



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่างไทยและอินโดนีเซีย เรื่อง น้ำตาล

อ.พ. ๑๓/๒๕๕๒ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา สมัยสามัญทั่วไป

จัดทำโดย กลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

เรียกดูเอกสารได้ที่

www.parliament.go.th/library



Digital Object
National Assembly Library

**ร่างบันทึกความเข้าใจ
ระหว่างไทยและอินโดนีเซีย เรื่อง น้ำตาล
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ทันสมัย ประโยชน์ในการพิจารณา เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและอินโดนีเซีย เรื่อง น้ำตาล ที่เข้าสู่การประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่างๆ และ/หรือสรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภา และผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใดขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ , ๒ , ๓ สำนักวิชาการเป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง www.parliament.go.th/library ผู้ใดนำข้อความ หรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มากำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติม โปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ – ๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๕

กลุ่มงานบริการวิชาการ

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เอกสารประกอบการพิจารณา



Digital Library
National Library of Thailand

สารบัญ

	หน้า
๑. สารสำคัญร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและอินโดนีเซีย เรื่องน้ำตาล	๑
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งประเทศไทยและกระทรวงการค้าแห่งประเทศอินโดนีเซีย (ภาษาอังกฤษและคำแปล)	๔
๓. บันทึกความเข้าใจระหว่างอินโดนีเซียและไทย เรื่อง น้ำตาล	๑๒
๔. สภาพการณ์อุตสาหกรรมน้ำตาลของอินโดนีเซีย	๑๖
๕. สถานการณ์อ้อยและน้ำตาลของประเทศไทย	๒๐

ผู้รับผิดชอบ

นางวิจิตรา วัชรภรณ์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสาวเขาวนิจ สุนนานนท์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการวิชาการ ๒

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายวิริยะ คล้ายแดง

วิทยากร ๘ ๖

นายทศนารถ เมฆประยูร

นิติกร ๓

นางสาวสุนันท์ เจสละ

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๒

นางสาวอุรียัฐ ธรรมเพชร

เจ้าหน้าที่ธุรการ ๖

นางสาวนภาพร ญาณศิริ

เจ้าหน้าที่ธุรการ ๖

๒๑ มกราคม ๒๕๕๒

สาระสำคัญ



ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและอินโดนีเซีย เรื่อง น้ำตาล

(๑) ไทยตกลงให้อินโดนีเซียใช้สิทธิตามพิธีสารสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล และอินโดนีเซียตกลงที่จะให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่สินค้าน้ำตาลของไทยและสมาชิกอาเซียนตามแผนการลดภาษีศุลกากรที่ระบุไว้ในเอกสารแนบ ๑

(๒) เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของสมาชิกอาเซียนซึ่งมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน และมีข้อผูกพันที่จะรวมตัวกันมากขึ้นทั้งเชิงลึกและเชิงกว้างในการนำเข้าน้ำตาลโดยอินโดนีเซีย อินโดนีเซียให้ความสำคัญกับน้ำตาลที่นำเข้าจากสมาชิกอาเซียนมากกว่าประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิกอาเซียน

(๓) ในส่วนที่เกี่ยวกับการค้าน้ำตาล อินโดนีเซียยอมรับว่าไทยเป็นแหล่งส่งออกน้ำตาลเป็นอันดับต้นไปยังอินโดนีเซีย และไทยยอมรับว่าอินโดนีเซียเป็นผู้นำเข้าน้ำตาลที่สำคัญจากไทย

(๔) ในช่วงที่อินโดนีเซียขอใช้สิทธิตามพิธีสารสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาลดังกล่าว อินโดนีเซียจะต้องคงระดับการค้าน้ำตาลกับไทยตามระดับการค้าเฉลี่ยในช่วง ๓ ปีย้อนหลัง (เอกสารแนบ ๒) ยกเว้นกรณีที่ราคาน้ำตาลในตลาดโลกและการผลิตภายในประเทศทำให้อินโดนีเซียไม่สามารถรักษาระดับการค้าน้ำตาลดังกล่าว ทั้งอินโดนีเซียและไทยตกลงที่จะร่วมมือในเรื่องดังต่อไปนี้

(๔.๑) การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างคณะกรรมการน้ำตาลแห่งชาติอินโดนีเซีย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลแห่งประเทศไทย เกี่ยวกับการค้า การผลิต การบริโภค และราคาน้ำตาล

(๔.๒) การจัดตั้งกลไกในการหารือเพื่อปรับปรุงการค้าน้ำตาลระหว่างอินโดนีเซียและไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๔.๓) การส่งเสริมความสัมพันธ์ทางธุรกิจโดยตรงระหว่างผู้ส่งออกน้ำตาลและผู้นำเข้าน้ำตาลของสองประเทศ

(๕) ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและกระทรวงการค้าของอินโดนีเซียเป็นหน่วยงานดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้



No	HS Code	Description	Year								
			2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
	17.01	Cane or Beet Sugar and chemically pure sucrose, in solid form - Raw Sugar not containing added flavouring or colouring matter									
	1701.11.00	-- Cane sugar:									
1	1701.11.00.10	--- ICUMSA minimal 1200	30%	30%	30%	25%	20%	15%	10%	5%	
2	1701.11.00.90	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
3	1701.12.00.00	-- Beet Sugar	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
		- Other:									
4	1701.90.00.00	- Containing added flavouring or colouring matter	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
	1701.99	- Other:									
		-- Refined Sugar:									
5	1701.99.11.00	--- White	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
6	1701.99.19.00	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
7	1701.99.90.00	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	

**INDONESIA'S IMPORT OF SUGAR FROM THAILAND
YEAR 2005 TO 2007**

PRODUCT	2005		2006		2007	
	Volume (ton)	Value (USD)	Volume (ton)	Value (USD)	Volume (ton)	Value (USD)
SUGAR	1,996,368	592,125,386	888,832	328,575,007	783,179	298,103,216
SHARE : THAILAND	1,096,413	327,218,548	156,436	56,604,815	409,573	155,467,515
THAILAND (%)	55	55	18	17	52	52
Average 3 year (tons)	554,140.67					

SOURCE : DIRECTORATE INTERNATIONAL TRADE COOPERATION, MOA

**ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่าง
กระทรวงพาณิชย์แห่งประเทศไทย
และกระทรวงการค้าแห่งประเทศอินโดนีเซีย
(ภาษาอังกฤษและคำแปล)**



MEMORANDUM OF UNDERSTANDING
BETWEEN
THE MINISTRY OF COMMERCE OF THAILAND
AND THE MINISTRY OF TRADE
OF THE REPUBLIC OF INDONESIA

Desiring to enhance trade between Thailand and Indonesia and to further promote Intra-ASEAN trade;

Reiterating their commitment to liberalize trade in unprocessed agricultural products under the Common Effective Preferential Treatment (CEPT) Agreement and to address the balance between domestic and regional interests in order to achieve the broader goal of the region in becoming ASEAN Economic Community;

Recalling the goal of ASEAN to promote the ASEAN integration and to adhere to the spirit of ASEAN Economic Community;

Referring to Indonesia's request to transfer sugar from the Temporary Exclusion List to Highly Sensitive List and Indonesia's submission to invoke the Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar;

The Ministry of Commerce of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Trade of the Republic of Indonesia,

Hereby agreed as follows:

(1) Thailand agrees with Indonesia's invocation of the Protocol on Rice and Sugar, and Indonesia agrees to grant Thailand and ASEAN Members the preferential tariff rates on sugar according to the Tariff Reduction Modality specified in attachment 1.

(2) In the spirit of ASEAN Members sharing common vision and commitment to broaden and deepen the internal integration, Indonesia gives priority to sugar from ASEAN Members than Non-ASEAN Members with respect to Indonesia's importation of sugar.



(3) Regarding sugar trade, Indonesia recognizes Thailand as a priority source of sugar suppliers to Indonesia, and Thailand recognizes Indonesia as an important purchaser of sugar from Thailand.

(4) During the invocation of the Protocol, Indonesia shall maintain the level of sugar trade between Indonesia and Thailand in line with the historical trade during the past three years in average (as attachment 2) unless international price and domestic production do not allow the maintainance of such level of trade. Both Indonesia and Thailand agree to cooperate on the followings;

(4.1) Exchange of information between the National Sugar Council of Indonesia and the Office of the Cane and Sugar Board of Thailand related to sugar trade, production, consumption and price.;

(4.2) Establishment of a consultative mechanism to effectively improve sugar trade between Indonesia and Thailand;

(4.3) Promotion of direct business linkage between sugar exporters and sugar importers of the two countries; and

(5) The Office of the Cane and Sugar Board of Ministry of Industry of Thailand and the Indonesian Ministry of Trade shall be the agencies to implement this MOU.

This MOU shall enter into force from the date of signing until 31 December 2015.

Done in duplicate in English language,

(H.E. MS. PORNTIVA NAKASAI) MINISTER OF COMMERCE	(H.E. MS. MARI ELKA PANGESTU) MINISTER OF TRADE
---	--



No	HS Code	Description	Year								
			2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
	17.01	Cane or Beet Sugar and chemically pure sucrose, in solid form - Raw Sugar not containing added flavouring or colouring matter									
	1701.11.00	-- Cane sugar:									
1	1701.11.00.10	--- ICUMSA minimal 1200	30%	30%	30%	25%	20%	15%	10%	5%	
2	1701.11.00.90	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
3	1701.12.00.00	-- Beet Sugar	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
		- Other:									
4	1701.90.00.00	- Containing added flavouring or colouring matter	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
	1701.99	- Other:									
		-- Refined Sugar:									
5	1701.99.11.00	--- White	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
6	1701.99.19.00	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
7	1701.99.90.00	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	

**INDONESIA'S IMPORT OF SUGAR FROM THAILAND
YEAR 2005 TO 2007**

PRODUCT	2005		2006		2007	
	Volume (ton)	Value (USD)	Volume (ton)	Value (USD)	Volume (ton)	Value (USD)
SUGAR	1,996,368	592,125,386	888,832	328,575,007	783,179	298,103,216
SHARE : THAILAND	1,096,413	327,218,548	156,436	56,604,815	409,573	155,467,515
THAILAND (%)	55	55	18	17	52	52

SOURCE : DIRECTORATE INTERNATIONAL TRADE COOPERATION, MOA

บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งประเทศไทย
และกระทรวงการค้าแห่งประเทศอินโดนีเซีย

ปรารถนาที่จะเสริมสร้างการค้าระหว่างไทยและอินโดนีเซีย และส่งเสริมการค้าภายในอาเซียน

เน้นย้ำข้อผูกพันของทั้งสองประเทศที่จะเปิดเสรีการค้าสินค้าเกษตรไม่แปรรูปภายใต้ความตกลงว่าด้วยอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากันของอาเซียน (Agreement on the Common Effective Preferential Tariff: CEPT) และหาความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ในประเทศและผลประโยชน์ของภูมิภาคโดยรวม เพื่อที่จะบรรลุเป้าหมายของภูมิภาคที่กว้างขึ้นในการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ระลึกถึงเป้าหมายของอาเซียนที่ต้องการส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน และปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

อ้างถึงคำขอของอินโดนีเซียที่จะโอนย้ายน้ำตาลจากบัญชียกเว้นชั่วคราวไปอยู่ในบัญชีอ่อนไหวสูง และคำขอของอินโดนีเซียในการใช้พิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล

กระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการค้าแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย
ได้ตกลงดังต่อไปนี้

(1) ไทยตกลงให้อินโดนีเซียใช้สิทธิตามพิธีสารสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล และอินโดนีเซียตกลงที่จะให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่สินค้าน้ำตาลของไทยและสมาชิกอาเซียนตามแผนการลดภาษีศุลกากรที่ระบุไว้ในภาคผนวก 1

(2) เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของสมาชิกอาเซียนซึ่งมีวิสัยทัศน์ร่วมกันและมีข้อผูกพันที่จะรวมตัวกันมากขึ้นทั้งเชิงลึกและเชิงกว้างในการนำเข้าน้ำตาลโดยอินโดนีเซีย อินโดนีเซียให้ความสำคัญกับน้ำตาลที่นำเข้าจากสมาชิกอาเซียนมากกว่าประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิกอาเซียน

(3) ในส่วนที่เกี่ยวกับการค้าน้ำตาล อินโดนีเซียยอมรับว่าไทยเป็นแหล่งส่งออกน้ำตาลเป็นอันดับต้นไปยังอินโดนีเซีย และไทยยอมรับว่าอินโดนีเซียเป็นผู้นำเข้าน้ำตาลที่สำคัญจากไทย

(4) ในช่วงที่อินโดนีเซียขอใช้สิทธิตามพิธีสารสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาลดังกล่าว อินโดนีเซียจะต้องคงระดับการค้าน้ำตาลกับไทยตามระดับการค้าเฉลี่ยในช่วง 3 ปีย้อนหลัง (เอกสารแนบ 2) ยกเว้นกรณีที่ราคาน้ำตาลในตลาดโลกและการผลิตภายในประเทศทำให้อินโดนีเซียไม่สามารถรักษาระดับการค้าน้ำตาลดังกล่าว ทั้งอินโดนีเซียและไทยตกลงที่จะร่วมมือในเรื่องดังต่อไปนี้

(4.1) การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างคณะกรรมการน้ำตาลแห่งชาติอินโดนีเซีย และ
สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลแห่งประเทศไทย เกี่ยวกับการค้า การผลิต การบริโภค และ
ราคาน้ำตาล

(4.2) การจัดตั้งกลไกในการหารือเพื่อปรับปรุงการค้าน้ำตาลระหว่างอินโดนีเซียและ
ไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

(4.3) การส่งเสริมความสัมพันธ์ทางธุรกิจโดยตรงระหว่างผู้ส่งออกน้ำตาลและผู้นำเข้า
น้ำตาลของสองประเทศ

(5) ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและกระทรวงการค้าของอินโดนีเซียเป็นหน่วยงานดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้

บันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีผลใช้บังคับในวันที่ลงนามและสิ้นสุดในวันที่ 31 ธันวาคม 2558

ทำเป็นสำเนาฉบับภาษาอังกฤษเมื่อวันที่.....

ฯพณฯ นางพรทิวา นาคาศัย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ฯพณฯ นางมารี เอลกา พวงเกสตู
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้า



No	HS Code	Description	Year								
			2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
	17.01	Cane or Beet Sugar and chemically pure sucrose, in solid form - Raw Sugar not containing added flavouring or colouring matter									
	1701.11.00	-- Cane sugar:									
1	1701.11.00.10	--- ICUMSA minimal 1200	30%	30%	30%	25%	20%	15%	10%	5%	
2	1701.11.00.90	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
3	1701.12.00.00	-- Beet Sugar	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
		- Other:									
4	1701.90.00.00	- Containing added flavouring or colouring matter	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
	1701.99	- Other:									
		-- Refined Sugar:									
5	1701.99.11.00	--- White	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
6	1701.99.19.00	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	
7	1701.99.90.00	--- Other	40%	40%	40%	35%	30%	25%	20%	10%	

**INDONESIA'S IMPORT OF SUGAR FROM THAILAND
YEAR 2005 TO 2007**

PRODUCT	2005		2006		2007	
	Volume (ton)	Value (USD)	Volume (ton)	Value (USD)	Volume (ton)	Value (USD)
SUGAR	1,996,368	592,125,386	888,832	328,575,007	783,179	298,103,216
SHARE : THAILAND THAILAND (%)	1,096,413 55	327,218,548 55	156,436 18	56,604,815 17	409,573 52	155,467,515 52

SOURCE : DIRECTORATE INTERNATIONAL TRADE COOPERATION, MOA



บันทึกความเข้าใจระหว่างอินโดนีเซียและไทยเรื่องน้ำตาล

ความเป็นมาการเจรจาขอชดเชยจากอินโดนีเซียในการขอใช้สิทธิตามพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล

ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 14 สิงหาคม 2550 เห็นชอบพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในพิธีสารดังกล่าว ต่อมาอินโดนีเซียขอใช้สิทธิตามพิธีสารดังกล่าวเพื่อขอชะลอลดภาษีนำเข้าภายใต้ข้อผูกพันเขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area: AFTA) โดยอินโดนีเซียขอใช้กับสินค้าน้ำตาล ซึ่งไทยในฐานะผู้ส่งออกหลักของสินค้าน้ำตาลดังกล่าวได้ดำเนินการขอเจรจากับอินโดนีเซียเพื่อหาข้อสรุปในเรื่องนี้

ความเป็นมาและผลการเจรจาสรุปได้ดังนี้

1. ประเทศสมาชิกอาเซียน 6 ประเทศ (ไม่รวมกัมพูชา ลาว พม่าและเวียดนาม) มีพันธกรณีทยอยลดภาษีสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมตั้งแต่ปี 1993 (2536) เป็นร้อยละ 0 ในปี 2010 (2553) โดยมีการแบ่งกลุ่มสินค้าออกเป็น 4 กลุ่ม คือ
 - Inclusion List-IL (สินค้าในบัญชีลดภาษี) ต้องนำมาลดภาษีเหลือร้อยละ 0 ในปี 2010 (2553)
 - Temporary Exclusion List-TEL (สินค้าในบัญชียกเว้นภาษีชั่วคราว) ต้องนำเข้ามาอยู่ในบัญชีลดภาษีในปี 2000 (2543) และลดภาษีเป็นร้อยละ 0 ในปี 2010 (2553)
 - Sensitive List-SL (สินค้าอ่อนไหว) ต้องนำเข้ามาอยู่ในบัญชีลดภาษีในปี 2003 (2546) และลดภาษีเหลือร้อยละ 0-5 ในปี 2010 (2553)
 - Highly Sensitive List-HSL (สินค้าอ่อนไหวสูง) ต้องนำเข้ามาอยู่ในบัญชีลดภาษีในปี 2005 (2548) และทยอยลดภาษีตั้งแต่ปี 2008 (2551) โดยอัตราภาษีสุดท้ายในปี 2010 (2553) ขึ้นอยู่กับการเจรจา
2. แผนการลดภาษีในสินค้าน้ำตาลของอินโดนีเซียตามข้อผูกพันเปิดตลาดภายใต้ AFTA มีดังนี้ อินโดนีเซียกำหนดสินค้าน้ำตาลเป็นสินค้า TEL ซึ่งต้องเริ่มนำมาลดภาษีในปี 2000 (2543) แต่ในปี 2001 (2544) อินโดนีเซียได้ขอเจรจากับไทยในฐานะผู้ส่งออกน้ำตาลรายใหญ่ในอาเซียนเพื่อโอนย้ายน้ำตาลเข้าบัญชีสินค้าอ่อนไหวสูง (Highly Sensitive List: HSL) (อัตราภาษีสุดท้ายในปี 2010 (2553) ขึ้นอยู่กับการเจรจา) อย่างไรก็ตาม การเจรจาดังกล่าวไม่มีข้อยุติ
3. อินโดนีเซียจึงได้ร่วมกันผลักดันให้มีการจัดทำพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar) ขึ้นซึ่งพิธีสารฯ ดังกล่าวจะให้สิทธิประเทศที่ยื่นคำขอ สามารถชะลอการเปิดตลาดในสินค้าข้าวและน้ำตาลได้ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิก และมีการจัดทำแผนการลดภาษีรวมถึงหารือกับประเทศผู้ส่งออกสินค้าน้ำตาลดังกล่าว ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 14 สิงหาคม 2550 เห็นชอบพิธีสารว่าด้วยการ

พิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในพิธีสารดังกล่าว

ในเดือนพฤศจิกายน 2550 อินโดนีเซียได้ยื่นคำร้องขอใช้สิทธิตามพิธีสารฯ พร้อมเสนอแผนการเปิดตลาด คือ

น้ำตาล - อินโดนีเซีย ขอทยอยลดอัตราภาษีจากร้อยละ 30/40 ลงเหลือร้อยละ 5/10 ในปี 2015 (2558)

การดำเนินการ

4. การดำเนินการของไทยต่อ การขอใช้สิทธิของอินโดนีเซียในสินค้าน้ำตาล

ไทยคัดค้านอินโดนีเซียที่ไม่มีสิทธิใช้พิธีสารต่อสินค้าน้ำตาล เนื่องจากอินโดนีเซียยังไม่ได้โอนย้ายน้ำตาลเข้าเป็นสินค้าอ่อนไหวสูงตั้งแต่แรก (พิธีสารนี้จะครอบคลุมสินค้าที่เคยเป็นหรือเป็นสินค้าที่อยู่ในบัญชีสินค้าอ่อนไหวสูงเท่านั้น) เนื่องจากการเจรจากับไทยในเรื่องการโอนย้ายไม่เคยได้ข้อยุติ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 6 พฤศจิกายน 2550 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดเจรจากับอินโดนีเซียเพื่อขอชดเชยความเสียหายกรณีอินโดนีเซียขอโอนย้ายสินค้าน้ำตาลเข้าสู่บัญชีอ่อนไหวสูงให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว ไทยจึงเรียกร้องให้อินโดนีเซียจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่างอินโดนีเซียและไทยในเรื่องการค้าน้ำตาล โดยมีสาระสำคัญคือ

1) อินโดนีเซียตกลงที่จะให้สิทธิพิเศษทางภาษีกับประเทศไทยและสมาชิกอาเซียนตามที่ระบุแผนการลดภาษีน้ำตาลภายใต้ AFTA ที่แนบท้าย MOU ซึ่งอัตราภาษีปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ 30-40 และมีกำหนดจะลดลงเหลือร้อยละ 5-10 ในปี 2015 (2558)

2) อินโดนีเซียจะคงระดับการนำเข้าน้ำตาลจากไทยโดยอิงปริมาณการนำเข้า 3 ปีล่าสุด (2005-2007) โดยคำนึงถึงปัจจัยเรื่องราคาตลาดโลกและปริมาณผลผลิตในประเทศในการซื้อน้ำตาลจากประเทศสมาชิกได้ (ปริมาณนำเข้าเฉลี่ยระหว่างปี 2548-2550 อยู่ที่ 554,140.67 ตัน)

3) การส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่าง National Sugar Council of Indonesia และ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลของไทย (the Office of the Cane and Sugar Board of Thailand) ในด้านการค้า การผลิต การบริโภค และราคา รวมทั้งการจัดตั้งกลไกในการหารือเพื่อปรับปรุงการค้าน้ำตาลระหว่างอินโดนีเซียและไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ในการนี้ ทั้งสองประเทศได้มีการหารือเกี่ยวกับ MOU หลายครั้ง จนในที่สุดอินโดนีเซียได้ยอมรับร่างข้อเสนอ MOU ของไทยเมื่อเดือนสิงหาคม 2551 แล้ว ทั้งนี้ กรมฯ ได้หารือเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่องในคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศด้านอุตสาหกรรมอ้อยน้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนชาวไร่อ้อย โรงงาน และผู้ส่งออก โดยมีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นฝ่ายเลขานุการ เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2551 ได้ให้ความเห็นชอบในร่างดังกล่าวแล้ว

เนื่องจากอินโดนีเซียได้บายเบี่ยงการปฏิบัติตามพันธกรณีในการลดภาษีสินค้าน้ำตาลมาตั้งแต่ปี 2543 โดยอ้างว่าน้ำตาลเป็นสินค้าอ่อนไหวสูงทางการเมือง ถูกจัดอยู่ใน Sufficiency Policy และอินโดนีเซียพยายามใช้ช่องทางการเมืองในการแก้ปัญหา ซึ่งไทยได้พยายามเจรจากับอินโดนีเซียใน



เรื่องนี้มาโดยตลอดแต่อินโดนีเซียไม่ต้องการเจรจาด้วย ดังนั้น ไทยได้พยายามหาทางออกโดยจัดทำ MOU ร่วมกับอินโดนีเซีย โดยวัตถุประสงค์หลักของการจัดทำ MOU คือ เพื่อผูกพันอินโดนีเซียทางการเมืองให้มีแผนการลดภาษีสินค้าน้ำตาลที่ชัดเจน ไม่ใช่ชะลอการลดภาษีไปเรื่อยๆ ตามอำเภอใจ การที่อินโดนีเซียตกลงที่จะลงนามใน MOU ร่วมกับไทยโดยระบุแผนการเปิดตลาดสินค้าน้ำตาลและแสดงเจตนารมณ์ที่รักษาระดับการนำเข้าน้ำตาลจากไทยจะเป็นสัญญาณที่ดีในทางการค้าและก่อให้เกิดความมั่นใจว่า อินโดนีเซียจะมีการเปิดตลาดสินค้าน้ำตาลที่เป็นรูปธรรมและชัดเจน นอกจากนี้ MOU ได้ระบุถึงการจัดตั้งกลไกหรือ Consultative Mechanism ซึ่งยังไม่เคยมีมาก่อน โดยจะเป็นเวทีที่ฝ่ายไทยสามารถหารือกับอินโดนีเซียในเรื่องต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าน้ำตาลระหว่างกัน ทั้งนี้ หากไทยไม่ลงนาม MOU กับอินโดนีเซีย อินโดนีเซียก็จะชะลอการลดภาษีสินค้าน้ำตาลไปเรื่อยๆ และทางออกเดียวที่ไทยทำได้ คือ นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการระงับข้อพิพาทด้านการค้าสินค้า ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและความร่วมมือด้านอื่นๆ กับอินโดนีเซีย ดังนั้น การผลักดันให้อินโดนีเซียลงนามใน MOU จึงน่าจะเป็นทางออกที่เหมาะสม

ไทยควรต้องเร่งลงนามบันทึกความเข้าใจ

5. เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2551 ผู้แทนจาก บริษัท โคคา โคล่า ประเทศไทย จำกัด แจ้งว่า ได้รับร้องเรียนจากบริษัทโคคา โคล่า อินโดนีเซีย ว่า ประสบปัญหา/อุปสรรคการนำเข้าน้ำตาลทรายขาวจากประเทศไทยที่นำไปใช้ในการผลิตน้ำตาลของบริษัทย เนื่องจากรัฐบาลอินโดนีเซียกำหนดนโยบาย Sufficiency Policy ในสินค้าน้ำตาลซึ่งเป็นสินค้าอ่อนไหวสูงทางการเมือง และส่งเสริมการผลิตน้ำตาลภายในประเทศ ทำให้รัฐบาลอินโดนีเซียเริ่มจำกัดการนำเข้าน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายดิบ โดยลดปริมาณการนำเข้าในปี 2007 ลงประมาณ 500,000 ตัน ซึ่งผู้แทนบริษัทโคคา โคล่าฯ แจ้งว่ารัฐบาลอินโดนีเซียเริ่มให้ข่าวว่า นโยบายดังกล่าวมีเป้าหมายที่นำไปสู่การยกเลิกการพึ่งพาการนำเข้าน้ำตาลทรายขาวโดยสมบูรณ์ภายในปี 2014 แม้ว่าขณะนี้ อินโดนีเซียจะยังไม่ได้ออกกฎระเบียบห้ามนำเข้าเป็นลายลักษณ์อักษร แต่ได้เริ่มสร้างกฎระเบียบการนำเข้าในทางปฏิบัติให้ยุ่งยากมากขึ้น ทำให้มีปัญหาน้ำตาลที่ส่งออกจากไทยติดค้างที่ท่าเรืออินโดนีเซีย และใช้เวลานานก่อนจะผ่านออกไปได้

6. ปัจจุบันอินโดนีเซียใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบในภาคอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มปริมาณ 1 ล้านตันต่อปี ซึ่งเป็นน้ำตาลนำเข้าประมาณ 680,000 ตัน (ไทยส่งออกน้ำตาลไปอินโดนีเซียทั้งน้ำตาลทรายดิบและน้ำตาลทรายขาว ซึ่งถือเป็นตลาดหลักอันดับ 1 ของไทย โดยปี 2004-2006 ไทยส่งออก น้ำตาลทรายดิบเป็นอันดับ 2 ปริมาณเฉลี่ย 264,185 ตัน มูลค่า 66.3 ล้านเหรียญ รองจาก ออสเตรเลีย และ น้ำตาลทรายขาวเป็นอันดับ 1 ปริมาณเฉลี่ย 398,333 ตัน มูลค่า 118 ล้านเหรียญ สำหรับปี 2007 ไทยส่งออกน้ำตาลไปอินโดนีเซียเป็นอันดับ 1 ปริมาณ 409,573 ตันมูลค่า 155 ล้านเหรียญ) ในความเป็นจริงกลุ่มผู้ผลิตอาหารและเครื่องดื่มของอินโดนีเซีย ยังต้องพึ่งพาการนำเข้าน้ำตาลทรายขาวอยู่ เนื่องจาก (1) ปริมาณการผลิตน้ำตาลทรายขาวเพื่อป้อนเข้าอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มภายในอินโดนีเซียเองไม่เพียงพอ (มีโรงงานจำนวนน้อย) ซึ่งรัฐบาลอินโดนีเซียต้องการผลักดันให้มีการขยาย

โรงงานผลิตน้ำตาลทรายขาวมากขึ้น (2) บางอุตสาหกรรมต้องการน้ำตาลทรายขาวที่มี specification พิเศษที่โรงงานในอินโดนีเซียยังไม่สามารถทำได้

7. ในการประชุมคณะกรรมการประสานงานการดำเนินการภายใต้ความตกลง CEPT สำหรับ เขตการค้าเสรีอาเซียน (Coordinating Committee on the Implementation of the CEPT Scheme for AFTA: CCCA) ครั้งที่ 52 ระหว่างวันที่ 23 - 25 ตุลาคม 2551 ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว ไทยได้ยกข้อกังวลเกี่ยวกับมาตรการนำเข้าน้ำตาลของอินโดนีเซียที่มีความ เข้มงวดมากขึ้นเนื่องจากรัฐบาลอินโดนีเซียได้จัดสินค้าน้ำตาลเป็น Self Sufficiency ส่งผลให้จำนวน โควตาน้ำตาลอินโดนีเซียลดลง ซึ่งไม่เพียงแต่กระทบต่อผู้ส่งออกของไทยเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อ ผู้นำเข้าอินโดนีเซียที่ใช้น้ำตาลไทยเป็นวัตถุดิบอีกด้วย ในการนี้ อินโดนีเซียชี้แจงว่า รัฐบาลอินโดนีเซีย ลดจำนวนโควตาน้ำตาลลงประมาณ 200,000 ตัน ในปีนี้ เนื่องจากราคาน้ำตาลในประเทศตกต่ำอย่าง มาก อย่างไรก็ตาม มาตรการลดปริมาณโควตาดังกล่าวเป็นเพียงมาตรการชั่วคราว เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะ หน้าซึ่งคาดว่าปัญหานี้จะสิ้นสุดในเดือนธันวาคม 2551 ทั้งนี้ อินโดนีเซียยังคงนำเข้าน้ำตาลจากไทยมาก ที่สุดคือประมาณ 600,000 ตัน จากการนำเข้าทั้งหมด 1 ล้านตัน โดยจะพยายามรักษาระดับการนำเข้า ตามที่มีการระบุไว้ใน MOU ที่ได้เคยหารือกัน

8. ไทยควรต้องเร่งลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เนื่องจากการที่รัฐบาลอินโดนีเซีย กำหนดนโยบาย Sufficiency Policy ในสินค้าน้ำตาลซึ่งเป็นสินค้าอ่อนไหวสูงทางการเมือง และส่งเสริมการ ผลิตน้ำตาลภายในประเทศ จึงไม่มีหลักประกันได้ว่า อินโดนีเซียจะลดการนำเข้าน้ำตาลปริมาณเท่าใด และจะลดการนำเข้าจากไทยปริมาณเท่าใด ดังนั้น หากไทยได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย และอินโดนีเซียเรื่องน้ำตาล ไทยจะมีหลักประกันว่าอินโดนีเซียจะยังคงรักษาระดับการนำเข้าน้ำตาลจาก ไทย นอกจากนี้ ในบันทึกความเข้าใจได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกลไกในการหารือเพื่อปรับปรุงการค้า น้ำตาลระหว่างอินโดนีเซียและไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนั้น หากอินโดนีเซียลดการนำเข้าหรือไม่ สามารถรักษาระดับการนำเข้าน้ำตาลไว้ได้ตามที่ตกลงกันไว้ ไทยก็สามารถใช้เวทีดังกล่าวในการแก้ไข ปัญหาสองฝ่ายได้

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

ธันวาคม 2551



สภาวการณ์อุตสาหกรรมน้ำตาลของอินโดนีเซีย*

อุตสาหกรรมน้ำตาลมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของอินโดนีเซีย โดยเป็นแหล่งที่สร้างรายได้ใหม่แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยมากกว่า ๑ ล้านคน ในเกาะชวา และอีก ๐.๘๕ ล้านคน ในเกาะสุมาตรา รัฐบาลอินโดนีเซียได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมดังกล่าวอย่างมาก ประกอบกับน้ำตาลเป็นสินค้าที่จำเป็นและมีความอ่อนไหว รองจากสินค้าข้าว รัฐบาลอินโดนีเซีย จึงกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการช่วยเหลือและกำกับดูแล เพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายใน รวมทั้งมีราคาที่เหมาะสมและมีให้เกิดภาวะขาดแคลน ซึ่งปัจจุบันอินโดนีเซียพยายามที่จะเพิ่มผลผลิตให้พอเพียงกับการบริโภคภายในประเทศ แม้จะเป็นเรื่องที่ยากยิ่งก็ตาม และได้ส่งผลให้เกิดมีน้ำตาลรีไฟน์จำนวนมากหมุนเวียนในตลาดบริโภคในประเทศ จนเกิดการกดค่าน้ำตาล ซึ่งคงทำให้อินโดนีเซียลดการนำเข้าน้ำตาลได้

พื้นที่เพาะปลูกอ้อย

พื้นที่เพาะปลูกอ้อยในอินโดนีเซียมีประมาณ ๓๔๔,๐๐๐ เฮกเตอร์ (ประมาณ ๖๓% ของพื้นที่เพาะปลูกอ้อยอยู่ในเกาะชวา) นอกจากนี้ ยังมีพื้นที่ซึ่งมีศักยภาพในการเพาะปลูกอ้อยอีกจำนวนมาก ในสุมาตรา สุลาเวสี มาลุกู และปาปัว ซึ่งสามารถผลิตอ้อยในปริมาณเพียงพอสำหรับการสร้างโรงงานน้ำตาลขึ้นใหม่ได้อีก ๑๕ โรง (กำลังการผลิต ๕,๐๐๐ – ๒๐,๐๐๐ ตัน/วัน) ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะขยายพื้นที่เพาะปลูกเพิ่มขึ้นเป็น ๔๔๔,๐๐๐ เฮกเตอร์ ในอนาคต

การผลิตน้ำตาล

ในปัจจุบัน อินโดนีเซียมีโรงงานน้ำตาลรวมทั้งสิ้น ๕๘ โรง มีกำลังการผลิตรวม ๑๕๗,๘๔๗ ตัน/วัน ในจำนวนนี้มี ๔๖ โรง ตั้งอยู่ในเกาะชวา และอีก ๘ และ ๔ โรง ตั้งอยู่ในสุมาตราและสุลาเวสี ตามลำดับ ผลผลิตน้ำตาลในอินโดนีเซียได้ขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเพิ่มจาก ๑.๔๘ ล้านตัน ในปี ๒๕๔๒ เป็น ๑.๗๖ ล้านตัน ในปี ๒๕๔๕ ต่อมาในปี ๒๕๔๖ ผลผลิตน้ำตาลได้ลดลงเหลือ ๑.๖๓ ล้านตัน และเพิ่มขึ้นเป็น ๒ ล้านตัน ในปี ๒๕๔๗ หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๕.๕% ในปี ๒๕๕๐ ผลผลิตน้ำตาลเพิ่มขึ้นอีกเป็น ๒.๗ ล้านตัน และข้อมูลล่าสุด ในปี ๒๕๕๑ นี้ อินโดนีเซียจะมีผลผลิตน้ำตาลเพิ่มขึ้นเป็น ๓.๓ ล้านตัน อย่างไรก็ตาม ปริมาณการผลิตน้ำตาลของอินโดนีเซียยังไม่เพียงพอต่อการบริโภคในประเทศ จำเป็นต้องนำเข้าจากประเทศไทย

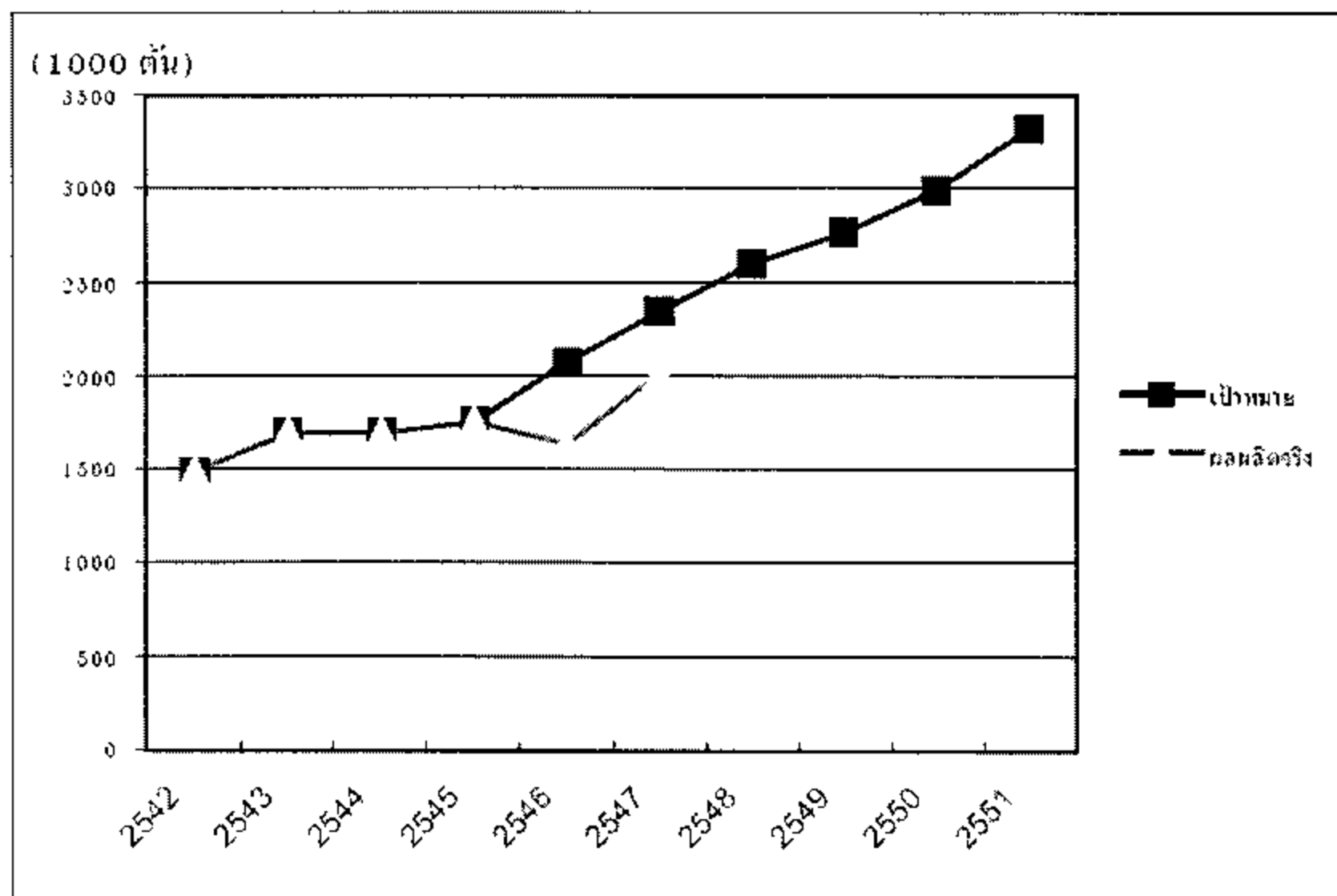
* เรียบเรียงจากข้อมูลรายงานสภาวการณ์อุตสาหกรรมน้ำตาลของประเทศอินโดนีเซีย ของกองนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย



ตารางแสดงประสิทธิภาพการผลิตอ้อย

ปี	อ้อย	น้ำตาล
	(ตัน/เฮกเตอร์)	(ล้านตัน)
๒๕๔๒	๖๒.๖	๑.๔๕
๒๕๔๓	๗๐.๖	-
๒๕๔๔	๗๔.๑	-
๒๕๔๕	๗๒.๗	๑.๗๖
๒๕๔๖	๖๗.๔	๑.๖๓
๒๕๔๗	๗๗.๔	๒
๒๕๕๐	-	๒.๗
๒๕๕๑	-	๓.๓ (ประมาณการ)

กราฟแสดงผลผลิตน้ำตาลของอินโดนีเซีย



การบริโภคน้ำตาล

ในช่วงปี ๒๕๔๐-๒๕๔๗ การบริโภคน้ำตาลของอินโดนีเซียมีอัตราเพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ ๓.๑-๓.๗% ต่อปี โดยในปี ๒๕๔๐ มีการบริโภคจำนวน ๓.๐๕๕ ล้านตัน และลดลงเหลือ ๒.๗๕๓



ล้านตันในปี ๒๕๔๑ (ช่วงวิกฤตเศรษฐกิจ) หลังจากนั้น ได้ขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเพิ่มเป็น ๓.๔๐ ล้านตันในปี ๒๕๔๗ และล่าสุดในปี ๒๕๕๑ คาดว่าจะเพิ่มเป็น ๔.๘๕ ล้านตัน

ตารางแสดงปริมาณการบริโภคน้ำตาลของอินโดนีเซีย

ปี	การบริโภค (๑,๐๐๐ ตัน)	อัตราการเพิ่ม (%)
๒๕๔๐	๓,๐๖๕	
๒๕๔๑	๒,๗๖๓	(๖.๗)
๒๕๔๒	๒,๖๘๖	๗.๐
๒๕๔๓	๓,๓๔๗	๑๑.๖
๒๕๔๔	๓,๐๘๖	(๗.๗)
๒๕๔๕	๓,๒๐๐	๓.๔
๒๕๔๖	๓,๓๐๒	๓.๒
๒๕๔๗	๓,๔๐๔	๓.๑
๒๕๕๑	๔,๘๕๐	-

นโยบายน้ำตาลของอินโดนีเซีย

นโยบายน้ำตาลของอินโดนีเซีย ผลจากวิกฤตเศรษฐกิจ โรงงานน้ำตาลหลายโรงงานประสบปัญหาทางการเงิน และมีการผลิตน้ำตาลลดลง (ลดลงประมาณ ๓๕%) ในช่วงปี ๒๕๓๗-๒๕๔๕) รัฐบาลอินโดนีเซียจึงได้ให้การช่วยเหลือ โดยกำหนดมาตรการปกป้องทั้งในรูปแบบภาษีและมิใช่ภาษี และมีการควบคุมการนำเข้า โดยได้จัดตั้งรัฐวิสาหกิจนำเข้าน้ำตาล ๕ ราย นอกเหนือจากหน่วยงาน BULOG นอกจากนี้ ในปี ๒๕๔๕ คณะกรรมการน้ำตาล (Sugar Committee) ของกระทรวงเกษตรอินโดนีเซีย ได้เสนอแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมน้ำตาลต่อรัฐบาล โดยเสนอมาตรการในการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตทั้งด้านอ้อยและน้ำตาล เช่น การปรับปรุงและพัฒนาพันธุ์อ้อย การขยายพันธุ์อ้อย การใช้อ้อยต่อจาก ๓ เป็น ๔ ครั้ง การถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิต การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา การช่วยเหลือทางการเงิน การกำหนดราคาอ้อย การขยายพื้นที่เพาะปลูกอ้อย และการกำหนดมาตรการปกป้องอื่น ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ ได้กำหนดเป้าหมายที่จะเพิ่มผลผลิตน้ำตาลเป็น ๒.๕-๓.๐๐ ล้านตันภายในปี ๒๕๕๐



ล่าสุด เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา รัฐบาลอินโดนีเซียให้โรงงานนำเข้าน้ำตาลเพื่อรีไฟน์ตามกำลังการผลิต และอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มได้นำเข้าน้ำตาลรีไฟน์ จำนวน ๖๘๔,๐๐๐ ตัน กระทรวงการค้าของอินโดนีเซียจึงได้พิจารณาเพิ่มอัตราภาษีนำเข้า โดยน้ำตาลทรายดิบเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๓๐ จาก ๕๕๐ รูเปียห์ (๒ บาท) ต่อกิโลกรัม เป็น ๗๑๕ รูเปียห์ (๒.๖๐ บาท) ต่อกิโลกรัม และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕๐ จาก ๗๕๐ รูเปียห์ (๒.๘๘ บาท) ต่อกิโลกรัม เป็น ๑,๑๘๕ รูเปียห์ (๔.๓๒ บาท) ต่อกิโลกรัม

ไทยส่งออกน้ำตาลไปยังอินโดนีเซีย

อินโดนีเซียนำเข้าน้ำตาลจากประเทศไทยมากกว่าประเทศอื่น และมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นทุกๆ ปี นับได้ว่าประเทศอินโดนีเซียเป็นคู่ค้าน้ำตาลที่สำคัญของประเทศไทย ซึ่งมีสถิติการส่งออกน้ำตาลจากประเทศไทยไปยังอินโดนีเซีย ดังต่อไปนี้

<u>ปี พ.ศ.</u>	<u>ปริมาณ (ตัน)</u>	<u>มูลค่า (บาท)</u>
๒๕๕๑ (ม.ค. - ก.ย.)	๑,๔๑๑,๑๖๕.๕๕	๑๓,๐๒๖,๐๐๕,๑๕๗.๕๓
๒๕๕๐	๑,๓๖๗,๗๕๐.๑๕	๑๒,๕๘๓,๓๔๕,๑๗๖.๖๒
๒๕๔๙	๓๓๘,๘๔๐.๐๐	๓,๘๕๕,๕๕๐,๔๔๒.๓๘
๒๕๔๘	๑,๑๓๑,๕๕๘.๓๔	๑๐,๔๘๐,๗๖๔,๘๔๘.๑๑

สถานการณ์อ้อยและน้ำตาลของประเทศไทย



สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้รายงานข้อมูลสถานการณ์อ้อยและน้ำตาลของประเทศไทย ดังต่อไปนี้

ในปีการผลิต ๒๕๕๐/๒๕๕๑ มีพื้นที่เพาะปลูกอ้อยรวมทั้งประเทศ ๖,๒๘๒,๘๓๔ ไร่ มีปริมาณอ้อยทั้งหมด ๗๘,๐๐๔,๕๖๐ ตัน พื้นที่เพาะปลูกอ้อยสำหรับส่งโรงงาน ๕,๘๘๕,๔๑๗ ไร่ มีปริมาณอ้อยเข้าหีบจำนวน ๗๕,๒๕๒,๔๐๑ ตัน คิดเป็นผลผลิตเฉลี่ย ๑๒.๕๘ ตัน/ไร่ และมีปริมาณการผลิตกาน้ำตาล จำนวน ๓,๒๗๘,๓๔๓ ตัน

ตารางแสดงผลผลิตอ้อยและน้ำตาล

ปีการผลิต	๒๕๔๕/ ๒๕๔๖	๒๕๔๖/ ๒๕๔๗	๒๕๔๗/ ๒๕๔๘	๒๕๔๘/ ๒๕๔๙	๒๕๔๙/ ๒๕๕๐	๒๕๕๐/ ๒๕๕๑
พื้นที่ปลูก(ล้านไร่)	๗.๑	๗.๐	๖.๗	๖.๐	๖.๓	๖.๒๘
ผลผลิต(ล้านตัน)	๗๔.๓	๖๕.๐	๔๘.๖	๔๗.๗	๖๔.๔	๗๘
ผลผลิตต่อไร่(ตัน)	๑๐.๔	๙.๓	๗.๔	๗.๙	๑๐.๒	๑๒.๕๘
ผลผลิตน้ำตาล (ล้านตัน)	๗.๓	๗.๐	๕.๒	๔.๗	๖.๗	๗.๐

การบริโภคน้ำตาลทรายภายในประเทศ มีสัดส่วนประมาณร้อยละ ๓๓ ของปริมาณผลผลิตน้ำตาลที่ผลิตได้ เหลือจากนั้นเป็นการส่งออกขายยังต่างประเทศ เมื่อสัดส่วนการส่งออกน้ำตาลมากกว่าการบริโภคภายในประเทศ ดังนั้น ราคาน้ำตาลและราคาอ้อยส่งเข้าโรงงานจึงได้รับผลกระทบจากราคาน้ำตาลในระดับโลก การเปลี่ยนแปลงราคาน้ำตาลในตลาดต่างประเทศจึงมีผลต่อราคาน้ำตาลในประเทศด้วย

ตารางแสดงการใช้น้ำตาลในประเทศและปริมาณส่งออกน้ำตาล

หน่วย: ล้านตัน

ปี	2546	2547	2548	2549	2550
ใช้ในประเทศ	1.9	1.9	2.0	2.1	2.0
ส่งออก	5.1	4.6	3.0	2.2	4.7

ที่มา : ผลผลิตน้ำตาลและการใช้ในประเทศ จากสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ปริมาณส่งออก จากกรมศุลกากร



ตารางแสดงราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย

ปีการผลิต	ราคาอ้อย (บาท/ตัน)		ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย (บาท/กระสอบ)	
	ขั้นต้น	ขั้นสุดท้าย	ขั้นต้น	ขั้นสุดท้าย
2539/40	500	561.67	220.92	292.45
2540/41	600	689.82	273.47	363.88
2541/42	500	485.39	227.97	224.34
2542/43	450	478.37	211.66	218.08
2543/44	600	688.90	305.44	317.27
2544/45	530	530.39	250.79	253.18
2545/46	500	530.74	227.92	248.34
2546/47	465	503.94	214.25	243.63
2547/48	620	657.65	292.18	319.96
2548/49	800	846.50	342.86	362.70
2549/50	800	702.19	342.86	300.94
2550/51	600	-	257.14	-

หมายเหตุ : 1. ปีการผลิต 2546/47 ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เป็นบาทต่อตันอ้อย

2. ปีการผลิต 2547/48 - ปัจจุบัน ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

และขั้นสุดท้ายเป็นบาทต่อตันอ้อย

สำนักงานนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สอน.

ราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์กเฉลี่ยรายเดือน ตั้งแต่ปี 2534 - 2551

ปี	นกรวม	กุมภาพันธ์	มีนาคม	เมษายน	พฤษภาคม	มิถุนายน	กรกฎาคม	สิงหาคม	กันยายน	ตุลาคม	พฤศจิกายน	ธันวาคม	ราคาเฉลี่ย			อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาท/เหรียญสหรัฐ
													เซนต์/ปอนด์	บาท/กม.	บาท/ตัน	
2534	8.88	8.57	9.22	8.55	7.88	9.37	10.26	9.45	9.39	9.10	8.79	9.03	9.04	506.66	25.42	
2535	8.43	8.06	8.22	9.53	9.62	10.52	10.30	9.78	9.28	8.66	8.54	8.15	9.09	507.06	25.30	
2536	8.27	8.61	10.75	11.30	11.87	10.35	9.59	9.30	9.52	10.25	10.08	10.48	10.03	557.72	25.22	
2537	10.29	10.80	11.71	11.06	11.79	12.04	11.73	12.05	12.63	12.75	13.88	14.76	12.12	669.57	25.05	
2538	14.87	14.43	14.58	13.66	13.49	13.99	13.47	13.70	12.72	11.94	11.96	12.40	13.43	735.99	24.85	
2539	12.57	12.96	13.04	12.43	11.98	12.55	12.82	12.32	11.93	11.65	11.29	11.36	12.24	681.18	25.24	
2540	11.13	11.06	11.17	11.50	11.54	12.02	12.09	12.54	12.65	12.86	13.22	12.89	12.06	828.98	31.19	
2541	11.71	11.06	10.66	10.27	10.20	9.33	9.70	9.50	8.21	8.24	8.74	8.88	9.71	880.74	41.15	
2542	8.45	7.05	6.16	5.44	5.83	6.68	6.11	6.39	6.98	6.90	6.54	6.00	6.54	544.20	37.72	
2543	5.64	5.50	5.54	6.46	7.40	8.72	9.62	11.14	10.35	10.95	10.02	10.23	8.46	747.53	40.06	
2544	10.65	10.26	9.64	9.27	10.02	9.80	9.48	8.76	8.63	7.26	7.80	8.02	9.13	893.53	44.38	
2545	7.97	6.82	7.27	7.12	7.33	7.07	8.02	7.86	8.54	8.84	8.86	8.76	7.87	744.66	42.91	
2546	8.50	9.15	8.51	7.92	7.42	6.85	7.18	7.31	6.70	6.74	6.83	6.95	7.51	685.49	41.43	
2547	6.42	7.01	8.24	8.21	8.08	8.42	9.17	8.99	9.10	9.84	9.65	10.19	8.61	762.50	40.17	
2548	10.32	10.51	10.57	10.19	10.20	10.45	10.89	11.09	11.59	12.67	12.86	15.12	11.37	1,006.82	40.16	
2549	17.39	18.93	18.00	18.25	17.88	16.18	16.61	13.60	12.46	12.08	12.38	12.46	15.52	1,294.24	37.83	
2550	11.85	11.63	11.45	10.85	10.76	11.05	12.18	11.66	11.61	11.82	11.82	12.49	11.60	880.56	34.44	
2551	13.75	15.16	14.55	13.69	12.19	13.29	14.90	15.58	14.74	13.02	12.88	12.31	13.84	1,014.09	33.24	
อัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ย	33.07	32.49	31.34	31.47	31.98	33.07	33.37	33.73	34.17	34.29	34.95	34.89				
เดือน ม.ค.- ธ.ค. 51																

ราคาหน่วย : เซนต์/ปอนด์ เอฟ.โอ.อี.แอนด์ สวีต

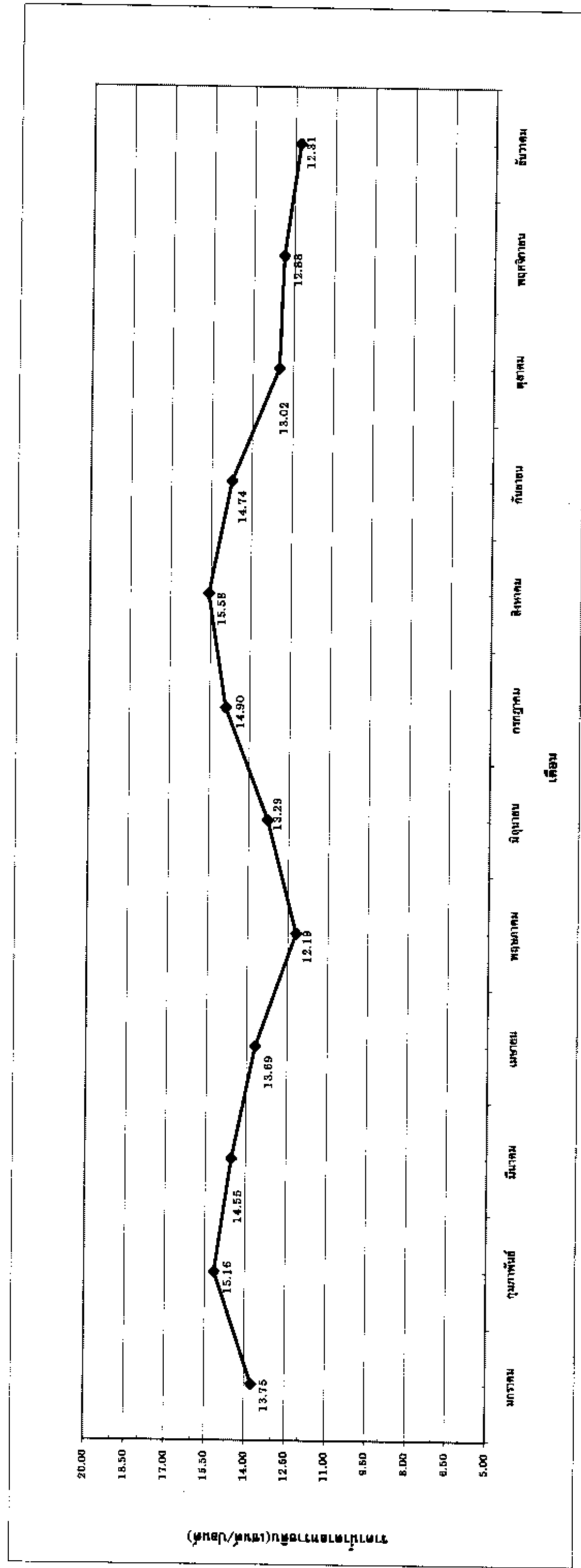
ที่มา : F.O.Licht's International Sugar and Sweetener Report

ข้อมูลจาก : บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด

รวบรวมและจัดทำโดย : สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์กคิดเฉลี่ยรายเดือน มกราคม - ธันวาคม ปี 2551





สำนักวิชาการ ให้การบริการทางวิชาการ

๑. ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ ให้บริการในวันและเวลาราชการ
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทรัพย์สินทางปัญญา
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย
อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี
การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน
๒. ณ จุดบริการสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓
ให้บริการในวันและเวลาราชการ สำหรับวันประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้บริการถึงเวลา ๑๙.๓๐ น.
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๘

พิมพ์ที่สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ออกแบบปกโดย น.ส.รติมา ศารทะประภา