

(สำเนา)

เลขรับ ๑๘๖/๒๕๖๓ วันที่ ๒๗ ส.ค. ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยหลักการที่สำคัญประการหนึ่งของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย คือ หลักการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงถือเป็นรากฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยประการหนึ่ง เนื่องจากมีรูปแบบการปกครองที่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย โดยการปกครองส่วนท้องถิ่นยึดหลักการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง และหลักการกระจายอำนาจการปกครอง นอกจากนี้การปกครองท้องถิ่นยังมีส่วนสำคัญในการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลในการบริหารประเทศ โดยการให้ประชาชนในท้องถิ่นได้บริหารจัดการตนเองเพื่อตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นได้อย่างตรงตามเป้าหมาย และเป็นไปโดยสมประโยชน์และเพื่อความผาสุกของคนในท้องถิ่น ซึ่งประเทศไทยได้มีการจัดตั้งหน่วยการปกครองท้องถิ่นตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๔๔๐ ในรูปแบบของสุขาภิบาลกรุงเทพ และได้มีวิวัฒนาการขึ้นมาจนมีจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก และมีการเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เทศบาล (เทศบาลมี ๓ ประเภท คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร) และองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) พร้อมทั้งได้ให้การสนับสนุนด้านบุคลากรและงบประมาณ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย และมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีภารกิจหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ แต่เนื่องจากในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องประสบปัญหาในการดำเนินงานหลายประการ ได้แก่ การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความคล่องตัวและเป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากการควบคุมดูแลของกระทรวงมหาดไทยในการออกกระเบียบคำสั่ง และหนังสือสั่งการต่าง ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ ซึ่งในบางครั้งก่อให้เกิดอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกับท้องถิ่นมีอยู่อย่างกระจัดกระจายตามส่วนราชการต่าง ๆ ทำให้ไม่เกิดความเป็นเอกภาพรวมถึงการมีข้อจำกัดในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความไม่เป็นอิสระทางการเงิน การคลัง การจัดสรรภาษี และสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่นยังไม่มีที่เหมาะสม และยังมีปัญหาด้านการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานของท้องถิ่นที่เป็นไปอย่างล่าช้า ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทำให้การบริหารงานของท้องถิ่นที่ยึดหลักการกระจายอำนาจและการบริหารจัดการตนเองเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้ ดังนั้น จึงควรที่จะต้องมีการศึกษาแนวทางการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินงานด้านการปกครองท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และบรรลุวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น

(โปรดพลิก)

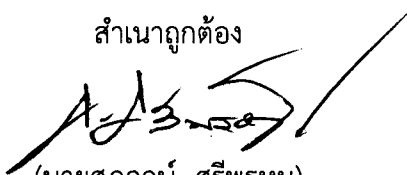
ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการธิการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่อง แนวทางการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) จาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ผู้เสนอ
(นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) อุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ผู้เสนอ
(นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดตั้ง
กระทรวงท้องถิ่น)

- | | |
|------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ | ๒. นายนพพล เหลืองทองนารา |
| ๓. นางสาวสิรินทร รามสุต | ๔. นางบุญรีน ศรีธเรศ |
| ๕. นางสาวละออง ตียะไพรัช | ๖. นางผ่องศรี แซ่จิ่ง |
| ๗. นางเทียบจุฑา ขาวขำ | ๘. นายคมเดช ไชยศิวิมมงคล |
| ๙. นายจิรพงษ์ ทรงวัชรารักษ์ | ๑๐. นางสุภาภรณ์ คงวุฒิปัญญา |
| ๑๑. นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน | ๑๒. นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์ |
| ๑๓. นางมุกดา พงษ์สมบัติ | ๑๔. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ |
| ๑๕. นายบุญฤทธิ์ ประทุมลี | ๑๖. นายมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ |
| ๑๗. นายไชยวัฒนา ตินรัตน์ | ๑๘. นายदनัย มะหิพันธ์ |
| ๑๙. นายสมคิด เชื้อคง | ๒๐. นายสุทิน คลังแสง |
| ๒๑. นายศุภชัย นพขำ | ๒๒. นายพรเทพ วิสุทธิวัฒน์ศักดิ์ |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

จิราภา พิมพ์

ทาน

รัชณรงค์ ตรวจ