

วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๑

โดยอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

วันที่ ๒๓ มิ.ย. ๒๕๕๑

เวลา ๑๐.๐๐ น.

ที่ ตพ 0043 สข/ 1094

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15
ถนนไทรบุรี อำเภอเมืองสงขลา
จังหวัดสงขลา 90000

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร้องเรียนในการจัดซื้อที่ดินเทศบาลนครยะลา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนารายงานตรวจสอบสืบสวน
 2. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) ที่ ตพ 0033 สข/1169 ลงวันที่ 21 มิถุนายน ๒๕๔๕
 3. บันทึกข้อความของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ลงวันที่ 27 กรกฎาคม ๒๕๔๗
 4. หนังสือจากจังหวัดยะลา ที่ มท 0861.4/152 ลงวันที่ 28 มิถุนายน ๒๕๔๘

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) ได้ตรวจสอบสืบสวนกรณีร้องเรียนกล่าวหา เจ้าหน้าที่ของรัฐและนายกเทศมนตรี มีส่วนได้เสียในการจัดซื้อที่ดินบริเวณประปาแรงต่ำที่ 2 เพื่อจัดทำโครงการก่อสร้างประปาแรงต่ำที่ 3 และมีราคาแพง ผลการตรวจสอบพบว่าการจัดซื้อที่ดินดังกล่าวมีการจัดซื้อแพงเกินความจำเป็น ทำให้รัฐเสียหายเป็นเงินจำนวน 5,817,746.- บาท พฤติการณ์น่าเชื่อว่าเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้สำหรับตนเองหรือผู้อื่น ใช้อำนาจในตำแหน่งโดยทุจริต รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และแจ้งให้จังหวัดยะลาดำเนินการหาผู้รับผิดชอบตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย 2 ต่อมาจังหวัดยะลาได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ตามคำสั่งที่ 712/2547 ลงวันที่ 28 เมษายน ๒๕๔๗ ผลการตรวจสอบของคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การจัดซื้อที่ดินของเทศบาลนครยะลาดำเนินการถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายของทางราชการทุกประการและการจัดซื้อก็ไม่ได้จัดซื้อในราคาที่สูงกว่าท้องตลาด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดยะลาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) ได้รับหนังสือจากจังหวัดยะลา ที่ มท 0861.4/152 ลงวันที่ 28 มิถุนายน ๒๕๔๘ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4 แจ้งว่าการบัญชีกลางได้รับแจ้งผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า นายยรรยง อุทัย ตำแหน่ง นายกเทศมนตรีนครยะลา ไม่ได้กระทำความผิดอย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้เทศบาลนครยะลาได้รับความเสียหายแต่อย่างใด จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่ทางราชการ

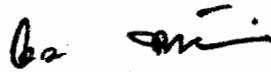
และผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา อาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับ ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ข้อ 18 ได้วินิจฉัยมีคำสั่งตามความเห็นชอบของกรมบัญชีกลาง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิจารณาแล้วไม่เห็นพ้องด้วยกับผลการพิจารณาของคณะกรรมการ ความรับผิดชอบทางละเมิดและกรมบัญชีกลาง เนื่องจากกรณีการดำเนินการดังกล่าวมีข้อโต้แย้ง สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินพิจารณาแล้ว อาศัยอำนาจตามนัยมาตรา 44 วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 เห็นควรรายงานสภาผู้แทนราษฎร

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 301 วรรคท้าย ประกอบมาตรา 302 (3) พิจารณาแล้วเห็นชอบกับผลการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเฉลิมชัย ท้วจบ)

ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มปฏิบัติการตรวจสอบสืบสวน

โทร. 074-324771-5 ต่อ 150, 151, 153

โทรสาร 313977

โทร. มท. 73530-1

e-mail address : ska@oag.go.th

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๑๐๗๖๖/๖๖๖
วันที่..... ๕ มิถุนายน
เวลา..... ๕.๑๐ น.

ที่ ตผ ๐๐๐๔/ สช๕๗๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอบปรับขึ้นความลับ

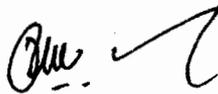
เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๖๕๕๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ตามอ้างถึง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ขอให้ดำเนินการปรับขึ้นความลับ
หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๕ (จังหวัดสงขลา) ลับมาก ที่ ตผ ๐๐๔๓ สข/๑๐๙๔
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง ร้องเรียนในการจัดซื้อที่ดินเทศบาลนครยะลา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอเรียนว่าได้พิจารณายกเลิกขึ้นความลับหนังสือ
ฉบับดังกล่าวแล้ว ตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงจรรวณ เมณฑกา)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๔ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๔ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่..... กก๕ , ๖๕๕๑
วันที่..... ๕ มิ.ย. ๕๑ เวลา ๑๐.๕๐ น.
ส่งกลุ่มงาน..... พ.ร. ๗๑๗๒๒๒ ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

“ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่
วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๑”

โดยอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



คดีหมายเลขคดี	301
วันที่	4 ก.ค. 2548
เวลา	10.30

ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนสุขยางค์ ยล 95000

ที่ มท 0861.4/152

28 มิถุนายน 2548

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิด

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 สงขลา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 สงขลา ที่ ศพ 0033 สข./1169 ลงวันที่ 31 มีนาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ ศค 0406.6/17401 ลงวันที่ 13 มิถุนายน 2548

2. สำเนาคำสั่งจังหวัดยะลา ที่ 1450/2548 ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2548

ตามที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 จังหวัดสงขลา แจ้งให้จังหวัดสอบสวนข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีเทศบาลนครยะลา ซื้อที่ดินบริเวณประปาแรงดำที่ 3 แพงเกินความจำเป็นทำให้รัฐเสียหาย 5,817,746 บาท นั้น

บัดนี้ กรมบัญชีกลาง ได้วินิจฉัยผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบทางละเมิดแล้วเห็นว่า นายบรรยง อุทัย ไม่ได้กระทำประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้เทศบาลนครยะลาได้รับความเสียหายแต่อย่างใด นายบรรยง อุทัย จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่ทางราชการและผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ได้อาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 ข้อ 18 ได้วินิจฉัยและมีคำสั่งตามความเห็นชอบของกรมบัญชีกลาง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

① ส่ง กลุ่มปฏิบัติการตรวจสอบสืบสวน

ส.ค.ค.

- 4 ก.ค. 2548

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญสิทธิ์ สุวรรณรัตน์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

② เสนอวันที่ 4

- พล.ต.ท.วิเศษ

- พล.ต.ท.วิเศษ

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดยะลา

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร 0-7322-2786

๕/๗

(นายสมพร กุณี)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน



คำสั่งจังหวัดยะลา

ที่ 1450/2548

เรื่อง การสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

ตามที่จังหวัดได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีมติว่าเทศบาลนครยะลาจัดซื้อที่ดินบริเวณประปาแรงต่ำ แพงเกินความจำเป็นทำให้รัฐเสียหาย 5,817,746 บาท ตามคำสั่ง ที่ 712/2547 ลงวันที่ 28 เมษายน 2548 และได้รายงานผลการสอบสวนให้กรมบัญชีกลางพิจารณา นั้น

บัดนี้ กรมบัญชีกลางได้พิจารณาสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดแล้วเห็นว่าเมื่อนำราคาประเมินตารางวาละ 4,000 บาท ของสำนักงานที่ดิน จังหวัดยะลา มาปรับเพิ่มอีกร้อยละ 30 ตามหลักเกณฑ์ที่ทางวิชาการของสำนักงานกลางจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ จะเป็นราคาตารางวาละ 5,200 บาท คิดเป็นราคาที่ดินเท่ากับ 17,805,760 บาท ซึ่งเมื่อเทศบาลนครยะลาซื้อที่ดินในราคา 18,500,000 บาท จะมีส่วนต่างคิดเป็นค่าเสียหาย 644,240 บาท และเมื่อเปรียบเทียบกับราคาประเมินที่ดินใกล้เคียงปี 2538 ซึ่งธนาคารทหารไทยกำหนดไว้ตารางวาละ 12,000 บาท และราคาประเมินที่ดินของเจ้าพนักงานบังคับคดีปี 2545 กำหนดไว้ตารางวาละ 7,930 บาท จึงเห็นได้ว่าการจัดซื้อที่ดินของเทศบาลนครยะลาเป็นไปตามราคาตลาด ไม่มีพฤติการณ์ที่นายบรรยง อุทัย กระทำกระทำความเสียหายอย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้เทศบาลนครยะลาได้รับความเสียหายแต่อย่างใด นายบรรยง อุทัย จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่ทางราชการ

อาศัยอำนาจตามข้อ 18 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลาจึงวินิจฉัยว่า นายบรรยง อุทัย ไม่ได้กระทำความเสียหายแต่อย่างใด จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่ทางราชการ ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 25 มิถุนายน 2548

นายอนุชิตสิทธิ์ สุวรรณรัตน์

ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำเนาถูกต้อง

(นายสมพร ภูมิ)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน ๗



ที่ กค 0406.6/ 14401

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3 มิถุนายน 2548

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ลับ ที่ มท 0861.4/269 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2547 และ ลับ ที่ มท 0861.4/55 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย จำนวนการสอบสวนทั้งหมด

ตามที่จังหวัดยะลาได้ส่งจำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีเทศบาลนครยะลาซื้อที่ดินบริเวณประปาแรงต่ำที่ 2 เพื่อจัดทำโครงการก่อสร้างระบบประปาแรงต่ำที่ 3 และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วมีมติว่า เทศบาลนครยะลาจัดซื้อที่ดินแพงเกินความจำเป็นทำให้รัฐเสียหาย 5,817,746 บาท พฤติการณ์ดังกล่าวถือได้ว่าเป็นการแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองและเชื้อประโยชน์กับผู้ขายรายอื่น แต่เทศบาลนครยะลาและจังหวัดยะลาเห็นว่าการจัดซื้อดังกล่าวไม่แพงเกินความเป็นจริง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางโดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามจำนวนการสอบสวนปรากฏว่า การจัดซื้อที่ดินดังกล่าว เมื่อพิจารณาราคาท้องตลาดตามหลักเกณฑ์ของวิธีการของสำนักงานเลขาธิการที่ดินเพื่อกิจการของรัฐที่ปรับปรุงราคาสูงซึ่งเพิ่มจากราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินร้อยละ 30 ตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการโอนและการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาริมทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม พ.ศ. 2535 และฉบับที่ 2 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2538 แล้วเห็นว่า ราคาประเมินที่ดินที่อ้างตามรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ 15 เมื่อปรับราคาประเมินของที่ดินแต่ละแปลงขึ้นอีกร้อยละ 30 แล้วจะได้ราคาตลาดเท่ากับ 12,682,254 บาท แต่เทศบาลนครยะลาจัดซื้อที่ดินในราคา 18,500,000 บาท หรือตารางวาละ 5,387.16 บาท จึงมีอัตรากำไรคิดเป็นค่าเสียหายได้เป็นเงินจำนวน 5,817,746 บาท และตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏว่าการซื้อขายที่ดินจำนวน 5 แปลงติดต่อกัน เฉพาะในแปลงของนายบรรยง อุทัย ซึ่งมีการซื้อขายในปี 2539

สำเนาถูกต้อง

โดย...

(นายสมพร ภูมิ)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน

โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดยะลา ยืนยันราคาประเมินตารางวาละ 4,000 บาท เมื่อนำราคาประเมินดังกล่าวมา
ปรับเพิ่มอีกร้อยละ 30 จึงเป็นราคาตารางวาละ 5,200 บาท คิดเป็นราคาที่ดินเท่ากับ $5,200 \times 3,433.80$ (8
2 งาน 33.8 ตารางวา) = 17,855,760 บาท เมื่อเทศบาลนครยะลาซื้อที่ดินในราคา 18,500,000 บาท
จึงมีส่วนต่างคิดเป็นค่าเสียหายได้เป็นเงินจำนวน 644,240 บาท

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว เมื่อเปรียบเทียบราคาประเมินที่ดินที่จัดซื้อแล้ว การจัดซื้อ
ที่ดินของเทศบาลนครยะลา มีส่วนต่างในการจัดซื้อเท่ากับตารางวาละ 187.61 บาท (5,387.61-5,200) อีกทั้ง
เมื่อเปรียบเทียบกับราคาประเมินที่ดินใกล้เคียงในปี 2538 ซึ่งธนาคารทหารไทยกำหนดไว้ตารางวาละ
12,000 บาท และราคาประเมินที่ดินของเจ้าพนักงานบังคับคดีในปี 2545 กำหนดไว้ตารางวาละ 7,900 บาท
เห็นได้ว่า การจัดซื้อที่ดินของเทศบาลนครยะลา ในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นการจัดซื้อที่ดินตามราคาที่เป็นไป
ตามกลไกตลาด ไม่ปรากฏพฤติการณ์ที่นายยรรยง อุทัย กระทำประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้
เทศบาลนครยะลา ได้รับความเสียหายแต่อย่างใด นายยรรยง อุทัย จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่
ทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และได้ส่งสำนวนการสอบสวนทั้งหมดคืนมาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร กูมี้)

รองอธิบดีผู้ตรวจการแผ่นดิน

๑๖/๑๑/๒๕๖๕

สำนักความรับผิดชอบทางแพ่ง

กลุ่มตรวจสอบวินิจัยงานละเมิดและแพ่ง 4

โทร. 0 2271 1177

สำเนาถูกต้อง

(นายสมพร กูมี้)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ คผ 0033 สข/ 11๖๙

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15
อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา 90000

๒1 มิถุนายน 2545

เรื่อง ร้องเรียนเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียในการจัดซื้อที่ดินของเทศบาลนครยะลา
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำเนาถูกต้อง

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนารายงานการตรวจสอบสืบสวนจำนวน 14 แผ่น

2. สำเนาหนังสือแจ้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ 1 ชุด

(นายสมพร ภูมิ)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) ได้รับเรื่องร้องเรียนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐ นายกเทศมนตรีนครยะลา เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อที่ดินบริเวณประปาแรงดำที่ 2 เพื่อนำไปจัดทำโครงการก่อสร้างระบบประปาแรงดำที่ 3 โดยใช้เงินรายได้ของเทศบาล ตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ว่านายกเทศมนตรี มีส่วนได้เสียในการจัดซื้อที่ดินทำให้รัฐเสียหาย และได้ดำเนินการตรวจสอบสืบสวน ตามทางสอบสวนปรากฏพฤติการณ์ โดยสรุปดังนี้

ประเด็นที่ 1 การจัดซื้อที่ดิน โดยนายกเทศมนตรีมีส่วนได้เสียในการซื้อขายที่ดินตามสัญญาจำนวน 18,500,000.00 บาท นั้น จากการตรวจสอบเห็นว่า นายกเทศมนตรีนครยะลา เป็นผู้มึกรรมสิทธิในที่ดิน มีส่วนได้เสียในการซื้อขายที่ดิน ในฐานะเป็นผู้ขาย ผู้ซื้อและผู้อนุมัติ ตามเอกสารสิทธิจำนวน 10 ฉบับ ที่โอนกรรมสิทธิ์ให้กับเทศบาลนครยะลา ตามสัญญาซื้อขาย ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2540 จำนวน 2,768,692.00 บาท

ประเด็นที่ 2 การมีส่วนได้เสียในการจัดซื้อที่ดิน ทำให้มีการจัดซื้อที่ดินในราคาแพงเกินจำเป็น โดยนายกเทศมนตรีนครยะลา ได้รับประโยชน์และเอื้อประโยชน์ผู้อื่น อันเป็นเหตุทำให้รัฐเสียหาย จากการตรวจสอบเห็นว่าราคาที่ดินจัดซื้อแพงเกินจำเป็น ไม่เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่ทางราชการกำหนด คือ ให้มีคณะกรรมการกำหนดราคาทุนทรัพย์ซึ่งกำหนดไว้ในระเบียบ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาริมทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม พ.ศ. 2535 และฉบับที่ 2 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2538 ประกอบกับหลักเกณฑ์ทางวิชาการของสำนักงานกลางจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ ได้กำหนดให้ปรับราคาสูงเพิ่มขึ้นจากราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน ร้อยละ 30 เพื่อให้ทางราชการสมประโยชน์ในการจัดหาที่ดินในกิจการรัฐ

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวเห็นว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อที่ดินตามสัญญา 18,500,000.00 บาท ทำให้รัฐเสียหาย เนื่องจาก ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ระเบียบแบบแผนของทางราชการ ทำให้การจัดซื้อที่ดินแพงเกินความจำเป็น ในขณะที่ที่ดินมีราคาประเมินทุนทรัพย์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์กำหนดระเบียบไว้ ปรากฏ ตาม ทด. 1 จำนวน 5 ฉบับ มีราคาประเมินทุนทรัพย์เพียง 9,755,580.00 บาท เมื่อประกอบรวมกับอัตราตามหลักวิชาการที่ให้เพิ่มราคาประเมินทุนทรัพย์

ตามหลักเกณฑ์ของสำนักงานกลาง ให้สูงขึ้นอีกร้อยละ 30 ทำให้เห็นว่าที่ดินสมควรมีราคาตลาดจำนวน 12,682,254.00 บาท จึงเป็นการจัดซื้อที่ดินแพงเกินความจำเป็น โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนได้เสียและประมาทเลินเล่อในการปฏิบัติหน้าที่ ทำให้รัฐเสียหายจำนวน 5,817,746.00 บาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) โดยมติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว เห็นว่า กรณีการจัดซื้อที่ดินของเทศบาลนครยะลา ได้จัดซื้อที่ดินแพงเกินความจำเป็น ทำให้รัฐเสียหายเป็นจำนวน 5,817,746.00 บาท พฤติการณ์ดังกล่าวน่าเชื่อได้ว่าเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเอง และเอื้อประโยชน์กับผู้ขายรายอื่น โดยใช้อำนาจในตำแหน่งโดยทุจริตให้เป็นที่เสียหายแก่เทศบาลนครยะลา น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริตปรากฏตามรายงานการตรวจสอบสืบสวน ขอให้จังหวัดยะลาลังการ และดำเนินการดังต่อไปนี้

1. ให้พิจารณาคัดผู้รับผิดชอบชดใช้ในส่วนความแพงเงินจำนวน 5,817,746.00 บาท เพื่อนำส่งคืนเป็นเงินรายได้ของเทศบาลนครยะลา ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท. 0313.6/ว.2092 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2540 เรื่องหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2539 ต่อไป

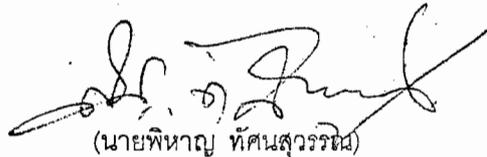
2. ให้ดำเนินการทางวินัยกับนายยรรยง อุทัย กรณีมีส่วนได้เสียในการจัดซื้อที่ดินดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 44 และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3 พ.ศ. 2499 มาตรา 46 (3) และดำเนินการทางวินัยกับคณะกรรมการจัดซื้อที่ดิน กรณีไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 ข้อ 50 (6)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) ทราบภายใน 60 วัน ตามนัยมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 และหากต้องการรายละเอียดและพยานหลักฐานโปรดติดต่อโดยตรงที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

(นายสมพร ภูมิ)
นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน

ขอแสดงความนับถือ


(นายพิทยา ทิศนสุวรรณ)

ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน


21/6/45

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา)

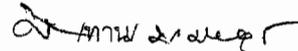
โทร. 074-324771-5

โทรสาร 313977

โทร มท.. 73530-1

Email address ska@oag.go.th

สุริยาพิมพ์/21 มิ.ย.45




21 มิ.ย.45

“ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่
วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๑”

โดยอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน