

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

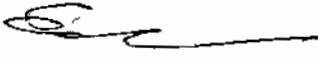
สำนักงานเลขจัดการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... พท/๖๕๓
วันที่..... ๗ ตุลาคม
เวลา..... ๑๓.๐๐

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ เพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

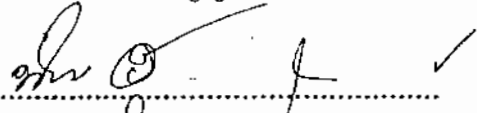
๑.  ผู้เสนอ ✓
 นายอานวย กลังผา
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ^{เพื่อไทย}
 หมายเลขประจำตัวสมาชิก 470

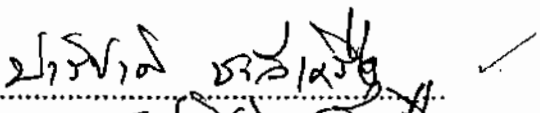
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและยุติธรรม ๑
 วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓
 วันที่ ๖ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๖.๑๐ น.

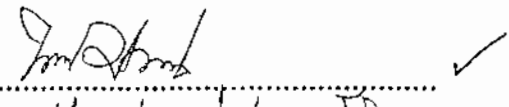
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
 วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๕.๐๐
 ส่งกลุ่มงาน พร.ม. ๖๕๓/๑๕๓

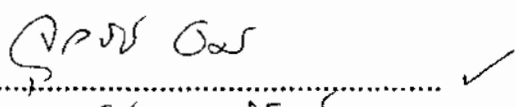
กลุ่มงานระเบียบบริหาร
 วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓
 วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๐-๑๐ น.

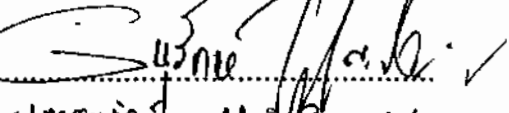
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.


๒.  ✓
(นายสมพงษ์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 152.....

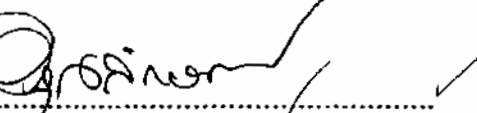
๓.  ✓
(น.ส.ประวิทย์ ตรีวิจิตร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 202


๔.  ✓
(นางสาวประไพ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 205.....

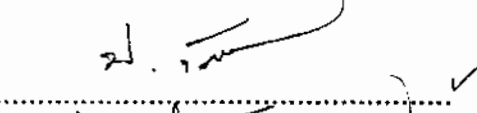
๕.  ✓
(คุณหญิง อรุณรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 45.....

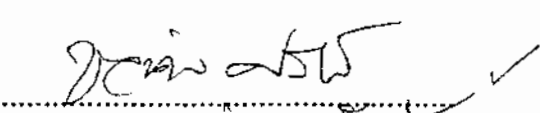
๖.  ✓
(นายสุวิทย์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒11

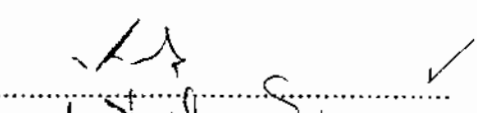
๗.  ✓
(นายสุวิทย์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 439

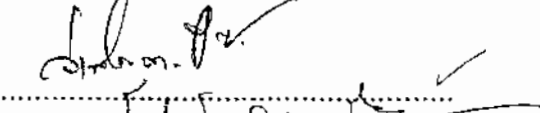
๘.  ✓
(นายสุวิทย์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 339

๘.  ✓
(นายสุวิทย์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 222

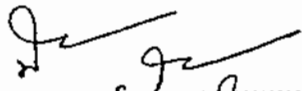
๙.  ✓
(นายสุวิทย์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 157

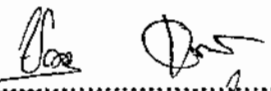
๙.  ✓
(นายสุวิทย์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 059

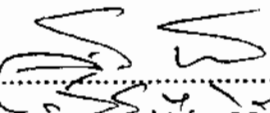
๑๐.  ✓
(นายสุวิทย์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 420

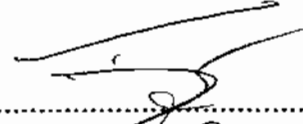
๑๐.  ✓
(นายสุวิทย์ งามนวล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 209

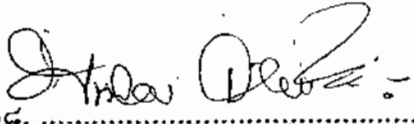
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

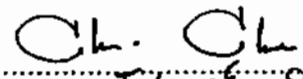
๑๔. 
(นายสิริศักดิ์ กอนโงว) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ท.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... 186

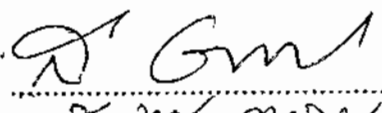
๑๕. 
(นายสมชาย จันทพงษ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ท.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๐57

๑๖. 
(นายสุวิทย์ วัฒนากุล) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ท.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... 426

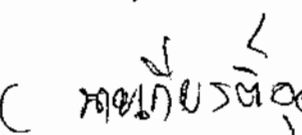
๑๗. 
(นายอรรถสิทธิ์ อภิธรรม) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ท.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... 469

๑๘. 
(นายวิเชียร วัฒนากุล) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ท. (ส.ส.อ.)
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... 265

๑๙. 
(นายวิเศษ วัฒนากุล) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ท.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๐๑4

๒๐. 
(นายวิเศษ วัฒนากุล) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ท.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... 423

423 ✓ ๒๑ ก.ม.พ


(นายวิเศษ วัฒนากุล) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ท.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... 124

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..)

พ.ศ....

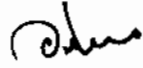
หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ โดยเพิ่มความจำเป็นเร่งด่วนของมาตรา โดยกำหนดให้หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ที่ไม่มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน มีความจำเป็นและเป็นความต้องการของราษฎร ที่จะต้องมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ในเขตหมู่บ้านนั้น ให้รัฐมนตรีต้องประกาศให้มีตำแหน่งดังกล่าวไว้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติว่าการยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านจะกระทำมิได้ แต่จากข้อเท็จจริงเนื่องจากที่ผ่านมามีบางท้องที่ตำบล หมู่บ้าน ไม่มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือมีการยกเลิก ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือไม่ได้มีการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านต้องสิ้นสุดลง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ในเขตชุมชนเมืองซึ่งยังมีสภาพเป็นตำบล หมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นคนในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในการปฏิบัติงานตามกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐ มีฐานะเป็นตัวแทนของรัฐ และเป็นผู้ช่วยเหลืออนาถอำเภอกในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน และกฎหมายอื่น ๆ อีกหลายฉบับ ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไว้โดยเฉพาะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเป็นผู้ประสานงานระหว่างราชการส่วนภูมิภาค ตำบล หมู่บ้าน กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การป้องกันแก้ไขปัญหาคriminal แรงคว้นฉุกเฉิน และเป็นผู้ทำหน้าที่เป็นคนกลางในการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมเนียมปฏิบัติประเพณีประเพณี จักการระงับปัญหาความขัดแย้งในท้องที่ และรับเรื่องราวทุกข์ ความเดือดร้อนของราษฎร เพื่อนำเสนอต่อส่วนราชการ คั้งนั้น เพื่อให้รัฐมนตรีสามารถประกาศให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในท้องที่ตำบล หมู่บ้านที่มีความจำเป็นและเป็นความต้องการของราษฎรที่จำเป็นต้องมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...)
พ.ศ....

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...) พ.ศ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสาม ของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗.

“หมู่บ้าน ตำบล อำเภอใด ที่ไม่มีการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ที่อยู่แล้วในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ให้แต่งตั้ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบล ในเขตท้องที่ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติผู้รับสนอง ฝ่าพระบรมราชโองการ

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติให้การยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านจะกระทำมิได้ แต่จากข้อเท็จจริงที่ผ่านมาบางท้องถิ่นตำบล หมู่บ้านไม่มีตำแหน่งหรือยุบเลิกตำแหน่งดังกล่าวแล้ว เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงเป็นรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ในเขตชุมชนเมืองซึ่งยังมีสภาพเป็นตำบล หมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น ไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นคนในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในการปฏิบัติงานตามกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐ มีฐานะเป็นตัวแทนของรัฐ และเป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังนั้น เพื่อให้รัฐมนตรีสามารถประกาศให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในท้องถิ่นตำบล หมู่บ้านที่มีความจำเป็นและเป็นความต้องการของราษฎรที่จะต้องมีความจำเป็น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่มวรรคสามของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ โดยกำหนดให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น สำหรับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอใด ๆ ที่ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว