึ่งผู้ร้องกล่าวว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ออกระเบียบดังกล่าวโดยไม่มีอำนาจ เป็นการจงใจฝ่าฝืนต่อกฎหมาย

เอกสารหมายเลข.....	๑๙๗๗๗๗๗/๖๔๔/๑
วันที่.....	๗, ส.ค. ๔
เวลา.....	๑๙, ๘๔๔

๙๙ ๓๐.

กบุรุษงานบริหารที่รับ.....	สำนักการประชุม
วันที่.....	๗, ส.ค. ๔
เวลา.....	๑๙, ๘๔๔
วันที่.....	๗, ส.ค. ๔
เวลา.....	๑๙, ๘๔๔
ส่งกลุ่มงาน.....	๑๙๗๗๗/๖๔๔
คำเนินการ.....	

๓. เรื่องคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มิได้มีการถวายสัตย์ปฏิญาณก่อน การปฏิบัติหน้าที่อันเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมทำให้เป็นที่เสื่อมเสียเกียรติและศักดิ์ศรีในการดำรงตำแหน่ง

๔. เรื่องการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งของประธานและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นั้น เป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๕. เรื่องการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไม่ดำเนินการตรวจสอบสมाचิกสภาพผู้แทนรายภูมิ หรือสมাচิกวุฒิสภาพ ที่มีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทเอกชนต่างๆ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายสุทธิน พลังแสง)

ประธานคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และกองทุน

สภาพผู้แทนรายภูมิ

สำนักกรรมาธิการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐



รายงาน

ของ

คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และกองทุน

สภาพผู้แทนรายภูมิ

เรื่อง “การพิจารณาเรื่องร้องเรียน

กรณีขอให้สอบสวน และศึกษาคณะกรรมการป้องกัน

และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ”

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขานุการสภาพผู้แทนรายภูมิ

**รายงานของคณะกรรมการกิจกรรมองค์กรตามรัฐธรรมนูญ
รัฐวิสาหกิจ องค์กรรมมหาน และกองทุน สภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง “การพิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีขอให้สอบสวนและ
ศึกษาคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ”**

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะกรรมการมาธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๒ รวม ๓๕ คณะ โดยได้กำหนดให้ คณะกรรมการมาธิการกิจกรรมองค์กรตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจ องค์กรรมมหาน และกองทุน มีอำนาจหน้าที่ กระทำการ พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานขององค์กร ตามรัฐธรรมนูญ การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการบริหารจัดการขององค์กรรมมหาน และ กองทุนด้วย ๆ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการมาธิการได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการมาธิการได้ดำเนินการเลือกตั้งตำแหน่งต่างๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๕ ดังนี้

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑) นายสุกิน คลังแสง | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒) นายศุภชัย โพธิ์สุ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๓) นายประสงค์ บูรณ์พงศ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๔) นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๕) นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๖) นางพรทิวา นาคасัย | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๗) นายฉลาด ขามช่วง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๘) นายสงค์ราม กิจเลิศไฟโรมน์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๙) นายสัคร เกียร์ข้อง | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๐) นายอับดุลการิม เดึงระกีนา | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๑) นางสาววิสาระตี เดชะธีรัวตน์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
และโฆษณากรคณะกรรมการ |
| ๑๒) นายพิษณุ หัดสอนเคราะห์ | เป็นโฆษณากรคณะกรรมการ |
| ๑๓) นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ | เป็นโฆษณากรคณะกรรมการ |
| ๑๔) นายจุฤทธิ์ ลักษณ์วิศิษฐ์ | เป็นโฆษณากรคณะกรรมการ |
| ๑๕) นายสมพล เกยุราพันธุ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่องร้องเรียนขอให้สอบสวนและศึกษาคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จากผู้ร้องเรียนจำนวน ๖ ราย โดยได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่วม ๓ ครั้ง คือ วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และวันศุกร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ สรุปได้ดังนี้

๒.๑ การร้องเรียนจากผู้ร้องสวนที่ ๑ คือ

- (๑) นางสุนันทา ธรรมธีระ
- (๒) นายเยี่ยมยอด ศรีมันตระ
- (๓) นางสิริวารี รำเพย
- (๔) นายมงคล สมกระบวนการ

ประเด็นการร้องเรียน

๑. ขอให้คณะกรรมการได้มีการตรวจสอบการใช้อำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในเรื่องของการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญและกระทำผิดกฎหมาย

๒. การที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มิได้รับการโปรดเกล้าฯ โปรดgrade หัวหน้าที่ในวงราชการทั้งที่เป็นองค์กรของรัฐที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ

๓. การดำเนินการตามกำหนดและภาระที่มีต่อหน้าที่ราชการโดยการอภาระเบียบที่เป็นการขัดต่อกฎหมาย

๒.๒ การร้องเรียนจากผู้ร้องสวนที่ ๒ คือ

- นายวิญญา ขันผง

ประเด็นการร้องเรียน

๑. เพื่อให้หักจ่ายเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์อื่น ๆ ของประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และเรียกเงินที่ได้รับไปคืน

๒. เมื่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมิได้รับการโปรดเกล้าฯ โปรดgrade หัวหน้าที่ในวงราชการทั้งที่เป็นองค์กรของรัฐที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ

๓. แม้จะมีประกาศคณะกรรมการปฏิริบุค ๒ ฉบับรองรับว่าการสรรหาและแต่งตั้งขอบด้วยกฎหมาย แต่ไม่ได้กำหนดว่าการรับเงินเดือนนั้นขอบด้วยกฎหมาย

๒.๓ การร้องเรียนจากผู้ร้องสวนที่ ๓ คือ

- นายศุภชัย ใจสมุทร

ประเด็นการร้องเรียน

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ก่อความเสียหาย จากการตรวจสอบในบัญชีทรัพย์สินของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านแล้วพบว่า "ได้มีการแสดงบัญชีทรัพย์สินแจ้งว่าได้ถือหุ้นในบัญชีบริษัทสัมปทานของรัฐอันเป็นลักษณะผูกขาดตัดตอน

แต่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกลับละเลยมิได้ดำเนินการใด ๆ กับความผิดดังกล่าว

๓. คณะกรรมการอธิการได้กำหนดแนวทางการศึกษา ดังนี้

- (๑) ศึกษาจากข้อกฎหมาย ระเบียบคำสั่ง และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- (๒) ศึกษาจากการสอบสวนข้อเท็จจริงจากบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

- (๑) นายศรารุษ เมนะเศวต เลขานุการ ป.ป.ช.

- (๒) นายชัยรัตน์ ขันธ์ฐานุตร นิติกร ๙

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

- (๑) นางสาววรรณวิมล ศังขวนิช นักวิชาการคลัง ๖

- (๒) นางสาววิไลพร ทองปอ นักวิชาการคลัง ๖

- (๓) นางสุชิชา จาเรเมราวิทย์ นักวิชาการคลัง ๖

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ

- (๑) นายคุณวนิช ตันดรากุล ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

- (๒) นายพีระเดช คงเดชา นิติกร ๕

- (๓) นางสาวมีนา กิตติอนุกุล นิติกร ๕

๔. ผลการพิจารณาสอบสวนและศึกษาได้ชัดเจน ดังนี้

ข้อร้องเรียนที่ ๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ได้เข้าไปยื่นติดหน้าที่โดยไม่ได้รับการโปรดเกล้าฯ โพรดรำห์ม่อมแต่งตั้งจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อันเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะกรรมการอธิการได้สอบสวนและศึกษาได้ชัดเจน โดยกรรมการ ๑ คน ดังออกเสียง กรรมการอธิการส่วนใหญ่มีความเห็นตรงกัน และไม่มีผู้ใดเห็นแย้งว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีที่มาไม่ชอบด้วยกฎหมาย และหารือประเพณีการปักครองในระบอบประชาธิไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เนื่องจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการมั่นคงแห่งชาติ (คบช.) โดยที่ คบช. ไม่มีอำนาจแต่งตั้งดังกล่าว เพราะในขณะที่ คบช. ได้ออกประกาศ ฉบับที่ ๑๙ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๙ และประกาศ คบช. ฉบับที่ ๓๐ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ นั้น คบช. มิได้เป็นรัฐสภาชี้ปัดย์ เนื่องจากประธานคณะกรรมการมั่นคงแห่งชาติ ได้รับโปรดเกล้าฯ โพรดรำห์ม่อมแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการมั่นคงแห่งชาติ ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๙ จึงถือเป็นการสืบสุดการเป็นรัฐสภาชี้ปัดย์ ฉะนั้น บรรดาประกาศ คบช. ที่ออกมากลับวันดังกล่าว นับไปจนถึงวันที่มีรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๙ หากมิได้มีการทรงลงพระปรมาภิไธย ถือว่าประกาศเหล่านั้นมิถือเป็น

กฎหมายที่จะใช้บังคับได้ นอกรากกฎหมายดังกล่าวแล้วด้วย Jarvis ประเพณีการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และข้าราชการระดับสูงหลายตำแหน่ง (ตามกฎหมายกำหนด) จะต้องได้รับการโปรดเกล้าฯ โพร大雨 หมายความว่าแต่ตั้งตำแหน่งดังกล่าวจึงจะถือว่าได้รับการแต่งตั้งที่สมบูรณ์

ข้อร้องเรียนที่ ๒ เรื่องคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ออกระเบียนว่าด้วยการกำหนดตำแหน่ง ที่ปรึกษา เลขาธุการ ผู้ช่วยเลขาธุการ ของประธานกรรมการและกรรมการ และได้ออกระเบียนเรื่องการกำหนดค่าตอบแทนในลักษณะเป็นเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษเป็นรายเดือน เงินประกันสุขภาพ เงินบำเหน็จตอบแทน เมื่อพ้นจากตำแหน่งและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ให้กับที่ปรึกษา เลขาธุการ ผู้ช่วยเลขาธุการของประธานกรรมการและกรรมการ ซึ่งผู้ร้องกล่าวว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ออกระเบียนดังกล่าวโดยไม่มีอำนาจ เป็นการจงใจฝ่าฝืนต่อกฎหมาย

คณะกรรมการมาธิการได้สอบสวนและศึกษาได้ชัดเจนว่า เนื่องจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีที่มาไม่ชอบด้วยกฎหมายและ Jarvis ประเพณีของไทยตามเหตุผลในข้อที่ ๑ การที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จะออกระเบียบใด ๆ จึงถือว่าไม่มีอำนาจที่สามารถกระทำได้

ข้อร้องเรียนที่ ๓ เรื่องคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีได้มีการถวายสัตย์ปฏิญาณ ก่อนการปฏิบัติหน้าที่อันเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม ทำให้เป็นที่เสื่อมเสียเกียรติและศักดิ์ศรีในการดำรงตำแหน่ง

คณะกรรมการมาธิการได้สอบสวนและศึกษาได้ชัดเจนว่า เมื่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีที่มาไม่ชอบด้วยกฎหมายและ Jarvis ประเพณีในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และข้อเท็จจริงปรากฏชัดเจนว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติไม่ได้รับการโปรดเกล้าฯ โพร大雨 หมายความว่าแต่ตั้งจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดังนั้นหากยังมีการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก็จะทำให้องค์กรดังกล่าวเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์และขาดศักดิ์ศรีในการดำรงตำแหน่ง ทำให้สังคมไม่ยอมรับและขาดความเชื่อถือในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ อันจะก่อให้เกิดความหวาดระแวงและความขัดแย้งในสังคมต่อไป

ข้อร้องเรียนที่ ๔ เรื่องการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งของประธานและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นั้น เป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

คณะกรรมการมาธิการได้สอบสวนและศึกษา ได้ชัดเจนว่า เนื่องจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีที่มาไม่ชอบด้วยกฎหมายและ Jarvis ประเพณีของไทยตามเหตุผลในข้อที่ ๑ การรับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง จึงเป็นไปโดยมิชอบ เช่นกัน

ข้อร้องเรียนที่ ๕ เรื่องการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ที่ไม่ดำเนินการตรวจสอบสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา ที่มีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทเอกชนต่าง ๆ

คณะกรรมการมาธิการได้สอบสวนและศึกษา ได้ข้อสรุปว่า อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้กำหนดให้กรณีดังกล่าวเป็นอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๕. ข้อสังเกต

เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ โปรดพระมหาอมแต่งตั้งหัวหน้าคณะกรรมการรัฐประหารซึ่งถือเป็นครั้งแรกที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ดังนั้น การตีความเรื่องความเป็น “รัฐประหารชั่วคราว” ของคณะกรรมการรัฐความมั่นคงแห่งชาติ จึงอาจมีความเห็นที่แตกต่างกัน ควรที่จะได้มีการศึกษาวิเคราะห์อย่างละเอียดทั้งในวงวิชาการ และองค์กรที่มีหน้าที่ตีความและหาข้อยุติโดยตรงต่อไป



(นายสังค์ราบ กิจเลิศไพรจน์)
เลขานุการคณะกรรมการมาธิการ