

(สำเนา)

เลขรับ ๘๙/๒๕๕๑ วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมาเพื่อได้โปรดนำเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นิยม วรปัญญา ผู้เสนอ

(นายนิยม วรปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อติศักดิ์ โภคกุลกานนท์ ผู้เสนอ

(นายอติศักดิ์ โภคกุลกานนท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วิทยา ทรงคำ ผู้เสนอ

(นายวิทยา ทรงคำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นัจมุดดีน อูมา ผู้เสนอ

(นายนัจมุดดีน อูมา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วาสิต พัยคฆบุตร ผู้เสนอ

(นายวาสิต พัยคฆบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วิเชียร อุดมศักดิ์ ผู้เสนอ

(นายวิเชียร อุดมศักดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) รังสรรค์ วันไชยธนวงศ์ ผู้เสนอ

(นายรังสรรค์ วันไชยธนวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) นฤมล ธารดำรงค์ ผู้เสนอ  
(นางนฤมล ธารดำรงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) คมเดช ไชยศิวิมมงคล ผู้เสนอ  
(นายคมเดช ไชยศิวิมมงคล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ชมภู จันทาทอง ผู้เสนอ  
(นางชมภู จันทาทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) กนก ลิ่มตระกูล ผู้เสนอ  
(นายกนก ลิ่มตระกูล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พรศักดิ์ เจริญประเสริฐ ผู้เสนอ  
(นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุชาติ ตันติวณิชชานนท์ ผู้เสนอ  
(นายสุชาติ ตันติวณิชชานนท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) ปัญญา ศรีปัญญา ผู้เสนอ  
(นายปัญญา ศรีปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ภิรมย์ พลวิเศษ ผู้เสนอ  
(นายภิรมย์ พลวิเศษ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สฤณี อึ้งอภิรักษ์ ผู้เสนอ  
(นายสฤณี อึ้งอภิรักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วีระ ไตรสรณกุล ผู้เสนอ  
(นายวีระ ไตรสรณกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประชา ประสพดี ผู้เสนอ  
(นายประชา ประสพดี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วีระพล จิตสัมฤทธิ์ ผู้เสนอ  
(นายวีระพล จิตสัมฤทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อธิเดช แก้วหลวง ผู้เสนอ  
(นายอธิเดช แก้วหลวง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

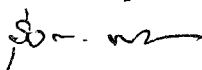
(ลงชื่อ) พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ ผู้เสนอ  
(สมชาย วิษณุวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ไตรรงค์ ทิธรรม ผู้เสนอ  
(นายไตรรงค์ ทิธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สำเนาถูกต้อง

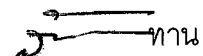


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

พรประภา พิมพ์



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ยกเลิกมาตรา ๕๔ แห่งกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๕๔ แห่งกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม บัญญัติให้กรมทางหลวงชนบทต้องยุบเลิกไปภายใน ๑๐ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่เนื่องจากภารกิจปัจจุบันที่กรมทางหลวงชนบทดำเนินการอยู่มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง และการกระจายความเจริญสู่ชนบท ดังนั้นในการบริหารจัดการของกรมทางหลวงชนบท จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินการกำหนดมาตรฐานให้เหมาะสมกับการควบคุมในทางวิชาการ และเพื่อประโยชน์ในการควบคุมงบประมาณ ทั้งยังทำหน้าที่สำคัญในการดำเนินการก่อสร้างปรับปรุงถนน ซึ่งจำเป็นต้องใช้งบประมาณภายใต้การควบคุมที่เหมาะสม จึงเป็นการสมควรที่กรมทางหลวงชนบทจะต้องดำเนินการในทุกส่วนที่มีอำนาจอย่างต่อเนื่องตลอดไปโดยไม่มีกรณีโอนถ่ายอำนาจไปสู่ส่วนราชการอื่น ซึ่งหากมีการโอนกิจการอำนาจหน้าที่ไปยังกรมทางหลวงหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วแต่กรณี อาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการบริหารจัดการในอนาคตได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

เหตุผลและความจำเป็น

โดยที่ มาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้กรมทางหลวงชนบทต้องยุบเลิกไปภายใน ๑๐ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่เนื่องจากภารกิจปัจจุบันที่กรมทางหลวงชนบทดำเนินการอยู่มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง และการกระจายความเจริญสู่ชนบท ดังสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. เนื่องจากในการบริหารจัดการ ภายใต้อำนาจหน้าที่ของกรมทางหลวงชนบท เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการขนส่ง การวางแผนจราจร ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการประสานความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐกับเอกชนที่เข้าใจปัญหาท้องถิ่นนั้น ๆ โดยตรง เพื่อแก้ไขปัญหาค่าได้ตรงตามวัตถุประสงค์ จึงเป็นการสมควรที่จะต้องมีกรมทางหลวงชนบทเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว

๒. ในการบริหารจัดการของกรมทางหลวงชนบทจำเป็นต้องมีงบประมาณในการใช้จ่าย เพื่อใช้ในการก่อสร้างปรับปรุงถนน การพัฒนาโครงการพื้นฐานด้านการคมนาคมในท้องถิ่นนั้น ๆ ถ้าให้อำนาจบริหารจัดการงบประมาณไปเป็นของกรมทางหลวงหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี อาจส่งผลเสียต่อระบบการพัฒนาของกรมทางหลวงชนบทได้ เพราะกรมทางหลวงชนบทมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการงบประมาณในภาพรวมมากกว่าองค์กรหรือหน่วยราชการอื่น ดังนั้น ถ้ามีการโอนถ่ายอำนาจอาจส่งผลเสียให้การดำเนินการในหน้าที่ของกรมทางหลวงชนบทล่าช้าและขาดประสิทธิภาพได้

กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นต้องมีกรมทางหลวงชนบทไว้รับผิดชอบภารกิจที่กำหนดมาตรฐาน ควบคุมทางวิชาการ รวมทั้งพัฒนาทางสายรอง เส้นทางโครงข่าย ทางเชื่อมต่อระหว่างตำบล หมู่บ้าน อำเภอ จังหวัด เพราะเป็นภารกิจที่มีความสำคัญต่อระบบการคมนาคมขนส่งทางบกของประเทศ จึงเห็นเป็นการสมควรยกเลิกมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐