



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ

เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงาน  
ที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ”

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๐๓/๑	๐๗	สปช.
------	----	------

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

## (สำเนา)

# ความที่สุด

ที่ (สปท) ๓๓ ๕๗/๒๕๕๗

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ”

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๗ วันอังคารที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	ประธานกรรมการ
๒. พลเรือเอก พระจุนทร ตามประทีป	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประมนต์ สุธีวงศ์	ที่ปรึกษากรรมการ
๕. นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	โฆษกกรรมการ คนที่หนึ่ง
๖. นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	โฆษกกรรมการ คนที่สอง
๗. พันเอก กฤษณะ วโรภาช	กรรมการ
๘. นายกษิต ภิรมย์	กรรมการ
๙. พลเอก จิระ โคมทพงศ์	กรรมการ
๑๐. นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ	กรรมการ
๑๑. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	กรรมการ
๑๒. พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	กรรมการ
๑๓. พันเอก ชนศักดิ์ มิตรภานนท์	กรรมการ
๑๔. นายธวัชชัย ไทยเขียว	กรรมการ
๑๕. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมการ
๑๖. นายประภาศ คงเอียด	กรรมการ
๑๗. พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	กรรมการ
๑๘. พลเอก เขาวดน้อย ภูเจริญยศ	กรรมการ
๑๙. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	กรรมการ
๒๐. นายอนุศิษฐ์ คุณากร	กรรมการ
๒๑. นายวสันต์ ภัยหลิกสิทธิ์	เลขานุการกรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ)

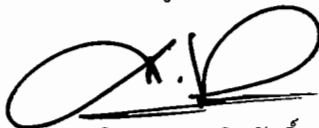
ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๑

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

สุนทร/ร่าง  
สุนันทา/พิมพ์  
อารยะหญิง/ตรวจ

## สารบัญ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ”

๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๒
๓. ข้อเสนอแนะการปฏิรูป	๔
๔. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๖
๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๖
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๖

### ภาคผนวก

ภาคผนวก ก นโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ

ภาคผนวก ข รายนาม

- ๑) คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๒) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ”

๑. แผนการปฏิรูป

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

- ปัญหา

ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นปัญหาประการสำคัญของประเทศไทยและได้สร้างความเสียหายแก่ประเทศในทุกๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นเศรษฐกิจ สังคม ค่านิยม และชื่อเสียงของประเทศ ในด้านเศรษฐกิจ ปัญหาการทุจริตสร้างความเสียหายให้แก่ประเทศเป็นมูลค่าปีละหลายแสนล้านบาท โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเสียหายจากระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ไม่โปร่งใส ในด้านสังคม ระบบราชการ ถูกทำลายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบกฎหมาย มีการเล่นพรรคเล่นพวก ใช้ระบบอุปถัมภ์ ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย คุณภาพของการบริการและสิ่งก่อสร้างของรัฐไม่ได้มาตรฐาน ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์จากรัฐอย่างคุ้มค่า ส่วนในด้านค่านิยม จากผลสำรวจของโพลล์ต่าง ๆ ที่ผ่านมา ประชาชนมีทัศนคติยอมรับการทุจริตคอร์รัปชัน แต่ขอให้ประเทศชาติรุ่งเรือง ประชาชนอยู่ดีกินดี เหล่านี้ทำให้การทุจริตแพร่หลายไปทั่วทุกระดับ ทุกวงการ ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม กระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม และส่งผลให้ประเทศไทยถูกจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index – CPI) โดยองค์กรความโปร่งใสสากล (Transparency International – TI) ในระดับคะแนนไม่ถึงครึ่งมาโดยตลอด

ต้นเหตุของความเสียหายในปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ส่วนหนึ่งเกิดจากกลุ่มบุคคลผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องซึ่งได้แก่ กลุ่มนักการเมือง ข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ รวมทั้งนักธุรกิจ โดยมีสาเหตุประการสำคัญของการมีพฤติกรรมคอร์รัปชันของกลุ่มบุคคลดังกล่าว คือ การขาดคุณธรรม จริยธรรม การขาดมโนธรรม มโนสำนึก ความตระหนักร่วมของสาธารณะ ตลอดจนขาดเครื่องเหนี่ยวรั้งไม่ให้สิ่งที่ชั่วอยู่เหนือตัวตน

ทั้งนี้ เนื่องจากบุคลากรในภาครัฐทุกประเภท ทุกระดับ ซึ่งเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนระบบบริหารราชการแผ่นดินที่มีความสำคัญ จึงมีความจำเป็นต้องยกระดับมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐผ่านกลไกต่างๆ รวมถึงการเสริมสร้างระบบบริหารงานที่มีธรรมาภิบาล เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน สามารถตรวจสอบได้ ลดการใช้ดุลพินิจ และเพื่อลดการทุจริตคอร์รัปชันให้ลดน้อยลงในภาครัฐ

- ประเด็นปัญหา

๑) ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ศึกษาและปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ขาดความรู้ ความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับวินัยและการปฏิบัติงาน แนวทางปฏิบัติในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่รัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ และข้อห้ามการปฏิบัติที่อาจเสี่ยงต่อการคอร์รัปชันทุกรูปแบบ (Zero Tolerance Policy) เป็นต้น

๒) หน่วยงานไม่กำหนดนโยบายและมาตรการป้องกันการทุจริตและต่อต้านการคอร์รัปชันที่ชัดเจน ไม่วางกรอบแนวทาง โครงสร้าง ขั้นตอนการปฏิบัติ ที่เป็นระบบและรูปธรรม และขาดการสื่อสารทั้งภายในและภายนอกหน่วยงานอย่างชัดเจนและมีขั้นตอน รวมทั้ง จัดการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย นโยบาย มาตรการป้องกันการทุจริตและต่อต้านการคอร์รัปชันแก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ อย่างต่อเนื่อง

๓) หน่วยงานไม่ให้ความสำคัญในการดำเนินการด้านคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ ขาดการบังคับใช้อย่างจริงจัง

๔) การบริหารงานขาดประสิทธิภาพ ผู้บังคับบัญชาบกพร่องไม่กำกับดูแลให้เป็นไปตามระเบียบ วินัย ทำให้เกิดการทุจริต และการขาดดุลแห่งอำนาจในการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้การควบคุมดูแลไม่ทั่วถึง เกิดการทุจริตในวงราชการได้ง่ายรวมทั้งการเกรงใจและเกรงกลัวผู้บังคับบัญชา

๕) การใช้ดุลพินิจมากและการผูกขาดอำนาจ ทำให้อัตรการคอร์รัปชันในหน่วยงานสูง การที่ข้าราชการมีอำนาจในการอนุมัติหรือการตัดสินใจให้คุณให้โทษ ทำให้ข้าราชการสามารถใช้อำนาจหน้าที่ แสวงหาผลประโยชน์มิชอบ โดยปราศจากการตรวจสอบอย่างจริงจัง

๖) กฎหมายที่เข้มงวด รุนแรง ไม่ได้ก่อให้เกิดความเกรงกลัวในการไม่กระทำการคอร์รัปชัน อันเนื่องมาจากความสามารถในการหลบเลี่ยงกฎหมายได้

#### - วิธีการพิจารณาศึกษา

พิจารณาศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล จากการปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรับฟัง สถานการณ์จากปัญหาการดำเนินการ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และ เอกสารประกอบการพิจารณาที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไก ในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

## ๒. วิธีการปฏิรูป

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา การทุจริตประพฤติมิชอบ กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐโดยมุ่งเน้นการสร้าง ธรรมภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้น มิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ และให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการ ควบคุม กำกับดูแล การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามบทบัญญัติ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ อย่างเคร่งครัด<sup>๑</sup>

<sup>๑</sup> คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

ข้อ ๑ ให้ทุกภาคส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริต ประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการ ทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการ ควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือ ความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงาน ตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณา อย่างต่อเนื่อง

จากข้อเสนอการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติซึ่งนำเสนอแนวทางการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบด้านการปลูกฝังและป้องกันโครงการคนไทยไม่โกง “สามแนวทางเจ็ดกลุ่มเป้าหมาย” คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการศึกษาเสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดำเนินการพิจารณาและจัดทำข้อเสนอแนะมาตรการการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบเกี่ยวกับการปลูกจิตสำนึกของคนให้ตระหนักถึงภัยร้ายของการทุจริตคอร์รัปชันในทุกภาคส่วน โดยมุ่งไปยังกลุ่มเป้าหมายที่มีผลกระทบโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ คือ ภาครัฐและภาคเอกชนก่อน โดยศึกษาแนวทางในการปลูกจิตสำนึกไทยไม่โกงด้านการปฏิรูปการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณ เพื่อยกระดับมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเข้มข้นมากยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลอีกด้วย

คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบพิจารณาศึกษา โดยคณะอนุกรรมาธิการได้รับฟังและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้นำข้อคิดเห็นมาจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการ กลวิธีและกระบวนการปฏิรูป ซึ่งในการพิจารณาคณะอนุกรรมาธิการได้เชิญบุคคล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นการพิจารณา รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ” ดังนี้

๑) อำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร

(๑) นายพยนต์ อัครพิชยนต์ นายอำเภอบางมูลนาก

(๒) นายदनัยศักดิ์ สลืออ่อน ปลัดอำเภอ

๒) โรงเรียนบางมูลนากภูมิวิद्याคม จังหวัดพิจิตร

นายอภิชาฎ พงษ์ภู่ รองผู้อำนวยการโรงเรียน

๓) โรงพยาบาลบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร

นางสาวปานทิพย์ บุญประเสริฐ พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ

๔) กรมบัญชีกลาง

(๑) นายจักรพันธ์ คงคาประสิทธิ์ นักวิชาการคลังชำนาญการ

(๒) นายเอกพันธ์ สิ้นสกลวัฒน์ นักวิชาการคลังปฏิบัติการ

๕) ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)

(๑) นายสิน สือสวน ผู้อำนวยการศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)

(๒) นายยงจิรายุ อุปเสน ผู้จัดการฝ่ายยุทธศาสตร์

๖) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

(๑) นายวรวิทย์ สุขบุญ รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

(๒) นางสาวภูริสุดา นิลวรรณ ผู้อำนวยการสำนักทะเบียนและพัฒนาระบบตรวจสอบ

(๓) นางสาวชนัญชฎัญญ์ ภาษา เจ้าพนักงานตรวจสอบทรัพย์สินชำนาญการ

๗) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

นางรมณี กลั่นบิดา ผู้อำนวยการสำนักคุ้มครองและป้องกัน

๘) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- |                              |                               |
|------------------------------|-------------------------------|
| (๑) นางธิดานันท์ โกศลยุทธสาร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นายวรินทร์ สุขเจริญ      | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นางสาวลลิกษิกา นวลแสง    | นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ    |

๓. ข้อเสนอแนะการปฏิรูป

(ก) ภาครัฐ

มาตรการ ๑ : กำหนดนโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ

กลวิธีดำเนินการ รัฐบาลต้องกำหนดให้ทุกหน่วยงานทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรในกำกับของรัฐ และองค์การมหาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการกำหนดนโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ โดยมีมาตรการอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีการกำหนดนโยบายด้านการต่อต้านคอร์รัปชัน มีขั้นตอนนำนโยบายต่อต้านคอร์รัปชันไปปฏิบัติ มีการปฏิบัติตามกฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านคอร์รัปชัน (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก)

จากนั้น จะต้องมีการติดตามประเมินผล ทุกหน่วยงานมีการประเมินตนเองผ่านโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) โดยมีการปรับปรุงข้อคำถามในแบบสำรวจให้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามแนวทางการกำหนดนโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ และนำผลการประเมินไปวิเคราะห์และสังเคราะห์ เพื่อให้หน่วยงานที่ประเมินตนเองใช้ในการปรับปรุง พัฒนาการดำเนินงานเกี่ยวกับการต่อต้านการคอร์รัปชันขององค์กรให้มีความโปร่งใсыิ่งขึ้นต่อไป

มาตรการ ๒ : กำหนดบุคคลที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเพิ่มเติม

กลวิธีดำเนินการ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังต่อไปนี้ ให้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ นอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนด

๑) ผู้บริหารที่มีอำนาจ อนุมัติการจัดซื้อจัดจ้าง

๒) ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการ (บอร์ด) องค์กรในกำกับของรัฐ องค์กรมหาชน หน่วยงานของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ เช่น คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) คณะกรรมการประกันสังคม (สปส.) เป็นต้น

๓) ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ จัดจ้าง การอนุมัติ อนุญาต การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐไปดำรงตำแหน่งต่าง ๆ

นอกจากนี้ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงาน ป.ป.ช. ปรับปรุงแบบแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ให้แสดงข้อมูลรายชื่อบริษัทนอกอาณาเขตที่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องเป็นเจ้าของทรัพย์สินส่วนใดส่วนหนึ่ง และการแสดงหลักฐานการจดทะเบียนบริษัท รายงานงบดุลประจำปีหรือรายละเอียดการทำธุรกรรมของบริษัทนอกอาณาเขตดังกล่าวให้ครบถ้วนด้วย



การกำหนดให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนรวมทั้งสามีหรือภรรยาและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต้องยื่นบัญชีรายได้ ทรัพย์สินและหนี้สิน ทุก ๑ - ๓ ปี โดยให้ส่วนราชการต้นสังกัด เป็นผู้ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ เก็บข้อมูลไว้ในแฟ้มประวัติข้าราชการ และรายงานการยื่นบัญชีของข้าราชการในสังกัด เพื่อเป็นกลไกป้องกันและปราบปรามการทุจริตและส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในระบอบราชการ ป้องกันการทับซ้อนของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม และเป็นข้อมูลประกอบการตรวจสอบเมื่อมีข้อสงสัย/ถูกร้องเรียนกรณีทุจริตประพฤติมิชอบ โดยให้สำนักงาน.พ.ดำเนินการจัดทำรายละเอียดของข้อมูลที่ต้องยื่นคู่มือแนวทางปฏิบัติ บทลงโทษทางวินัยเมื่อมีเจตนาแจ้งข้อมูลเท็จ และออกแบบระบบที่ใช้เป็นการยื่นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และเก็บฐานข้อมูลของข้าราชการเมื่อพร้อม

**มาตรการ ๓ : การแสดงผลการจัดซื้อจัดจ้าง เปรียบเทียบ**

**กลวิธีดำเนินการ** ให้กรมบัญชีกลาง มีหน้าที่รวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลแสดงผลการจัดซื้อจัดจ้างเปรียบเทียบของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ในรายการประเภทเดียวกัน และให้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และเป็นแหล่งข้อมูลสำหรับผู้ค้าหรือผู้สนใจทั่วไป เกิดการแข่งขันอย่างแท้จริงในการเสนอราคาเกิดความโปร่งใสในระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และประหยัดงบประมาณ ทำให้การใช้งบประมาณของรัฐมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

**มาตรการ ๔ : กำหนดให้มีหน่วยงานกำกับ ติดตาม และประเมินผล**

**กลวิธีดำเนินการ** ให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ประจำกระทรวง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบระดับกระทรวง ทำหน้าที่ กำกับ ติดตาม และประเมินผล ในหน่วยงานภาครัฐ และให้มีการตั้งหรือมอบหมายภารกิจให้หน่วยงานในระดับกรม และหน่วยงานในระดับจังหวัด อำเภอ รวมทั้ง รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรในกำกับของรัฐ และองค์การมหาชน รับผิดชอบในระดับรองลงไป

**มาตรการ ๕ : เกณฑ์จริยธรรม ข้อห้ามปฏิบัติ และคู่มือในการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐ**

**กลวิธีดำเนินการ** ให้กรมบัญชีกลางกำหนดเกณฑ์จริยธรรม ข้อห้ามปฏิบัติ และคู่มือในการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในทุกหน่วยงาน ทั้งภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรในกำกับของรัฐ และองค์การมหาชน เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางของประเทศ ให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง นำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และมีมาตรฐานเดียวกัน

**มาตรการ ๖ : ทุกหน่วยงานต้องดำเนินการให้เป็นองค์กรคุณธรรม**

**กลวิธีดำเนินการ** รัฐบาลต้องกำหนดให้ทุกหน่วยงานต้องดำเนินการให้เป็นองค์กรคุณธรรมตามแนวทางศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) และสอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาคุณธรรมแห่งชาติ โดยให้ศูนย์คุณธรรมเป็นหน่วยงานหลักในการผลักดันให้เกิดองค์กรคุณธรรมในภาคราชการ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม ในลักษณะระเบิดออกจากข้างในหรือจากล่างสู่บน เพื่อนำไปสู่การเป็น "องค์กรคุณธรรม" และปรับบทบาทของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ของทุกหน่วยงานให้เป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติหน้าที่ขับเคลื่อนผลักดันให้เกิด "องค์กรคุณธรรม" ขึ้น

**มาตรการ ๗ : การปฐมนิเทศข้าราชการ ข้าราชการบรรจุใหม่และเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพิ่มเติมเรื่องคุณธรรม จริยธรรม และมาตรการเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต**

**กลวิธีดำเนินการ** ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และคณะกรรมการกำหนดนโยบายและมาตรฐานการบริหารบุคคลของทุกหน่วยงาน (ก ต่างๆ เช่น ก.ต.ร., ก.ศ.ฯลฯ) ปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรมข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ บรรจุใหม่ เพิ่มเติมเรื่องคุณธรรม จริยธรรม และมาตรการเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (มาตรการเสริมตาม

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาตรา ๑๐๐, ๑๐๓, ๑๐๓/๗) ปลุกฝังคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณในกระบวนการทำงานของข้าราชการให้ชัดเจน ให้มีความรู้ ความเข้าใจและปฏิบัติตามกฎหมาย ประมวลจริยธรรม และจรรยาบรรณข้าราชการ ให้สามารถปฏิบัติงาน ด้วยความซื่อสัตย์ โปร่งใส ลดความเสี่ยงในการทุจริต เพื่อสร้างข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้มีจิตสำนึก ถูกต้อง เกิดทัศนคติและความตระหนักในเรื่องการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน และ "ไม่ยอมรับการโกง"

#### ๔. กำหนดเวลาการปฏิรูป

ระยะที่ ๑ เสนอมาตรการและข้อเสนอแนะต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา ส่งให้ คณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไปภายในระยะเวลา ๑ เดือนนับแต่วันที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีมติ พร้อมทั้งประสานงานกับคณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการปลุกฝังจิตสำนึกและสร้างการรับรู้ เพื่อส่งมอบข้อเสนอแนะให้แก่คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คสช.) พิจารณาดำเนินการตามสมควร แก่กรณี

ระยะที่ ๒ การจัดตั้งและพิจารณาแนวทางการปฏิรูป เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ และประเมินผลการปฏิบัติ พร้อมทั้งรายงานความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบภายในระยะเวลา ๖ เดือน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ

ระยะที่ ๓ การพัฒนาและสร้างความยั่งยืนให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยนำแนวทางและ หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติมาเป็นหลักภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

#### ๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ

- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)
- กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)

#### ๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- ส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรในกำกับของรัฐ องค์กรมหาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
- ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ของทุกหน่วยงาน
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)
- กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
- ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)
- คณะกรรมการกำหนดนโยบายและมาตรฐานการบริหารบุคคลของข้าราชการ ทุกประเภท เช่น ก.พ., ก.ต.ร., ก.ค.ศ., ก.ศ. , ก.ต. , ก.อ. ฯลฯ

<sup>๒</sup>ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... มาตรา ๗๖ บัญญัติว่า

*"รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ"*

คณะกรรมการกิจการจึงขอเสนอรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายวสันต์ ภัยหลิกดิ์)

เลขานุการกรรมการ

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

นโยบายเพื่อความโปร่งใส  
ในการดำเนินงานภาครัฐ

## นโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ

### วัตถุประสงค์

เพื่อให้ทุกหน่วยงานมีการกำหนดนโยบาย และมาตรการในการป้องกันการทุจริต และการต่อต้านการคอร์รัปชัน ตลอดจนวางระบบ โครงสร้าง ขั้นตอนการปฏิบัติ และการสื่อสารทั้งภายใน และภายนอกหน่วยงาน อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

### เป้าหมาย

ทุกหน่วยงานต้องมีนโยบายด้านคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

### หน่วยงาน หมายถึง

- กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานในสังกัดในส่วนภูมิภาค
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ รวมเขตปกครองพิเศษ
- องค์การมหาชน/ องค์การในกำกับของรัฐ
- รัฐวิสาหกิจ

### หมวด ๑ การกำหนดนโยบายและความมุ่งมั่นในการดำเนินการ

- ๑.๑) กำหนดนิยามคอร์รัปชันให้ครอบคลุมการคอร์รัปชัน ทั้งทางตรงและทางอ้อม
- ๑.๒) มีนโยบายคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล และความโปร่งใสที่ชัดเจน รวมทั้ง การต่อต้านการทุจริตและคอร์รัปชัน ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารของหน่วยงาน
- ๑.๓) กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่สอดคล้องกับเกณฑ์จริยธรรมกลาง (การจัดซื้อจัดจ้าง/การอนุมัติ อนุญาต/การให้บริการ)
- ๑.๔) มีนโยบายดำเนินการให้เป็นองค์กรคุณธรรมตามแนวทางของศูนย์คุณธรรม และสอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาคุณธรรมแห่งชาติ
- ๑.๕) มีการประกาศนโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ ที่เป็นรูปธรรมต่อเจ้าหน้าที่ ทั้งภายในหน่วยงาน และภายนอก

### หมวด ๒ การพัฒนามาตรการต่าง ๆ

- ๒.๑) จัดให้มีการประเมินความเสี่ยงของกระบวนการที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๒.๒) ขั้นตอนปฏิบัติการต่างๆของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานต้องสอดคล้องกับนโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ และการประเมินความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต (รวมทั้งได้รับความเห็นชอบโดยคณะกรรมการบริหารของหน่วยงาน)
- ๒.๓) มีการสื่อสารขั้นตอนการปฏิบัติการภายในและภายนอกหน่วยงาน

### หมวด ๓ รูปแบบของการคอร์รัปชัน

- ๓.๑) หน่วยงานมีนโยบาย/มาตรการ/วิธีปฏิบัติที่ชัดเจน ในเรื่อง
  - การรับบริจาค
  - การรับการสนับสนุนในรูปแบบต่างๆ (Sponsorship)

- การรับของขวัญ และอื่น ๆ ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน (Hospitality)
  - ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)
- ๓.๒) กำหนดข้อห้ามการปฏิบัติที่อาจเสี่ยงต่อการทุจริตคอร์รัปชันในทุกรูปแบบ (Zero Tolerance Policy)

#### หมวด ๔ โครงสร้างองค์กร

๔.๑) - ให้ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบระดับกระทรวง เพื่อทำหน้าที่กำกับ ติดตาม และประเมินผล และให้มีการตั้งหน่วยงานรับผิดชอบใน ระดับกรม และหน่วยงาน ระดับจังหวัด อำเภอ

- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) เป็นหน่วยงาน ประเมิน นโยบาย โดยผ่านกระบวนการโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA)

๔.๒) หน่วยงานทุกระดับจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบ กระบวนการ/ความเสี่ยง ในเรื่อง

- การจัดซื้อจัดจ้าง
- การให้บริการ
- การอนุมัติ อนุญาต
- การบริหารงานบุคคล (การแต่งตั้งโยกย้าย ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไปดำรงตำแหน่งต่าง ๆ)

โดยให้เป็นภารกิจหลักของหน่วยตรวจสอบภายในของทุกหน่วยงาน

๔.๓) ให้คณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ เป็นผู้รับผิดชอบ ระดับกระทรวง เพื่อดำเนินการ ให้เป็นองค์กรคุณธรรม

#### หมวด ๕ การสื่อสาร

๕.๑) จัดให้มีการสื่อสารการดำเนินการด้านคุณธรรมและความโปร่งใส ให้ทั่วถึง ทั้งภายในและ ภายนอกหน่วยงาน ในเรื่อง

- นโยบาย/มาตรการ/วิธีปฏิบัติ
- มาตรฐานจริยธรรม/จรรยาบรรณกลาง

๕.๒) หน่วยงานมีแผนฝึกอบรมบุคลากรที่ชัดเจน ต่อเนื่อง ทุกปี และมีการประเมินผลให้ชัดเจน

- ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ บรรจุใหม่/เลื่อนระดับ/เปลี่ยนตำแหน่ง และผู้เกี่ยวข้อง

#### หมวด ๖ การรวมกลุ่มของข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อตรวจสอบการทุจริต

๖.๑) การส่งเสริมให้ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ของรัฐรวมตัวกัน เพื่อปกป้องและตรวจสอบการทุจริต

๖.๒) การปกป้องข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ให้อุปการะข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบ การทุจริต

#### หมวด ๗ การจัดช่องทางรับเรื่องร้องเรียน และการดำเนินการตรวจสอบ

๗.๑) กำหนดเงื่อนไขเวลา/ระบบงานรับเรื่องร้องทุกข์ และแจ้งกลับผู้ร้องเรียนเป็นลายลักษณ์อักษร

๗.๒) การติดตามกำกับ โดยคณะกรรมการบริหารอย่างเป็นรูปธรรม

## ภาคผนวก ข รายงาน

- ๑) คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๒) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการ  
ปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ



๑) คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	ประธานกรรมาธิการ
๒. พลเรือเอก พระจุนด์รามา ตามประทีป	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
๔. นายประมนต์ สุธีวงศ์	ที่ปรึกษากรรมาธิการ
๕. นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	กรรมาธิการ
๖. นางกอบกุล อภากร ณ อยุธยา	กรรมาธิการ
๗. พันเอก กฤษณะ วโรภาช	กรรมาธิการ
๘. นายกษิต ภิรมย์	กรรมาธิการ
๙. พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	กรรมาธิการ
๑๐. นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ	กรรมาธิการ
๑๑. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	กรรมาธิการ
๑๒. พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	กรรมาธิการ
๑๓. พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	กรรมาธิการ
๑๔. นายธวัชชัย ไทยเขียว	กรรมาธิการ
๑๕. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมาธิการ
๑๖. นายประภาศ คงเอียด	กรรมาธิการ
๑๗. พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	กรรมาธิการ
๑๘. พลเอก เขียวดน้อย ภูเจริญยศ	กรรมาธิการ
๑๙. นายอนุศิษฐ์ คุณากร	กรรมาธิการ
๒๐. นายวสันต์ ภัยหลีกลี้	เลขานุการกรรมาธิการ

๒) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไก  
ในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. นายอนุศิษฐ์ คุณากร	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายกษิต ภิรมย์	รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นางกอบกุล อากาศ ณ อยุธยา	รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง
๔. พันโท กรทิพย์ ตาโรจน์	อนุกรรมการ
๕. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	อนุกรรมการ
๖. นายทศพร รัตนมาศทิพย์	อนุกรรมการ
๗. พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	อนุกรรมการ
๘. นายพรชาติ บุณนาค	อนุกรรมการ
๙. นายมานะ นิมิตรมงคล	อนุกรรมการ
๑๐. พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	อนุกรรมการ
๑๑. พลเอก เขาวदनัย ภูเจริญยศ	อนุกรรมการ
๑๒. นายวสันต์ ภัยหลีกถี้	อนุกรรมการ
๑๓. นายวิวัฒน์ชัย กุลมาตย์	อนุกรรมการ
๑๔. นายอุทิศ ขาวเขียว	อนุกรรมการ
๑๕. นายสมชาติ เจศรีชัย	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๖. นางสาวกนกกาญจน์ อนุแก่นทราย	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๑๗. นายเฉลิม วัชรภานนท์	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๑๘. นายธวัชชัย ไทยเขียว	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๑๙. นายประมนต์ สุธีวงศ์	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๒๐. นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๒๑. นายประหยัด พวงจำปา	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๒๒. นายกมลธรรม วาสบุญมา	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ