

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๖๓/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมข้อเสนอประเด็นสำคัญดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการจัดทำเป็น (ร่าง) รายงาน เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้มีการพิจารณา (ร่าง) รายงานฉบับดังกล่าว โดยมี พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา ผู้ทรงคุณวุฒิสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และนางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์ กรรมการร่างกฎหมายประจำ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมคณะกรรมการ สรุปได้ดังนี้

ประเด็นคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นชอบกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินงาน โดยอย่างน้อยให้อยู่ภายใต้หลักการสำคัญ ๗ ประการ คือ (๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเป็นแบบอย่างที่จะไม่กระทำการใดอันเป็นประโยชน์ส่วนตน (๒) ให้ทำงานอย่างเป็นระบบ มีความสัมพันธ์ประสานเชื่อมโยงกันระหว่างความเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยกัน (๓) การบริหารงานในองค์กรให้รับผิดชอบต่อการทำงานร่วมกัน และไม่ควรแบ่งความรับผิดชอบเป็นส่วน ๆ (๔) ให้สร้างวัฒนธรรมองค์กรต่อการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งร่วมกัน (๕) ไม่กระทำการใด อันอาจทำให้ประชาชนขาดความศรัทธา อันอาจนำไปสู่ความไม่เชื่อถือต่อการเลือกตั้ง (๖) ให้มีการใช้งบประมาณด้วยความประหยัดและจำเป็น (๗) การสับเปลี่ยนตำแหน่งประธานหรือกรรมการ โดยมีได้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย เป็นการกระทำอันไม่สมควร ทั้งนี้ หากฝ่าฝืนให้พ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถดำเนินงานได้อย่างมั่นคง เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรม ตลอดจนเป็นที่ยอมรับของประชาชน อีกทั้ง มีความยึดโยงกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๑๙ โดยการให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมใช้บังคับแก่คณะกรรมการการเลือกตั้งภายใต้หลักการสำคัญดังกล่าว

ประเด็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นชอบกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีความชัดเจนขึ้นตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ อาทิ การกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้ไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง

คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดไม่มีอำนาจในการเสนอให้ลงโทษผู้ใด กรณีที่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้งในเขตพื้นที่นั้น ๆ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานฝ่ายสืบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ เป็นต้น นอกจากนี้ ควรมีการจัดเรียงลำดับความสำคัญในเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีความสอดคล้องและชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ประเด็นสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นชอบให้มีการตราพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยแยกออกจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ประเด็นบทกำหนดโทษ

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นชอบให้มีการกำหนดบทลงโทษให้มีความชัดเจนขึ้น อาทิ การกำหนดบทลงโทษในทางการเมือง การกำหนดบทลงโทษกรณีการแจ้งรายชื่อสมาชิกพรรคการเมือง อันเป็นเท็จ การขัดคำสั่งหรือฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นต้น

ประเด็นบทเฉพาะกาล

ที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณาประเด็นการกำหนดคุณสมบัติคณะกรรมการการเลือกตั้ง การสรรหาให้ได้กรรมการการเลือกตั้ง และวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้สอดคล้องตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะว่า ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๗๓ ได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และเมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องจัดทำขึ้นตามมาตรา ๒๖๗ ใช้บังคับแล้ว ดังนั้น การดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยเพียงใด ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งตามบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวน่าจะมีเจตนารมณ์เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการการเลือกตั้งสามารถปฏิบัติงานในช่วงเปลี่ยนผ่านรัฐธรรมนูญต่อไปได้โดยไม่ก่อให้เกิดสูญญากาศในการจัดการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้น

เพื่อให้การทำหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่องที่ประชุมคณะกรรมการจึงเสนอเป็นบทเฉพาะกาล โดยมีข้อเสนอเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีสาระสำคัญดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปัจจุบันจำนวนห้าคน ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๗๓

๒. เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ต้องมีคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๒๒ ประกอบมาตรา ๒๓๒ และมาตรา ๒๑๖ ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไป ให้มีวาระ ๗ ปี นับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ตามที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๒๗๓

๓. ให้ดำเนินการสรรหาให้ได้กรรมการการเลือกตั้งครบเจ็ดคน ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ โดยกรรมการการเลือกตั้งที่เข้ามาใหม่ให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๗ ปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๑๗ และมาตรา ๒๒๓

๔. ในระหว่างสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ครบเจ็ดคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ตามรัฐธรรมนูญนี้

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติเห็นชอบกับรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยให้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมการ และเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาเห็นชอบบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นควรให้เลื่อนการพิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา และข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งไปในการประชุมครั้งต่อไป

นายสุวรรณพ ดุลยสุข

วิทยาการปฏิบัติการ

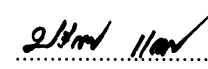
สำนักกรรมการ ๒

ผู้สรุปผลการประชุม

นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ

การพัฒนาการเมืองฯ

 ผู้ตรวจสรุปผลการประชุม