

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๘๓
วันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๘๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พิจารณาแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อเตรียมความพร้อมในการเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมคณะกรรมการธิการมีความเห็นว่า เพื่อให้มีข้อมูลที่รอบด้านในการนำเสนอแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อเตรียมการเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ควรมีการพิจารณาข้อมูลและแนวทางที่จะดำเนินการขับเคลื่อนอย่างเป็นระบบ ที่ประชุมคณะกรรมการจึงเห็นควรมอบหมายให้ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง พิจารณารายละเอียดข้อมูลเอกสารดังกล่าวและนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

เนื่องด้วยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ และพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงได้กำหนดให้มีการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้

- ๑) พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม ผู้อำนวยการสำนักพรรคการเมืองและการออกเสียงประชามติ
- ๒) ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและคดี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

๑) การรวบรวมทุนประเดิมของพรรคการเมืองจากผู้ร่วมกันจัดตั้งพรรคการเมืองทุกคน ๆ ละ ไม่น้อยกว่าหนึ่งพันบาทแต่ไม่เกินสามแสนบาท (มาตรา ๙ วรรคสอง)

๒) ชื่อตำแหน่งกรรมการบริหารพรรคการเมือง (มาตรา ๑๖)

๓) หน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนพรรคการเมืองในการตรวจสอบทะเบียนสมาชิกของพรรคการเมือง (มาตรา ๒๕)

๔) การชำระค่าธรรมเนียมและค่าบำรุงพรรคการเมือง

๕) ชื่อตำแหน่งกรรมการสาขาพรรคการเมือง (มาตรา ๓๒ พรรคสาม)

๖) การประชุมใหญ่สาขาพรรคการเมืองและองค์ประชุมของที่ประชุมใหญ่สาขาพรรคการเมือง

๗) การใช้จ่ายของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง (มาตรา ๗๕)

๘) การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองของพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๓๖ วรรคหนึ่ง (๗)

๒. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

๑) หมวด ๒ การสืบสวน การไต่สวน และการดำเนินคดี (มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙) โดยจะมีการเสนอให้เพิ่มเติมอำนาจของเจ้าพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพพาอาวุธในการปฏิบัติหน้าที่ และการให้ถือสำนวนการสืบสวนสอบสวนของเจ้าพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหลักในการพิจารณาคดีในศาล (มาตรา ๔๑) และการให้มีมาตรการในการคุ้มครองพยาน (มาตรา ๔๒)

๒) การให้มีผู้ตรวจการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าจะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากผู้ตรวจการเลือกตั้งมาจากภูมิภาคอื่นไม่มีความเชี่ยวชาญในเขตพื้นที่ที่ตนปฏิบัติงาน และจะทำให้มีค่าใช้จ่ายสูง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นว่ายังคงให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการดำเนินการควบคุมและจัดการเลือกตั้ง แต่ไม่ให้อำนาจในการวินิจฉัยคดีเลือกตั้ง

๓) หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เสนอให้ตัดข้อความใน มาตรา ๔๖ วรรคสอง เนื่องจากมีข้อห้ามมิให้กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเข้าร่วมการอบรมกับบุคคลอื่น จะมีปัญหาในทางปฏิบัติและมีข้อเสนอให้เพิ่มเติมความในมาตรา ๔๗ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการออกระเบียบในการจัดสวัสดิการ ค่ารักษาพยาบาลของพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ใกล้เคียงกับข้าราชการ มาตรา ๕๕ การกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งส่งข้อมูลค่าขอเบิกงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเป็นรายไตรมาสงวดละสามเดือน อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติหากมีการจัดการเลือกตั้งจะทำให้มีงบประมาณไม่เพียงพอจึงเสนอให้แก้ไขเป็นเบิกจ่ายเพียงงวดเดียว

๔) บทเฉพาะกาล มาตรา ๖๕ เกี่ยวกับคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดปัจจุบัน ควรให้คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระ นอกจากนี้ควรมีการกำหนดให้กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีสิทธิได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในลำดับชั้นที่ใกล้เคียงข้าราชการอื่น

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสองฉบับดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญยังอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงซึ่งจะต้องมีการพิจารณาโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าข้อสังเกตหรือประเด็นใดที่จะมีปัญหาในการบังคับใช้ สามารถเสนอความเห็นต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป นอกจากนี้ หากกรรมการการเลือกตั้งเห็นในประเด็นที่ควรแก้ไขเพิ่มเติมก็สามารถเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เช่นกัน ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งจะดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจะมีการติดตามการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวต่อไป

๔.๓ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. เพื่อเสนอความเห็นไปยังรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ในฐานะประธานกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการสิทธิการสำัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรให้ขอความร่วมมือจากคณะกรรมการของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อเสนอความเห็นไปยังรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ในฐานะประธานกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมคณะกรรมการมีความเห็นเพื่อให้การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. เป็นไปอย่างรอบคอบ มีข้อมูลอย่างรอบด้าน จึงขอให้กรรมการ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ นำร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพิจารณาศึกษา ก่อนเสนอความเห็นต่อที่ประชุม โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจะมีการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ในการประชุมครั้งต่อไป

นายสุคนธ์ พลบุบผา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้สรุปผลการประชุม

นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ

การพัฒนาการเมืองฯ

.....ผู้ตรวจสรุปผลการประชุม