

สภาผู้แทนราษฎร
ณ. ๕๓/๖๕๕๓
วันที่ ๑๓.๑๑.๕๓
ร. ๐๕๔

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน คูสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

MO มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

กราบทเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.  ผู้เสนอ
(นายถวิล ไพรสณฑ์)

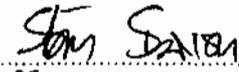
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๒

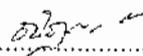
กลุ่มงานระเบียบวาระ
วันที่ ๑๑๓/๓, ๒๕๕๓
วันที่ ๒๓/๑๕๕๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

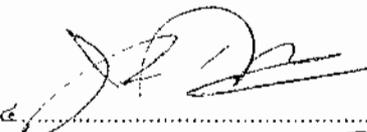
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
วันที่ ๑๓๐
วันที่ ๒๓.๑๑.๕๓ เวลา ๑๑.๓๐ น.
ส่งกลุ่มงาน ส.พ.ร. และผู้ติดตามดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา
วันที่ ๕๓/๖๕๕๓
วันที่ ๒๓.๑๑.๕๓ เวลา ๑๑.๓๐ น.

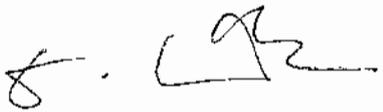
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๒.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 271

๓.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 430

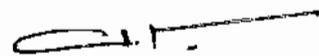
๔.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 103

๕.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 16

๖.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 116

๗.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 1406

๘.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 071

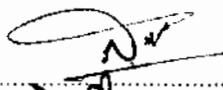
๙.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 068

๑๐.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 425

๑๑.  ✓
(San Saibon)
(San Saibon)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 462

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๑๒.  ✓
(๑๑ กวินดิษฐ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๔๖

๑๓.  ✓
(สุวิทย์ สอนพูนกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ช.ป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๐๑

๑๔.  ✓
(เมธาธร วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๕๘

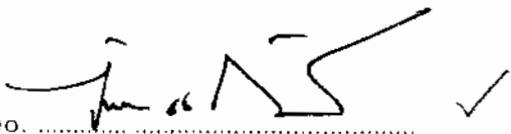
๑๕.  ✓
(เมธาธร วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๔๖

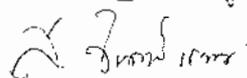
๑๖.  ✓
(เทพประพนธ์ นิธิวรกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๗๘

๑๗.  ✓
(ภาณุ วัฒนศิริ) (383)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ว.ร.ป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๘๓

๑๘.  ✓
(เมธาธร วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๓๔

๑๙.  ✓
(เมธาธร วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๐๙

๒๐.  ✓
(วิฑูรย์ วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๐๒

วันอังคารที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

(นางสาวอรุณรัตน์ วัฒนศิริ)
ผู้สมัคร
กลุ่มงานพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๔ วรรคสอง ได้บัญญัติเกี่ยวกับการรับรอง
เสรีภาพในการรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป โดยการรวมกลุ่ม
ดังกล่าวนี้จะต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน และความต่อเนื่องในการจัดทำ
บริการสาธารณะ ดังนั้นเพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น
และสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
นายกรัฐมนตรี

๖๖ เมษายน ๒๕๕๔

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบมาตรา ๓๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานเมืองพัทยา ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และพนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง อีกทั้งราชการส่วนท้องถิ่นอื่น

“สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า คณะหรือกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สิทธิร่วมกันในการคุ้มครองและปกป้องผลประโยชน์ของสมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น

“ผู้บริหาร” หมายความว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทบริหารตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

“นายทะเบียน” หมายความว่า ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกคนมีสิทธิรวมกลุ่มกันจัดตั้งเป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าร่วมเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

การรวมกลุ่มกันจัดตั้งหรือเข้าร่วมเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นทางประเภท ตลอดจนการดำเนินกิจกรรมบางอย่างของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น อาจถูกจำกัดหรือสั่งห้ามจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือผู้บังคับบัญชาได้ อันเนื่องมาจากตำแหน่งหรือหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทนั้น หรือด้วยเหตุผลเพื่อประโยชน์ของการจัดทำบริการสาธารณะอย่างต่อเนื่องหรือประสิทธิภาพของการให้บริการแก่สาธารณะหรือการรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชน

คำสั่งตามวรรคสอง ให้ออกเป็นหนังสือเวียนหรือหนังสือสั่งการ และต้องเป็นคำสั่งที่มีผลเป็นการทั่วไป

มาตรา ๖ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะไม่ถูกกีดกันหรือได้รับการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมในการปฏิบัติงาน อันเนื่องจากการเข้าเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือมีส่วนร่วมในกิจกรรมตามปกติของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นใดทางด้านารรวมกลุ่มของข้าราชการส่วนท้องถิ่น และจะต้องไม่นำเรื่องการเข้าร่วมหรือกำหนดให้ลาออกจากกรเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาเป็นเงื่อนไขในการบรรจุแต่งตั้ง การพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่ง การให้เงินเดือน หรือการให้ประโยชน์อื่นหรือความก้าวหน้าของข้าราชการ

มาตรา ๗ การดำเนินกิจกรรมของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องอยู่ภายใต้หลักวิชาชีพของข้าราชการส่วนท้องถิ่น วินัยและการรักษาวินัย และหน้าที่ที่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชน

สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสมาชิกต้องไม่หยุดงานประท้วง ละทิ้งหน้าที่ ระบายการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือกระทำการอันมีผลต่อการให้บริการสาธารณะหยุดลงหรือช้าลง หรือให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการไม่ได้รับบริการจากหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๘ ห้ามสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสนับสนุนพรรคการเมืองหรือการแบ่งฝักฝ่ายทางการเมือง

มาตรา ๕ การกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๘ เป็นการฝ่าฝืนวินัยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

หมวด ๒

วัตถุประสงค์ของสหภาพข้าราชการ

มาตรา ๑๐ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑) ปกป้องรักษาผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของผู้เป็นสมาชิก และรักษาผลประโยชน์ส่วนรวมของผู้ปฏิบัติงานที่อยู่ในลักษณะเดียวกัน เพื่อสร้างมาตรฐานการปฏิบัติราชการและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

(๒) ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้บริหารและข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานอื่นด้วยกัน

(๓) สร้างความมีเกียรติและศักดิ์ศรีแก่สมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการ

(๔) มีส่วนร่วมกับฝ่ายบริหารในการให้ความสำคัญกับระบบคุณธรรมและบริหารโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

(๕) ส่งเสริมให้สมาชิกเสนอความคิดเห็นของตนในการบริหารงานหรือกำหนดนโยบายของหน่วยงานของรัฐหรือสายนาน

(๖) เป็นตัวแทนของสมาชิกในการร้องทุกข์ การเจรจาต่อรองร่วม และการรักษาหารือร่วมกับผู้บังคับบัญชาหรือตัวแทนของผู้บังคับบัญชา

(๗) ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๘) ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

มาตรา ๑๑ ภายใต้บังคับวัตถุประสงค์ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ของสมาชิก ให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้บริการข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ที่สมาชิกมีอยู่ตามกฎหมาย

(๒) ให้คำปรึกษาแก่สมาชิกเพื่อแก้ไขปัญหาในทางกฎหมายหรือจัดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของส่วนรวม

(๓) เป็นตัวแทนของสมาชิกในการคุ้มครองสิทธิ และให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิกเพื่อยุติความขัดแย้งอันเนื่องมาจากกรณีปฏิบัติหน้าที่

(๔) เป็นตัวแทนของสมาชิกในการเสนอ เจริญฯ หรือตกลงกับผู้บังคับบัญชาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพขององค์กรและคุณภาพชีวิตของสมาชิก และส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้บังคับบัญชากับข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(๕) ยื่นข้อเรียกร้องต่อผู้บังคับบัญชาเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตลอดจนสิทธิประโยชน์ของสมาชิกกับหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น

หมวด ๓

การจัดตั้ง การจดทะเบียน และการดำเนินงาน

มาตรา ๑๒ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีข้อบังคับและต้องยื่นข้อบังคับต่อนายทะเบียนเพื่อจดทะเบียน

วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นและจดทะเบียน ให้เป็นไปตามประกาศที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๕ เมื่อได้รับการจดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๑๓ การไม่รับการจดทะเบียนต้องเป็นไปด้วยเหตุที่กฎหมายระบุไว้เท่านั้น

มาตรา ๑๔ ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้นายทะเบียนไม่รับการจดทะเบียน

- (๑) มีสมาชิกได้ไม่ครบจำนวนขั้นต่ำที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดไว้
- (๒) มีวัตถุประสงค์ที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี หรือขัดต่อหน้าที่ที่พึงกระทำของการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๓) มีวัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่ได้รับการจดทะเบียนแล้ว
- (๔) ได้รับการสนับสนุนทางการเงินในการจัดตั้งจากพรรคการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่ว่าทั้งในหรือต่างประเทศ

มาตรา ๑๕ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้

- (๑) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศ
- (๒) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในเทศบาลทั่วประเทศ
- (๓) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ
- (๔) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในประเภท สายงาน หรือระดับเดียวกันโดยไม่คำนึงว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันหรือไม่
- (๕) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเดียวกัน
- (๖) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นกลุ่มจังหวัด

(๑) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นตำแหน่งผู้บริหาร ซึ่งรวมกัน หรือเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการระดับผู้บริหาร

(๒) สหภาพข้าราชการประเภทอื่นซึ่งรัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาโดยการเสนอของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตมพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจกำหนดเงื่อนไขการจัดตั้งและการดำเนินงานด้วยก็ได้

ในการเสนอความเห็นตาม (๒) ให้พิจารณาจากการมีผลประโยชน์ร่วมกันของสมาชิกในสหภาพ ความสามารถและประสิทธิภาพในการเจรจาต่อรองและดำเนินงาน และประสิทธิภาพในการบริหารของสหภาพ รวมทั้งคำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๖ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๕ แต่ต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบคน

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่มีสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง และมีปัญหาการพิจารณาจดทะเบียน ให้เสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นวินิจฉัย

มาตรา ๑๘ การจัดตั้งสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ต้องมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนเป็นผู้เริ่มก่อการ โดยยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยร่างข้อบังคับของสหภาพข้าราชการอย่างน้อยสามฉบับ

ในคำขอต้องระบุชื่อ ตำแหน่ง และสังกัดของผู้เริ่มก่อการทุกคน

มาตรา ๑๙ ข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอย่างน้อยต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ซึ่งต้องมีคำว่า “สหภาพข้าราชการ (สังกัด หรือสายงาน หรือประเภท หรือจังหวัด หรือชื่ออื่นที่นายทะเบียนประกาศกำหนด)” กำกับชื่อนั้นด้วย

(๒) วัตถุประสงค์

(๓) ที่ตั้งสำนักงาน

(๔) วิธีรับสมาชิกและการขาดจากสมาชิกภาพ

(๕) อัตราเงินค่าสมัครและค่าบำรุงและวิธีการชำระเงินนั้น

(๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

(๗) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดการ การใช้จ่าย การเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินอื่นตลอดจนการทำบัญชีและการตรวจบัญชี

(๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่สมาชิก

(๙) ข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติของประธาน กรรมการสหภาพข้าราชการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง

(๑๐) ข้อกำหนดเกี่ยวกับจำนวนกรรมการ การเลือกตั้งกรรมการ วาระของการเป็นกรรมการ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และการประชุมของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๐ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอพร้อมทั้งร่างข้อบังคับแล้วเห็นว่าผู้ยื่นคำข้อมีคุณสมบัติถูกต้องตามมาตรา ๑๘ ข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๑๙ และวัตถุประสงค์ถูกต้องตามกฎหมาย ให้นายทะเบียนออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

ถ้านายทะเบียนเห็นว่า คำขอหรือร่างข้อบังคับไม่ถูกต้องตามวรรคหนึ่ง ให้มีคำสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้อง เมื่อแก้ไขเพิ่มเติมถูกต้องแล้ว ให้รับการจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

ถ้านายทะเบียนเห็นว่า ไม่อาจจดทะเบียนได้ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๔ ให้นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับการจดทะเบียน และแจ้งคำสั่งไม่รับการจดทะเบียนพร้อมด้วยเหตุผลที่ไม่รับการจดทะเบียนไปยังผู้จดทะเบียน โดยมีชักช้า

ผู้ขอการจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่รับการจดทะเบียนนั้นต่อรัฐมนตรีได้ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์

มาตรา ๒๑ ให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

มาตรา ๒๒ ให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับการรับรอง เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการและมอบหมายการตั้งปวงให้แก่คณะกรรมการและอนุมัติร่างข้อบังคับที่ได้ยื่นแก่นายทะเบียนตามมาตรา ๒๐

มาตรา ๒๓ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะกระทำได้โดยมติของที่ประชุมใหญ่ และต้องนำไปจดทะเบียนภายในสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อนายทะเบียนได้รับรองแล้ว ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่การขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๔ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้บริหารจะเป็นสมาชิกในสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้เฉพาะสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในมาตรา ๑๕ (๗)

มาตรา ๒๕ สมาชิกของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิขอตรวจสอบทะเบียนสมาชิก เอกสาร หรือบัญชี เพื่อทราบการดำเนินงานกิจการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ในเวลาเปิดทำการตามที่คณะกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

ในการขอตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๒๖ สมาชิกภาพของสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นสิ้นสุดลงเมื่อตาย ลาออก เกษียณอายุ ที่ประชุมใหญ่ให้ออก หรือย้ายสังกัดหรือตำแหน่งอันมีผลทำให้ไม่มีผลประโยชน์ร่วมในสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทนั้น หรือด้วยเหตุอื่นนอกจากนี้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เกษียณอายุอาจเข้าเป็นที่ปรึกษาได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงในการจัดการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๒๗ ให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีคณะกรรมการเป็นผู้ดำเนินกิจการ และเป็นผู้แทนของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้คณะกรรมการจะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนทำการแทนก็ได้

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่มอบหมายได้

มาตรา ๒๘ ประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องเป็นผู้ที่มีความตั้งใจจริงในการทำงานของสหภาพและมีความสุขจิต ใจที่ไว้วางใจของสมาชิก และต้องเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น

การเลือกตั้งประธานกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๒๙ สมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจถอดถอนประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ เนื่องจากเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง

การถอดถอนประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยสมาชิก ให้เป็นไปตามข้อบังคับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๐ เงินรายได้ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้มาจาก

- (๑) ค่าสมาชิก และเงินบำรุง
- (๒) เงินที่ได้มาจากการดำเนินกิจกรรมของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๓) เงินบริจาค

ห้ามมิให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นรับเงินบริจาคจากพรรคการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทั้งภายในและนอกประเทศ

มาตรา ๓๑ เงินรายได้และทรัพย์สินของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องอยู่ในบัญชีของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะแยกต่างหากจากกรรมการและประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการใช้จ่ายต้องมีระเบียบกำหนดไว้ชัดเจน

มาตรา ๓๒ ให้หน่วยงานของรัฐจัดหาสถานที่ทำงานของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยต้องเป็นสถานที่ที่เข้าถึงได้ง่าย และมีพื้นที่เพียงพอแก่การทำงาน

มาตรา ๓๓ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งอยู่ในกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิลาเพื่อไป ดำเนินกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นในการเจรจา การไต่ถาม เกลี้ย และการชี้ขาดข้อพิพาท และมีสิทธิลาเพื่อไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดได้ ทั้งนี้ให้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาทราบล่วงหน้าถึงเหตุที่ลาโดยชัดแจ้งพร้อมทั้งแสดง หลักฐานที่เกี่ยวข้อง ถ้ามี และให้ถือว่าวันลาของข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นวันทำงาน

มาตรา ๓๔ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะกระทำการดังต่อไปนี้ได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ
- (๒) ดำเนินกิจการอันอาจกระทบกระเทือนถึงส่วนได้เสียของสมาชิกเป็นส่วนรวม
- (๓) เลือกตั้งกรรมการ เลือกตั้งผู้สอหาบัญชี รับรองบุคคล รายงานประจำปี และงบประมาณ
- (๔) จัดสรรเงินหรือทรัพย์สินเพื่อสวัสดิการของสมาชิกหรือเพื่อสาธารณประโยชน์
- (๕) เลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๖) กวบสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้ากัน
- (๗) ก่อตั้งสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือเป็นสมาชิกของสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๕ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่นายทะเบียน กำหนดและเก็บรักษาไว้ ณ ที่ทำการพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ

ให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นประกาศวันและเวลาเปิดทำการไว้ ณ ที่ทำการ

มาตรา ๓๖ ให้นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายมีอำนาจสั่งให้สหภาพข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นส่งหรือแสดงเอกสาร หรือบัญชีของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณา กรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้น หรือสอบถามกรรมการหรือสมาชิกสหภาพข้าราชการมาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ การดำเนินกิจการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้

มาตรา ๓๗ นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้กรรมการผู้ใดหรือคณะกรรมการของสหภาพข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นออกจากตำแหน่งได้ เมื่อปรากฏว่า

- (๑) กระทำการอันมิชอบด้วยกฎหมาย
- (๒) ดำเนินกิจการไม่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอันเป็นการ ขัดต่อกฎหมาย หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรืออาจเป็นภัยแก่ความมั่นคงของประเทศ

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้ทำเป็นหนังสือและแจ้งให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องและสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทราบโดยมีชักช้า

มาตรา ๓๘ นายทะเบียนมีอำนาจสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้เมื่อปรากฏว่า

(๑) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ วรรคสอง

(๒) นัดหยุดงานหรือกระทำการอื่นอันมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินหรือการให้บริการสาธารณะ

(๓) มีจำนวนสมาชิกน้อยกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ เป็นเวลาหนึ่งปีและไม่สามารถมีสมาชิกรับตามที่กฎหมายกำหนดได้

(๔) กระทำการฝ่าฝืนคำสั่งของนายทะเบียนที่สั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นกลางและได้สัดส่วนและจำเป็นกับการกระทำ

มาตรา ๓๙ ผู้ซึ่งได้รับคำสั่งตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อรัฐมนตรีโดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับหนังสืออุทธรณ์

มาตรา ๔๐ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีทุกปี และต้องเสนองบดุลพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อที่ประชุมใหญ่

การตรวจสอบบัญชีตามวรรคหนึ่งต้องกระทำโดยคณะกรรมการชุดหนึ่งซึ่งมีนักบัญชีผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและไม่ได้เป็นสมาชิกของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นประกอบด้วยหนึ่งคน

เมื่อที่ประชุมใหญ่รับรองงบดุลและรายงานการสอบบัญชีแล้ว ให้ส่งสำเนาหนึ่งชุดให้แก่ นายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่รับรอง

มาตรา ๔๑ ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ตกลงกันให้ยกเลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้แจ้งให้นายทะเบียนทราบเพื่อลบชื่อออกจกทะเบียน

ในกรณีตามวรรคหนึ่งหรือถ้านายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้ทำการชำระบัญชีทรัพย์สินถ้ามีเหลืออยู่ให้มอบให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงต่อไป

มาตรา ๔๒ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองสหภาพขึ้นไปที่มีสมาชิกเป็นข้าราชการของผู้บริหารคนเดียวกันไม่ว่าจะเป็นข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในสายงานประเภทเดียวกันหรือไม่อาจรวมเข้ากันเป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเดียวกันได้

สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองสหภาพขึ้นไปที่มีสมาชิกเป็นข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในสายงานประเภทเดียวกันไม่ว่าจะเป็นข้าราชการของผู้บริหารคนเดียวกันหรือไม่อาจรวมเข้ากันเป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเดียวกันได้

การควบคุมสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้ากันตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ต้องได้รับมติของที่ประชุมใหญ่ของแต่ละสหภาพด้วยคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดและต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน

ในการขอความเห็นชอบจากนายทะเบียนให้ส่งสำเนารายงานการประชุมใหญ่ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งลงมติให้ความเข้ากันได้ด้วย

หมวด ๔ การยื่นข้อเรียกร้อง

มาตรา ๔๓ ในการยื่นข้อเรียกร้องตามหมวดนี้ “ผู้บังคับบัญชา” หมายความว่า รัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๔ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามารถยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานได้ ดังนี้

(๑) การทำบันทึกข้อตกลงเกี่ยวกับการทำงานหรือเป้าหมายตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินดังกล่าว

(๒) กำหนดวันเวลาการทำงานที่สอดคล้องกับสภาพงานและสภาวะแวดล้อม ทั้งนี้ ภายในขอบเขตที่กฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้กระทำได้

(๓) การให้มีหรือปรับปรุงสวัสดิการข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(๔) การยื่นเรื่องราวร้องทุกข์กับสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เพื่อปรับปรุงสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย หรืออาชีวอนามัยในการทำงาน

(๕) การออกหลักเกณฑ์การทำงานที่มีผลกระทบต่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนรวม

มาตรา ๔๕ การยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานหรือการแก้ไขเพิ่มเติมข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานจะต้องกระทำโดยความเห็นชอบของสมาชิกเสียงข้างมาก และต้องแจ้งข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้แก่ผู้บังคับบัญชาทราบ และระบุชื่อผู้แทนเข้าร่วมเจรจาด้วย

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่สามารถตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องสภาพการทำงานได้ ให้ทำข้อตกลงเกี่ยวกับผลการเจรจานั้นเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้แทนผู้บังคับบัญชาและผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือกรรมการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี และให้ส่วนราชการนั้นประกาศข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการทำงาน โดยเปิดเผย

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ไม่มี การเจรจา ภายในกำหนด หรือมีการเจรจาแล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอข้อพิพาทต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตาม มาตรา ๕๐ (๕)

หมวด ๕

คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง
- (๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการซึ่งนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย แต่งตั้ง จำนวนห้าคนเป็นกรรมการ

(๔) ตัวแทนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดจำนวนห้าแห่งเป็นกรรมการ เว้นแต่มีจำนวนไม่ถึงห้าแห่งก็ให้ถือจำนวนเท่าที่มีอยู่เป็นกรรมการ

ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ช่วยเลขานุการสองคน

มาตรา ๔๙ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งหรือคัดเลือกมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๕๐ ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการส่งเสริมการดำเนินกิจการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับการดำเนินการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนในด้านวิชาการและการพัฒนาบุคลากรให้แก่สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(๕) ใกล้เคียงและประนอมข้อพิพาท และจัดทำบันทึกข้อตกลงผลการเจรจา

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๕๑ การไกล่เกลี่ยตามมาตรา ๕๐ (๕) อาจกระทำโดยผู้ไกล่เกลี่ยซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งจากผู้มีประสบการณ์ในการเจรจาไกล่เกลี่ยหรือระงับข้อพิพาทหรือจากผู้ซึ่งเป็นที่ยอมรับของทั้งสองฝ่ายได้

มาตรา ๕๒ ผู้ไกล่เกลี่ยตามมาตรา ๕๑ จะต้องทำการเจรจาและหาข้อยุติให้ได้ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่เขาทำหน้าที่ ในกรณีที่หาข้อยุติไม่ได้ให้เสนอข้อพิพาทต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต่อไป

มาตรา ๕๓ ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนหรือปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่มอบหมายได้

มาตรา ๕๔ การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม และการดำเนินการของคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๕๒ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองโดยอนุโลม

หมวด ๖

สหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๕๕ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจควมรวมกันเป็นสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ แต่ห้ามมิให้ควมรวมกับสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานลูกจ้างหรือนายจ้างตามกฎหมายแรงงานสัมพันธ์หรือสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ตามกฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

มาตรา ๕๖ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับกับการจัดตั้งการจดทะเบียน การดำเนินงาน และกิจการของสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๗ ในวาระเริ่มแรกที่ยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๘ สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๕ แต่ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ของพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๔ วรรคสอง ได้บัญญัติเกี่ยวกับการรับรองเสรีภาพในการรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป โดยการรวมกลุ่มดังกล่าว นั้นจะต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน และความคืบเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ ดังนั้นเพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ วันที่มีผลบังคับใช้ (ร่างมาตรา ๑ และร่างมาตรา ๒)

๒.๒ นิยามศัพท์ “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” “สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น” “ผู้บริหาร” “นายทะเบียน” “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๔ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๘)

- กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกคนมีสิทธิรวมกลุ่มกันจัดตั้งเป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าร่วมเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะไม่ถูกกีดกันหรือได้รับการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมในการปฏิบัติงาน อันเนื่องจากการเข้าเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือมีส่วนร่วมในกิจกรรมตามปกติของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นใดทางด้านกรรวมกลุ่มของข้าราชการส่วนท้องถิ่น สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสมาชิกต้องไม่หยุดงานประท้วง ละทิ้งหน้าที่ รบกวนการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือกระทำการอันมีผลต่อการให้บริการสาธารณะหยุดลงหรือช้าลง หรือให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการไม่ได้รับการบริการจากหน่วยงานของรัฐ ห้ามสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสนับสนุนพรรคการเมืองหรือการแบ่งฝักฝ่ายทางการเมือง การกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๘ เป็นการฝ่าฝืนวินัยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๕ หมวด ๒ วัตถุประสงค์ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๐ ถึงร่าง
มาตรา ๑๑)

- กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีวัตถุประสงค์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่
พระราชบัญญัตินี้กำหนด

๒.๖ หมวด ๓ การจัดตั้ง การจดทะเบียน และการดำเนินงาน (ร่างมาตรา ๑๒ ถึงร่าง
มาตรา ๔๒)

๒.๖.๑ กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีข้อบังคับและต้องยื่น
ข้อบังคับต่อนายทะเบียนเพื่อจดทะเบียน วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นและจดทะเบียน ให้เป็นไปตามประกาศที่
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด

เมื่อสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๕ เมื่อได้รับจดทะเบียนแล้ว
มีฐานะเป็นนิติบุคคล การไม่รับการจดทะเบียนต้องเป็นไปด้วยเหตุที่กฎหมายระบุไว้เท่านั้น (ร่างมาตรา ๑๒ ถึง
ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๖.๒ กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การ
บริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศ

(๒) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในเทศบาล
ทั่วประเทศ

(๓) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การ
บริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ

(๔) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในประเภท
สายงาน หรือระดับเดียวกันโดยไม่คำนึงว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันหรือไม่

(๕) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัด
เดียวกัน

(๖) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นกลุ่มจังหวัด

(๗) สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นตำแหน่ง
ผู้บริหารซึ่งรวมกันหรือเป็นสมาชิกสหภาพข้าราชการระดับผู้บริหาร

(๘) สหภาพข้าราชการประเภทอื่นซึ่งรัฐมนตรีประกาศกำหนด

สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของ
ข้าราชการส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่ต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบคน ในกรณีที่มี
สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง และมีปัญหาการพิจารณาจดทะเบียน ให้เสนอให้
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นวินิจฉัย (ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๗)

๒.๖.๓ กำหนดให้การจัดตั้งสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ต้องมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนเป็นผู้เริ่มก่อการ ยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยร่างข้อบังคับของสหภาพข้าราชการอย่างน้อยสามฉบับ ทั้งนี้ข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะต้องมีรายละเอียดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอพร้อมทั้งร่างข้อบังคับแล้วเห็นว่าผู้ยื่นคำขอมิคุณสมบัติถูกต้อง ข้อบังคับถูกต้องและวัตถุประสงค์ถูกต้องตามกฎหมายให้นายทะเบียนออกไปสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ถ้านายทะเบียนเห็นว่าคำขอหรือร่างข้อบังคับไม่ถูกต้องตามวรรคหนึ่ง ให้มีคำสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้อง เมื่อแก้ไขเพิ่มเติมถูกต้องแล้ว ให้รับการจดทะเบียนและออกไปสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น และให้นายทะเบียนจัดทำทะเบียนสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่นายทะเบียนกำหนดและเก็บรักษาไว้ ณ ที่ทำการพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ (ร่างมาตรา ๑๘ ถึงร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๓๕)

๒.๖.๔ กำหนดให้มีการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับการรับรอง เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการและมอบหมายการทั้งปวงให้แก่คณะกรรมการและอนุมนตรีร่างข้อบังคับที่ได้ยื่นแก่นายทะเบียนการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะกระทำได้โดยมติของที่ประชุมใหญ่ และต้องนำไปจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ (ร่างมาตรา ๒๒ และร่างมาตรา ๒๓)

๒.๖.๕ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งเป็นผู้บริหารจะเป็นสมาชิกในสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้เฉพาะสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในมาตรา ๑๕ (๗) (ร่างมาตรา ๒๔)

๒.๖.๖ กำหนดให้สมาชิกของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิขอตรวจสอบทะเบียนสมาชิก เอกสาร หรือบัญชี เพื่อทราบการดำเนินกิจการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ในเวลาเปิดทำการตามที่คณะกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ ข้าราชการที่เกษียณอายุอาจเข้าเป็นที่ปรึกษาได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงในการจัดการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น การสิ้นสุดของสมาชิกภาพของสมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น การสิ้นสุดสมาชิกภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น

การดำเนินกิจการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้มีคณะกรรมการและเป็นผู้แทนของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกการเลือกตั้งประธานกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้สมาชิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจถอดถอนประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ โดยให้เป็นไปตามข้อบังคับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๒๕ ถึงร่างมาตรา ๒๘)

๒.๖.๗ กำหนดที่มาของเงินรายได้ของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น เงินรายได้และทรัพย์สินของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องอยู่ในบัญชีของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะแยกต่างหากจากกรรมการและประธานสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการใช้จ่ายต้องมีระเบียบกำหนดไว้ชัดเจน (ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๑)

๒.๖.๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดหาสถานที่ทำงานของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยต้องเป็นสถานที่ที่เข้าถึงได้ง่าย และมีพื้นที่เพียงพอแก่การทำงาน ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นกรรมการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้แทนข้าราชการในการเจรจา การไกล่เกลี่ย และการชี้ขาดข้อพิพาท (ร่างมาตรา ๓๒ และร่างมาตรา ๓๓)

๒.๖.๙ กำหนดหลักเกณฑ์ที่สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะกระทำการได้มีดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ
- (๒) ดำเนินกิจการอันอาจกระทบกระทั่งถึงส่วนได้เสียของสมาชิกเป็นส่วนรวม
- (๓) เลือกตั้งกรรมการ เลือกตั้งผู้สอบบัญชี รับรองงบดุล รายงานประจำปี และงบประมาณ
- (๔) จัดสรรเงินหรือทรัพย์สินเพื่อสวัสดิการของสมาชิกหรือเพื่อสาธารณประโยชน์
- (๕) เลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๖) ควบสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้ากัน
- (๗) ก่อตั้งสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือเป็นสมาชิกของสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

การดำเนินการตาม (๑) ถึง (๗) จะกระทำการได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีทุกปี และต้องเสนองบดุลพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อที่ประชุมใหญ่ (ร่างมาตรา ๓๔ และร่างมาตรา ๔๐)

๒.๖.๑๐ กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่นายทะเบียนกำหนดและเก็บรักษาไว้ ณ ที่ทำการพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ อำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมาย สิทธิอุทธรณ์ของผู้ซึ่งได้รับคำสั่งของนายทะเบียน ในกรณีของที่ประชุมใหญ่ตกลงกันให้ยกเลิกสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้แจ้งให้นายทะเบียนทราบเพื่อลาที่ออกจากทะเบียน กำหนดหลักเกณฑ์ในการควบสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่างมาตรา ๔๒)

๒.๗ หมวด ๔ การยื่นข้อเรียกร้อง (ร่างมาตรา ๔๓ ถึงร่างมาตรา ๔๗)

๒.๗.๑ กำหนดให้การยื่นข้อเรียกร้องตามหมวดนี้ “ผู้บังคับบัญชา” หมายความว่า รัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัตินี้ สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามารถยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานได้ การยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานหรือการแก้ไขเพิ่มเติมข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการทำงานจะต้องกระทำโดยความเห็นชอบของสมาชิกเสียงข้างมาก และต้องแจ้งข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้แก่ผู้บังคับบัญชาทราบ และระบุชื่อผู้แทนเข้าร่วมเจรจาด้วย (ร่างมาตรา ๔๓ และร่างมาตรา ๔๕)

๒.๗.๒ กำหนดให้ในกรณีที่สามารตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องสภาพการทำงานได้ ให้ทำข้อตกลงเกี่ยวกับผลการเจรจานั้นเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้แทนผู้บังคับบัญชาและ

ผู้แทนข้าราชการหรือกรรมการของสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี และให้ส่วนราชการนั้น ประกาศข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการทำงานโดยเปิดเผย ในกรณีที่ไม่มีการเจรจากันภายในกำหนด หรือมีการเจรจากันแล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอข้อพิพาทต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔๖ และร่างมาตรา ๔๗)

๒.๘ หมวด ๕ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔๘ ถึงร่างมาตรา ๕๔)

๒.๘.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งหรือคัดเลือก อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔๘ ถึงร่างมาตรา ๕๓)

๒.๘.๒ กำหนดเรื่องการพ้นจากตำแหน่ง การประชุมของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม และการดำเนินการของคณะกรรมการให้เป็นไปตามบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๕๔)

๒.๙ หมวด ๖ สหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕๕ ถึงร่างมาตรา ๕๖)

๒.๙.๑ กำหนดให้สหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจควบรวมกันเป็นสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ แต่ห้ามมิให้ควบรวมกับสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานลูกจ้างหรือนายจ้าง ตามกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ หรือสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ตามกฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ร่างมาตรา ๕๕)

๒.๙.๒ กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับกับการจัดตั้งการจดทะเบียน การดำเนินงาน และกิจการของสหพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๕๖)

๒.๑๐ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๕๗ และร่างมาตรา ๕๘)

๒.๑๐.๑ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรกที่ยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๗)

๒.๑๐.๒ กำหนดให้สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่น อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาพันธ์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทสหภาพข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๕ แต่ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๘)