

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ..... ๓๖/๖๕๕๖
 วันที่..... ๖ พ.ค. ๕๖
 เวลา..... ๑๕.๕๕๔

สภาผู้แทนราษฎร
 ถนนอุทองใน คูสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ พ.ค. ๑๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล


๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติคดี ๑
 รับที่..... ๒๖/๖๕๕๖
 วันที่..... ๖ พ.ค. ๕๖ เวลา..... ๑๕.๑๖น.

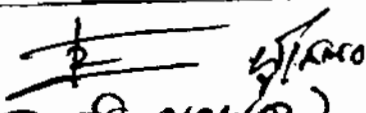
ข้าพเจ้ากัมภคณาขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึก
 หลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรด
 นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภา
 พิจารณาดามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
 รับที่..... ๖/๕๖
 วันที่..... ๖ พ.ค. ๕๖ เวลา..... ๑๕.๐๐ น.
 ส่งกลุ่มงาน..... ๑. ดำเนินการ


กลุ่มงานระเบียบวาระ
 ขอแสดงความนับถืออย่างซึ้ง รับที่..... ๑๑๑/๖ / ๒๕๕๖
 วันที่..... ๖ พ.ค. ๕๖ เวลา..... ๑๕.๐๐ น.


๑.  ผู้เสนอ
 (นายชุกต ชนะวัฒน์ปัญญา)

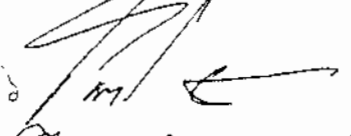
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
 หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๖๑

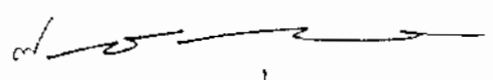

 (นาย.....)
 เลขที่..... ๓๗๖.

(นาย.....)
 เลขที่.....

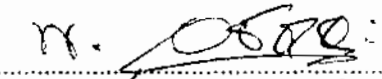

 (นาย.....)
 เลขที่..... ๒๗๔

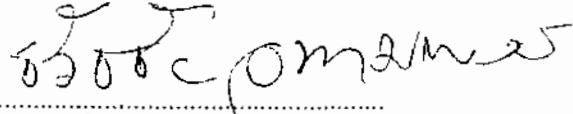

 เลขที่.....
 อ.ต. ปชป. ๑๓๖

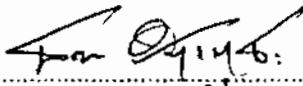

 เลขที่..... ๒๖
 อ.ต. ปชป.

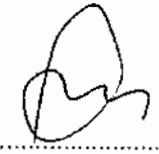

 (นาย.....)
 เลขที่..... ๓๗๐

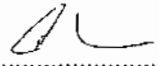
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

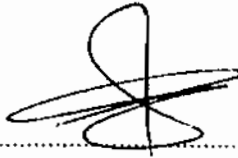
๑๑
๑๒. พ. 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....


๑๑ 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

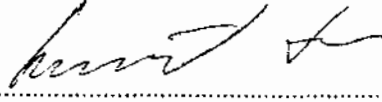
๑๒
๑๓. 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

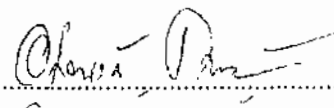
๑๓ 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

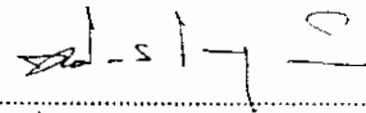
๑๒
๑๔. 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

๑๔ 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

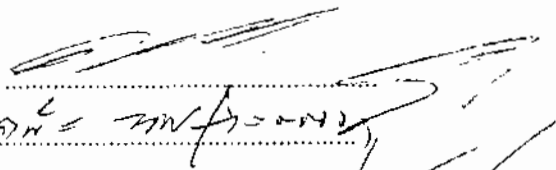
๑๖
๑๕. 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

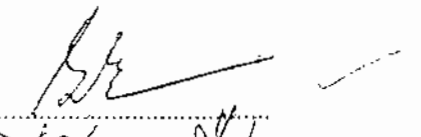
๑๗ 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

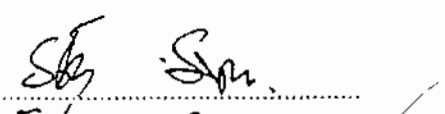
๑๖
๑๖. 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

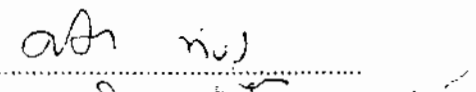
๑๗ 
.....
(.....
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

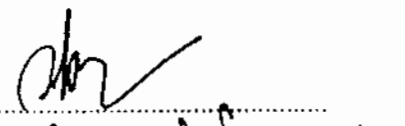
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

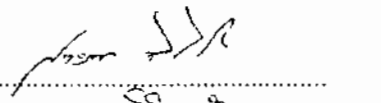
๖๐
๑๒. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๒๗๔

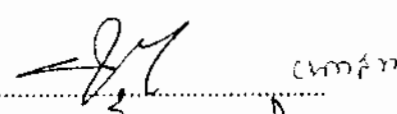
๖๑
๑๓. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๒๕๕

๖๑
๑๔. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๒๗๑

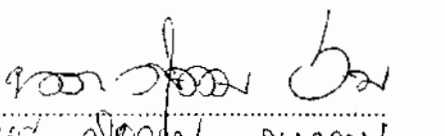
๖๓
๑๕. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๐๓๗

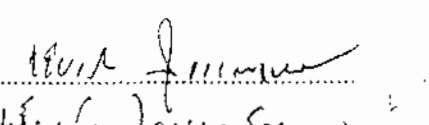
๖๔
๑๖. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๒๘๐


๖๕
๑๗. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๓๕๕

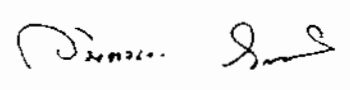
๖๖
๑๘. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๒๐๖

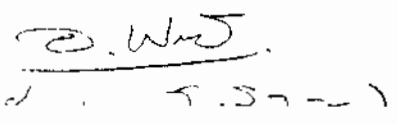
รับจดหมาย
.....
.....
.....

๖๗
๑๙. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๒๐๗

๖๘
๒๐. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๒๕๗

๖๙
๒๑. 
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....๓๑๔

๗๐
๒๒. 

๗๑
๒๓. 

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ดังต่อไปนี้

(๑) ยกเลิกมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

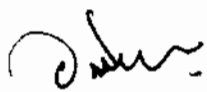
(๒) ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

(๓) ยกเลิกมาตรา ๔๘ เดวิสดี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

เหตุผล

โดยที่การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินได้แบ่งการบริหารราชการออกเป็นส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เช่น ในส่วนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน เป็นส่วนหนึ่งของราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยมีบทบาท อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน และยังเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น มีบทบาทอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน ซึ่งได้มีการแบ่งแยกภารกิจและอำนาจหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนแล้วระหว่างการปกครองท้องที่และการปกครองท้องถิ่น แต่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน กลับถูกจำกัดอำนาจหน้าที่ หากท้องถิ่นใดที่เป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนครแล้ว ห้ามมิให้ใช้กฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งและพ้นจากตำแหน่งของบุคคลดังกล่าว จากหลักการของกฎหมายดังกล่าวข้างต้นเห็นได้ว่าเป็นการไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรมกับบุคคลดังกล่าวข้างต้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
เทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
พว ตุลาคม ๒๕๕๒

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๔๘ เดวิสดี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

36

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา
๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ถึงปัจจุบันได้มีการแบ่งแยกภารกิจและอำนาจหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนระหว่างการปกครองท้องที่และการปกครอง
ท้องถิ่น ทั้งกำหนดให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในฐานะตัวแทนของรัฐเป็นตัวแทนของราษฎรมี ๒ สถานะคือ
สถานะหนึ่งนำนโยบายของรัฐเพื่อบำบัดทุกข์บำรุงสุขแก่ราษฎรและอีกสถานะหนึ่งคือ นำปัญหาความเดือดร้อน
ของราษฎรรายงานต่อรัฐบาล แต่มีบทบัญญัติบางมาตราในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ และที่แก้ไข
เพิ่มเติมถึงปัจจุบันได้ยกเลิกราชอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบลและ
सारวัตรกำนัน ในเขตเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร ซึ่งเป็นการไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรมกับบุคคล
ดังกล่าวข้างต้น ที่ยังมีความจำเป็นในการรักษาความเรียบร้อยของท้องถิ่นนั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ยกเลิกมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งบัญญัติว่า

“เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ให้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะท้องถิ่นใดเป็นเทศบาล
เมืองหรือเทศบาลนครแล้ว ห้ามมิให้ใช้กฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ในส่วนที่บัญญัติถึงการแต่งตั้ง
กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และसारวัตรกำนันในท้องถิ่นนั้น และให้บรรดา
บุคคลที่เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และसारวัตรกำนันพ้นจากตำแหน่ง
และหน้าที่เฉพาะในเขตท้องถิ่นนั้น

ในเขตเทศบาลตำบลใด ถ้าหมดความจำเป็นที่จะต้องมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วย
ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล หรือसारวัตรกำนัน ให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกตำแหน่งดังกล่าวในราช
กิจจานุเบกษา”

๒.๒ ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งบัญญัติว่า

“ในกรณีที่เป็นกรณีการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ในท้องถิ่นที่ได้เปลี่ยนแปลงเขตเป็นเทศบาล ตามความในวรรคหนึ่ง สิ้นสุดอำนาจหน้าที่เฉพาะในเขตที่ได้เปลี่ยนแปลงนั้นเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลใช้บังคับเป็นต้นไป”

๒.๓ ยกเลิกมาตรา ๔๘ เดวิสดี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งบัญญัติว่า

“เมื่อพ้นกำหนดเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่ให้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะท้องถิ่นใดเป็นเทศบาลแล้ว ให้นายกเทศมนตรีมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้าน บรรดาที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ หรือกฎหมายอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่เทศบาลตำบลใดมีทั้งนายกเทศมนตรี และกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ให้บุคคลดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่หรือกฎหมายอื่นในเขตเทศบาลตำบลตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”