

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๖๐/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันอังคารที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

๑. พิจารณารายงาน เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นควรให้แก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สรุปได้ดังนี้

๑) เพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์อันแท้จริงของคณะกรรมการที่ยังคงให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรหลักในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้งตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ เพียงแต่มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยหรือหน่วยงานอื่น ๆ เข้ามาช่วยเหลือในการจัดการเลือกตั้งเท่านั้น ที่ประชุมคณะกรรมการจึงเห็นควรให้แก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมข้อความที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าว ในรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้มีความสมบูรณ์และชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๒) ประเด็นเรื่องค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งและวิธีการหาเสียงเลือกตั้ง นอกจากคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องจัดพื้นที่และเวทีในการปราศรัยหาเสียงในย่านชุมชนให้เหมาะสมแล้ว ต้องเพียงพอและครอบคลุมทุกพื้นที่ด้วย นอกจากนี้ การกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รณรงค์ให้ประชาชนออกมาฟังนโยบายหาเสียงเลือกตั้ง กรรมการเห็นว่า การจัดมหรสพเป็นการบัญญัติศัพท์ที่ยังไม่ถูกต้องชัดเจน อย่างไรก็ตาม จะต้องมีการตรากฎหมายโดยบัญญัติคำศัพท์บางคำให้มีความชัดเจน เพื่อแสดงให้เห็นว่าการรณรงค์ดังกล่าวจะไม่เป็นการปิดกั้นการรณรงค์หาเสียงที่ไม่ผิดกฎหมาย

๓) ควรกำหนดบทลงโทษกรณีข้าราชการ พนักงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ใช้อำนาจหน้าที่ในตำแหน่งโดยมิชอบด้วยกฎหมายกระทำการใด ๆ อันเป็นการให้ทุนให้โทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเกิดความได้เปรียบเสียเปรียบกัน โดยถือว่าเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงไว้ในประเด็นเรื่องค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งและวิธีการหาเสียงเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการระบุดุโทษทางวินัยแก่ข้าราชการ พนักงาน และเจ้าหน้าที่รัฐ ต่อกรณีดังกล่าวไว้อย่างชัดเจน

๔) ควรกำหนดการขยายเวลาการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็น ๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการนับคะแนนเสียงเลือกตั้งที่จะสามารถกระทำได้โดยเร็วและเป็นช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมมากที่สุด

๕) ควรให้มีการทบทวนการพิจารณาประเด็นการยกเลิกคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และให้ตัดข้อความดังกล่าวออกจากรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยจะนำไปพิจารณาอีกครั้งในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งครั้งต่อไป

๖) ประเด็นเรื่องการดำเนินการกรณีการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ควรมีความเชื่อมโยงกันเกี่ยวกับมาตรการการลงโทษที่รุนแรงระหว่างบุคคลที่เรียกรับผลประโยชน์และบุคคลที่ให้ผลประโยชน์ และควรระบุว่าบุคคลใดที่แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบว่ามีการซื้อสิทธิขายเสียงให้ถือว่าบุคคลดังกล่าวไม่มีความผิดในการซื้อสิทธิขายเสียงนั้น

๗) เนื่องจากการกำหนดให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะมาถึงในคราวต่อไป เป็นวาระแห่งชาติ ดังนั้น จึงถือเป็นหน้าที่ของทุกภาคส่วนที่จะต้องให้การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง การกำหนดบทเฉพาะกาลในรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจึงเป็นเหมือนข้อเสนอมาตรการเฉพาะหน้า ในสถานการณ์ปัจจุบันโดยมีคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ซึ่งเป็นภาคส่วนที่สำคัญอย่างมากในการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและความเข้าใจต่อข้อเสนอของคณะกรรมการในประเด็นดังกล่าว จึงควรมีการแก้ไขปรับปรุงเรื่องบทเฉพาะกาลในรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของคณะกรรมการ

๒. พิจารณารายงาน เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นควรให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง สรุปได้ดังนี้

๑) กรณีการกำหนดให้มีการเลือกตั้งขั้นต้นหรือ Primary Vote โดยให้สมาชิกพรรคการเมืองในเขตเลือกตั้งนั้นเป็นผู้คัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละเขต โดยพรรคการเมืองที่จะต้องส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใด ต้องมีสมาชิกพรรคการเมืองอยู่ในเขตเลือกตั้งนั้น ซึ่งควรมีการกำหนดเป็นตัวเลขที่ชัดเจนว่า ควรให้มีจำนวนเท่าใด พรรคการเมืองนั้นจึงจะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ โดยการกำหนดจำนวนสมาชิกพรรคดังกล่าวต้องคำนึงถึงพรรคการเมืองขนาดเล็กที่มีจำนวนสมาชิกพรรคการเมืองอยู่ไม่มากด้วย

๒) ควรแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมประเด็นการชำระค่าธรรมเนียมรายปีของสมาชิกพรรคการเมืองให้มีความชัดเจนมากขึ้น เพื่อไม่เป็นการตัดสิทธิผู้ที่ต้องการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองแต่ขาดแคลนทุนทรัพย์ และสร้างความเข้าใจต่อพรรคการเมือง ตลอดจนผู้ที่ต้องการสมัครสมาชิกพรรคการเมืองซึ่งต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าว

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติเห็นชอบกับรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง โดยให้มีการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมาธิการ และเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาเห็นชอบบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นควรให้เลื่อนการพิจารณาการขอเสนอประเด็นสำคัญ เพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และขอเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ไปในการประชุมครั้งต่อไป

นายสุวรรณพ ดุลยสุข

วิทยาการปฏิบัติการ

สำนักกรรมการ ๒

ผู้สรุปผลการประชุม

นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ

การพัฒนาการเมืองฯ

Shin Han ผู้ตรวจสรุปผลการประชุม