

(สำเนา)

เลขรับ ๖๔/๒๕๕๑ วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ

สภาพัฒนาฯ

ถนนอู่ทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาฯ สำนักงานเลขานุการฯ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนาฯ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้าและคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาฯ และองค์กรบริหารส่วนตัว สำนักงานเลขานุการฯ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินามเพื่อโปรดนำเสนอสภาพัฒนาฯ ให้ทราบ และหากสภาพัฒนาฯ ลงมติเห็นชอบแล้ว ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ภราดร ปริศนานันทกุล ผู้เสนอ

(นายภราดร ปริศนานันทกุล)

สมาชิกสภาพัฒนาฯ พระคราติไทย

(ลงชื่อ) เอกพจน์ ปานเย้ม ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อัศวิน วิภูศิริ ผู้เสนอ
(นายเอกพจน์ ปานเย้ม) (นายอัศวิน วิภูศิริ)

สมาชิกสภาพัฒนาฯ พระคราติไทย

(ลงชื่อ) สมเจตน์ ลิมปะพันธุ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) กัญญา ศิลปอาชา ผู้เสนอ
(นายสมเจตน์ ลิมปะพันธุ์) (นางสาวกัญญา ศิลปอาชา)

สมาชิกสภาพัฒนาฯ พระคราติไทย

(ลงชื่อ) เชวงศักดิ์ เรืองไพบูลย์วงศ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เกื้อกูล ด่านชัยวิจิตร ผู้เสนอ
(นายเชวงศักดิ์ เรืองไพบูลย์วงศ์) (นายเกื้อกูล ด่านชัยวิจิตร)

สมาชิกสภาพัฒนาฯ พระคราติไทย

(โปรดพิจารณา)

(ลงชื่อ) ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ ผู้เสนอ
(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	
(ลงชื่อ) ยุทธนา เพชรสนน ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) รัฐกิตติ์ ผลีพัฒน์ ผู้เสนอ
(นายยุทธนา เพชรสนน)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	
(ลงชื่อ) กมล จิระพันธุ์วานิช ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เสมอกัน เที่ยงธรรม ผู้เสนอ
(นายกมล จิระพันธุ์วานิช)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	
(ลงชื่อ) ปารีณา ไกรคุปต์ ป้าจรียางกูร ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พีระเดช ศิริวันสาคร ผู้เสนอ
(นางปารีณา ไกรคุปต์ ป้าจรียางกูร)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	
(ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สามารถ ราชพลสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคປรชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ) สุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วิจิตร พรพฤฒิพันธุ์ ผู้เสนอ
(นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	
(ลงชื่อ) ครรชิต ทับสุวรรณ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สามารถ ราชพลสิทธิ์
(นายครรชิต ทับสุวรรณ)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคປรชาธิปัตย์	

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวรุ่งนภา ขันธิชาติ)

ผู้อำนวยการกองลุ่มงานระเบียนบavar

สำนักการประชุม

พระภรภา พิมพ์

_____ ท่าน

A.J. ตรา

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำเนินการด้านงบประมาณของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่
จำกัดให้ต้องดำเนินการด้านงบประมาณต่อ กันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๙/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล มีบทบัญญัติบาง
ประการไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมควรรับเลือกตั้งและสิทธิของ
ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นคุณพนิจของประชาชน โดยเสรี จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๙/๒ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถาบันฯและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..)

พ.ศ.

โดยที่สมาชิกสถาบันฯแทนราษฎรพระราชนัดติไทยเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันฯและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน ๑๕๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถาบันฯและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถาบันฯและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการใดๆ ต่อ ก็ไม่เกินกว่าสองวาระหรือไม่เกินแปดปีนั้น ไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้ง โดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิไม่ให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกด้วย

จะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนที่มีการแข่งขันเสนอนโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเดิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการใดๆ ต่อ ก็ไม่เกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๕๙/๒)

๒.๒ กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากการกิจ忙าด้านบัญชีภายในบังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทย

แต่การบริหารการเลือกตั้งและการจัดการเลือกตั้งอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ กับร่างพระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>พระราชบัญญัติ สถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>.....</p> <p>ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เมื่อปีที่ ๕๘ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภาดังต่อไปนี้</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ สถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	

<p>พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วน ตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและ องค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนา และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๙/๒ ให้ยกเลิกองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการตามหนังสือแต่งตั้ง และมีภาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันได้อกตั้ง แต่จะดำเนิน การตามหนังสือแต่งตั้งและมีภาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันได้อกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและ องค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนา และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๙/๒ ให้ยกเลิกองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการตามหนังสือแต่งตั้ง และมีภาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันได้อกตั้ง แต่จะดำเนิน การตามหนังสือแต่งตั้งและมีภาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันได้อกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ไม่จำกัดวาระการดำรง ตำแหน่ง</p>