

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๕๐ / ๐๕๕๓
วันที่..... ๑๓.๑๕๓
เวลา..... ๑๖.๐๐ น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ เพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.

(ลายเซ็น)
 ผู้เสนอ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
 หมายเลขประจำตัวสมาชิก

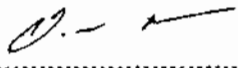
๒.
(ลายเซ็น)
 ๑๙๖๖ จินตนา นานา
 Wssayathane

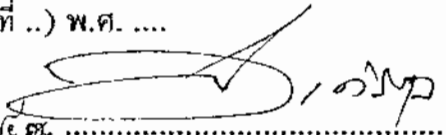
กลุ่มงานระเบียบวาระ
 วันที่ ๑๑/๑๐/๕๓
 วันที่ ๑๓/๑๐/๕๓ เวลา ๑๐.๓๐ น.

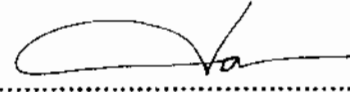
กลุ่มงานพระธรรมนูญและนิติ ๑
 วันที่ ๑๓/๑๐/๕๓
 วันที่ ๑๓.๑๕๓ เวลา ๑๖.๓๐ น.

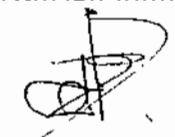
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานประชุม
 วันที่ ๑๓/๑๐/๕๓
 วันที่ ๑๓/๑๐/๕๓ เวลา ๑๖.๓๐ น.
 ส่งกลุ่มงานพร.ม.และนิติ ๑

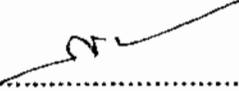
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

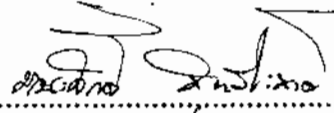
๒๗. 
.....
(นายประวิทย์ เกตุศักดิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 174


๒๘. 
.....
(นายประสิทธิ์ อังศรีศิริรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 125

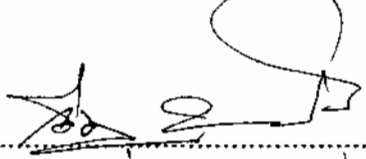
๒๙. 
.....
(นายประจักษ์ อภิเชษฐา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 169

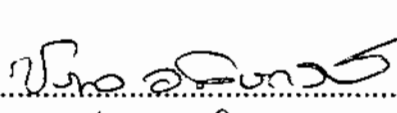
๓๐. 
.....
(นายชมนัดดี อภิศักดิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 245

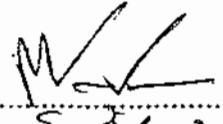
๓๑. 
.....
(นายสมนึก ธีระสิทธิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 356


๓๒. 
.....
(นายชมนัดดี อภิศักดิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 252

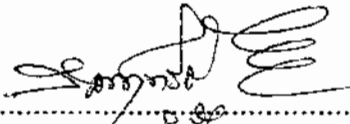
๓๓. 
.....
(นายวิจิตร สีสอน)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 268

๓๔. 
.....
(นายพิเชษฐ มอญ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 293

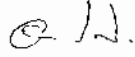
๓๕. 
.....
(นายประพล อธิเชษฐ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 171

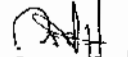
๓๖. 
.....
(นายประสิทธิ์ อังศรีศิริรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 378

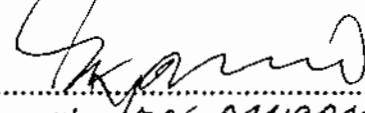
๓๗. 
.....
(นายประวิทย์ เกตุศักดิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 204


๓๘. 
.....
(นายประสิทธิ์ อังศรีศิริรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 265

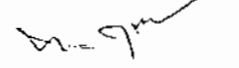
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

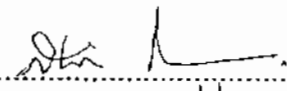
๑๕.  ✓
(นางอุบลรัตน์ เพ็ญศรีคุณ) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 477

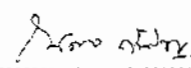
๑๖.  ✓
(นางรุจิรา วัฒนศิริ) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๓

๑๗.  ✓
(น.พ. วิทยา อภิธรรม) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๗

๑๘.  ✓
(นาย กฤษณ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๐๖

๑๙.  ✓
(นาย อภิวัฒน์ ราชสิทธิ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๖

๒๐.๑๑.  ✓
(นาย กฤษณ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๗๕

๒๐.  ✓
(นาย กฤษณ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๗๑

มีรองลงมือชื่อทุกตัว
นันทกานต์ ชนสาคร

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..)

พ.ศ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ โดยเพิ่มความเป็นเทศบาล
 ของมาตรา ๓ โดยกำหนดให้หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ที่ไม่มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตร
 กำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน มีความจำเป็นและเป็นความต้องการของราษฎร ที่จะต้องมีตำแหน่งกำนัน
 ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ในเขตหมู่บ้านนั้น ให้รัฐมนตรีต้อง
 ประกาศให้มีตำแหน่งดังกล่าวไว้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมถึง
 ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติว่าการยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตร
 กำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านจะกระทำมิได้ แต่จากข้อเท็จจริงเนื่องจากที่ผ่านมามีท้องที่ตำบล หมู่บ้าน
 ไม่มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือมีการ
 ยกเลิก ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือไม่ได้มี
 การแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากการยก
 ฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล
 สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านต้องสิ้นสุดลง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วน
 ท้องถิ่น ทำให้ในเขตชุมชนเมืองซึ่งยังมีสภาพเป็นตำบล หมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครอง
 ท้องที่ไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นคนในพื้นที่
 ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในการปฏิบัติงานตามกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐ มีฐานะเป็นตัวแทน
 ของรัฐ และเป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
 พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน และกฎหมายอื่น ๆ อีกหลายฉบับ ที่กำหนดให้เป็น
 อำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไว้โดยเฉพาะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเป็นผู้ประสานงานระหว่างราชการ
 ส่วนภูมิภาค ตำบล หมู่บ้าน กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกัน
 และแก้ไขปัญหายาเสพติด การป้องกันแก้ไขปัญหาการฉ้อโกงความฉ้อฉล และเป็นผู้ทำหน้าที่เป็นคนกลางใน
 การอำนวยความสะดวกเป็นธรรมไกล่เกลี่ยประนีประนอม จัดการระงับปัญหาความขัดแย้งในท้องที่ และรับเรื่อง
 ร้องทุกข์ ความเดือดร้อนของราษฎร เพื่อนำเสนอต่อส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อให้รัฐมนตรีสามารถประกาศ
 ให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในท้องที่ตำบล
 หมู่บ้านที่มีความจำเป็นและเป็นความต้องการของราษฎรที่จะต้องมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
 แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่
 กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๖๖ เมษายน ๒๕๕๔

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...)”

พ.ศ. ...”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสาม ของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๖

“หมู่บ้าน ตำบล อำเภอใด ที่ไม่มีการเลือก กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่อยู่แล้วในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้บังคับให้ใช้เลือก กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบลในเขตท้องที่ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. บันทึกเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติว่าการยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านจะกระทำมิได้ แต่จากข้อเท็จจริงเนื่องจากที่ผ่านมาบางท้องที่ตำบล หมู่บ้าน ไม่มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือมีการยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือไม่ได้มีการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านต้องสิ้นสุดลง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ในเขตชุมชนเมืองซึ่งยังมีสภาพเป็นตำบล หมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นคนในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในการปฏิบัติงานตามกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐ มีฐานะเป็นตัวแทนของรัฐ และเป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน และกฎหมายอื่น ๆ อีกหลายฉบับ ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไว้ โดยเฉพาะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเป็นผู้ประสานงานระหว่างราชการส่วนภูมิภาค ตำบล หมู่บ้าน กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การป้องกันแก้ไขปัญหาคriminal แรงคว้นถูกเงิน และเป็นผู้ทำหน้าที่เป็นคนกลางในการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมไกล่เกลี่ย ประนีประนอม จัดการระงับปัญหา ความขัดแย้งในท้องที่ และรับเรื่องร้องทุกข์ ความเดือดร้อนของราษฎรเพื่อนำเสนอต่อส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อให้รัฐมนตรีสามารถประกาศให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ในท้องที่ตำบล หมู่บ้านที่มีความจำเป็นและเป็น

ความต้องการของราษฎรที่จะต้องมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

เพิ่มความเป็นพรรคสามของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เป็นดังนี้

หมู่บ้าน ตำบล อำเภอใด ที่ไม่มีการเลือก กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ อยู่แล้วในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ ให้เลือก กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบลในเขตท้องที่ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

