



| |
|--|
| สำนักงานเลขานุการสถาบันราชภัฏมหาสารคาม |
| เลขที่รับ..... ๙๗/๖๘๔๕ |
| วันที่..... ๒๕ มิ.ย.๖๘ |
| เวลา..... ๑๐.๖๐ น. |

ที่ นร ๐๕๐๗/ ๒๐๗๗

สำนักนายกรัฐมนตรี
สำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษาคม ๑๘๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๗ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๗ ฉบับ

ด้วยความรัฐมนตรีได้ประชุมเบริกขาดลงมติให้เสนอ

- ๑. ร่างพระราชบัญญัติขยายตรัตนและตราดแบบตรอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
- ๒. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.
- ๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียนบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ.
- ๔. ร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในทางเพื่อประโยชน์ของการลงมิตรสังคมคุณดูแลเด็ก พ.ศ.
- ๕. ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- ๖. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ยกความอุทิ�นาแห่งชาติ สัตว์ป่า และพืชผักที่เป็นภัยกับกรมป่าไม้) และ
- ๗. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.

รวม ๗ ฉบับ ต่อสภารัฐผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๗ ฉบับดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปลายสำคัญ ฯ ให้ขอได้โปรดนำเสนอสภารัฐผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

รัฐที่ ๙๗/๖๘๔๕ วันที่ ๒๕ มิ.ย.๖๘ ๑๔.๐๐ น.

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

กฤษณะ พงษ์พาณิชย์ บัญญัติ
รัฐที่ ๙๗/๖๘๔๕ วันที่ ๒๕ มิ.ย.๖๘ ๑๔.๐๐ น.
รัฐที่ ๖๘/๖๘๔๕ วันที่ ๒๕ มิ.ย.๖๘ ๑๔.๐๐ น.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๖๐๘ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (เมืองพิษณุโลก)
โทรสาร ๐ ๒๖๐๘ ๘๐๕๕ (๐๐_๐๒๖๐๘๘๐๙)

| | |
|-----------------------------------|--------------|
| กฤษณะ พงษ์พาณิชย์ | นายกรัฐมนตรี |
| รัฐที่ ๙๗/๖๘๔๕ | ๑๔.๐๐ น. |
| วันที่ ๒๕/๖๘/๖๘ | ๑๔.๐๐ น. |
| จำนวน ๗ ฉบับ ๙๘.๐๐ บาท | |
| ผู้รับผิดชอบ ดร. พ.ร.บ. ๙๘.๐๐ บาท | |

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่การกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทยเป็นปัจจุบันนี้จะมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อเศรษฐกิจและสังคม ทำให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทยที่ผ่านมาขาดเอกสารภาพและไม่มีประสิทธิภาพ สมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อท้าทายที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อทันกำหนดนี้ไว้โดยเบ็ดเสร็จวันขึ้บแต่รัปประการในราชกิจจานุเบka เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“การบริหารจัดการ” หมายความว่า การส่งเสริม การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนา หรือการใช้ประโยชน์

“ที่ดิน” หมายความว่า ที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน

“ทรัพยากรดิน” หมายความว่า ดิน และหมายความรวมถึงหิน กระดอง ทราย แร่ธาตุ และอินทรีย์วัตถุต่าง ๆ ที่เจือปนอยู่ในเนื้อดิน

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการดังหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “คทช.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสี่คน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เอกอัครราชทูตตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา และเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๔) กรรมการผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ซึ่งมีตัวบุคคลที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินหรือทรัพยากรดิน และมีตัวบุคคลที่มีความสามารถทางการเมือง หรือมีผู้นำท้องถิ่น จำนวนหนึ่งคน โดยการคัดเลือกันเอง

(๕) กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสามคน ซึ่งมาจากผู้แทนสมาคมสัมบิภาคเทศบาลแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยการคัดเลือกันเองขององค์กรลงทะเบียนคน

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนหกคน ซึ่งมาจากผู้มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการผังเมือง ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมายที่ดิน และด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน

ให้เลขานุการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและเลขานุการ และแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

องค์กรเอกชนตาม (๔) ต้องเป็นองค์กรที่ได้มาขึ้นทะเบียนกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามระเบียบที่เลขานิการสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกรรมการตาม (๔) และ (๕) และการแต่งตั้งกรรมการตาม (๖) ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๕ กรรมการตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) และ (๓) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

๒. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลลี้ภัย

(๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) เป็นผู้เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๖ กรรมการตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) และ (๖) มีภาระการดำเนิน
ทำแห่งคราบลักษณะ

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังไม่ได้มีการตัดสินใจหรือแต่งตั้งกรรมการ
ตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) หรือ (๖) ขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ใน
ตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับการตัดสินใจหรือแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) และ (๖) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ
อาจได้รับการคัดเลือกหรือแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำเนินการทำหน้าที่

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง
(๔) (๕) และ (๖) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออกจาก

(๓) ด้วยรัฐมนตรีห้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย
หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔

มาตรา ๘ ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) และ (๖) พ้นจาก
ตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการตัดสินใจหรือแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่ว่าวาระของกรรมการ
เหลือไม่มีสิ่งใดก้าวขึ้นจะไม่แต่งตั้งกรรมการแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับการตัดสินใจหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่ง
ที่วางอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับการตัดสินใจหรือแต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) และ (๖) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ
ให้ คทช. ประกอบด้วยกรรมการหัวหน้าที่มีอยู่ก่อนกว่าจะมีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการตามความ
ในวรรคหนึ่ง

มาตรา ๙ คทช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย
เสนอต่อกองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๒) กำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงาน
ระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐกับประชาชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินหรือ
ทรัพยากรดิน

(๓) เสนอแนะต่อกองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
จัดทำ ปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมาย ที่ขัดกับการบริหารจัดการที่ดินหรือทรัพยากรดิน

(๔) เสนอแนะต่อกองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในการนี้ที่อำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินหรือ
ทรัพยากรดินเข้าช้อนหรือซัดเย้งกัน

(๕) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่า ราชการดำเนินงานของคณะกรรมาการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐไม่เป็นไปตามนโยบาย และแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย

(๖) ติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมาการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คทช. หรือตามที่ คณะกรรมการริบูรณ์ร่วมกับหมาย

มาตรา ๑๐ ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศไทย คทช. ต้องคำนึงถึงหลักการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ดังนั้น ต้องคำนึงถึงความต้องการ ของประเทศ

มาตรา ๑๑ การประชุม คทช. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมดซึ่งจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม คทช. ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ได้รับแต่งตั้งไม่สามารถเข้าร่วม ไม่มีสิทธิเข้าร่วม รวมทั้งในเรื่องนี้

การวินิจฉัยข้อด้อยของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็น เสียงข้างต้น

มาตรา ๑๒ คทช. มีอำนาจเต็งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่ คทช. มอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คทช. หรือคณะอนุกรรมการ อาจเชิญบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง ความเห็น หรือคำแนะนำทางวิชาการ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐาน ที่เกี่ยวข้องเทือประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๔ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย
รวมทั้งวิเคราะห์แนวโน้มและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นสนับสนุนต่อ คทช. เพื่อพิจารณา

(๒) รับฟังความคิดเห็นของภาคี คทช. และคน惶惑กรรมการ

(๓) ศึกษา วิจัย สำรวจ หรือสนับสนุนให้มีการศึกษาหรือวิจัยเกี่ยวกับที่ดินหรือ
ทรัพยากรดินทั่วประเทศ เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ
เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน

(๔) เป็นศูนย์รวบรวม จัดเก็บ วิเคราะห์ เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและ
ทรัพยากรดินของประเทศไทย

(๕) ประสานการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นที่ออกหน่วยงานของรัฐ
ที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
ของประเทศไทย

(๖) ปฏิบัติการอื่นได้ตามที่ คทช. มอบหมาย

มาตรา ๑๕ ในระหว่างที่ขึ้นไม่มีการคัดเลือกกรรมการผู้แทนองค์กรเอกชน
กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ คทช. ประกอบด้วย
นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ และเลขานุการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ คทช. ไปพลาสก่อนจนกว่าจะมีการคัดเลือก
หรือแต่งตั้งกรรมการผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

คณะกรรมการได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขึ้นที่บันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมบัญญัติราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ในปัจจุบันยังขาดการจัดการอยู่ตามอัตราจันทร์ที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นและหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้อง ทำให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทยที่ผ่านมาขาดออกภาพและไม่มีประสิทธิภาพ สมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการ บริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ ให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “คทช.” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี .เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธาน กรรมการ

๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔) กรรมการผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินหรือทรัพยากรดิน และมีได้รับแต่ประสมศักดิ์ทางการเมือง หรือมุ่งค้าหากำไร จำนวนหนึ่งคน โดยการคัดเลือกกันเอง

ในการนี้ ให้องค์กรเอกชนมาเขียนกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามระเบียบที่เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศกำหนด เพื่อให้มีการตรวจสอบคุณสมบัติขององค์กรเอกชนที่จะมีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ

(๔) กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสามคน ซึ่งมาจากผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยการคัดเลือกกันเองขององค์กรละหนึ่งคน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณารัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนหกคน ซึ่งมาจากผู้มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการผังเมือง ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมายที่ดิน และด้านศรษษุศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน

ให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและเลขานุการ และแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกรรมการตาม (๔) และ (๕) และการแต่งตั้งกรรมการตาม (๖) ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณารัฐมนตรีประกาศกำหนด

๒.๒ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทยโดยเสนอต่อกณารัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๒) กำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐกับประชาชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินหรือทรัพยากรดิน

(๓) เสนอแนะต่อกณารัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำ ปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินหรือทรัพยากรดิน รวมทั้งกรณีที่อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินหรือทรัพยากรดินเข้าข้อหนึ่งหรือข้อสองด้วยกัน

(๔) เสนอความเห็นที่นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในการนี้ที่ปรากฏว่า การดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐไม่เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

(๕) ติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติหรือตามที่คณารัฐมนตรีมอบหมาย

ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติต้องคำนึงถึงหลักการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน

๒.๓ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและคณะกรรมการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย รวมทั้ง วิเคราะห์แนวโน้มและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อพิจารณา ศึกษา วิจัย sond หรือสนับสนุนให้มีการศึกษาหรือวิจัยเกี่ยวกับที่ดินหรือทรัพยากรดินหัวใจประเทศไทย เป็นศูนย์รวม จัดเก็บ วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ประสานการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มี การดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย และปฏิบัติการอันได้ทางที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย

๒.๔ บทเฉพาะกาล ในระหว่างที่ยังไม่มีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการผู้แทนองค์กร เอกชน กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงมหาดไทย และเลขานุการคณะกรรมการ กฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ และเลขานุการ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไปพัฒนา ก่อน