

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖. ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
- ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
- ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ เพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขที่ มท/๖๘๘๓  
วันที่ ๒๓.๑๐.๕๓  
เวลา ๑๖.๖๐๔

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑

(นางชยงค์ ชนประกอบ) ผู้เสนอ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....๒๖๑

๒

(นางชน ทอแก้ว) ✓  
ก.ก. กิ่งกาญจนาภิเษม. ๐๗๖

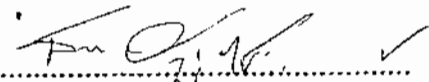
๓

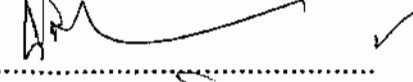
(ท.เวทูป งามคุณ) ✓  
3๐1


กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑  
รับที่ บค. / ๒๕๕๓  
วันที่ ๖ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.


กลุ่มงานระเบียบวาระ  
วันที่ ๑๑/๑๐ / ๕๓  
วันที่ ๑๓ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๐.๓๐ น.  
สำนักงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
วันที่ ๑๐ / ๑๐ / ๕๓  
วันที่ ๑ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๖.๕๐ น.  
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ. และ ส.ส. ๑

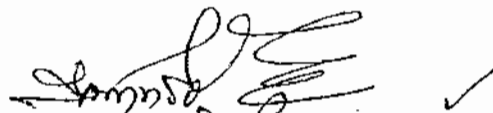
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

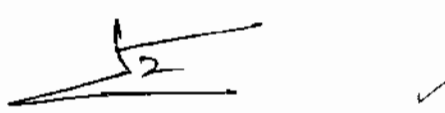
๕๖.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

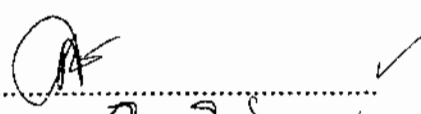
๕๗.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

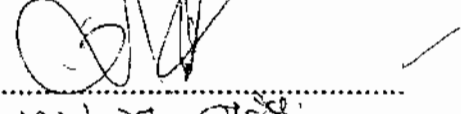
๕๘.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

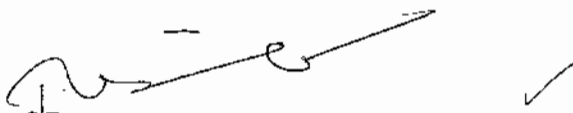
๕๙.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

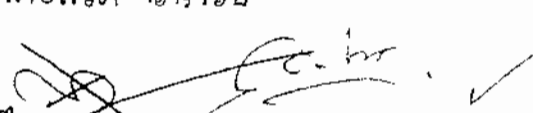
๖๐.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

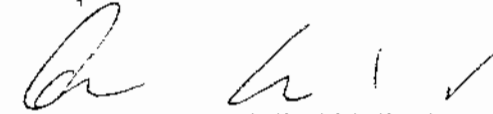
๖๑.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

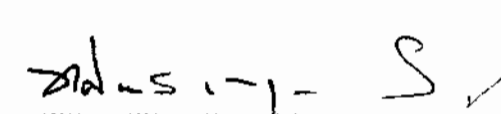
๖๒.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

๖๓.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

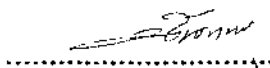
๖๔.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

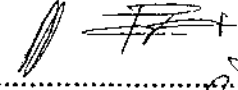
๖๕.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

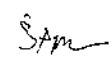
๖๖.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต

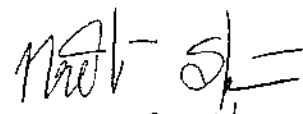
๖๗.  ✓  
(.....)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก .....  
นายคณา ปิณฑิต


ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....


๑๘.  ✓  
(.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 141


๑๙.  ✓  
(.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 142

๑๙.  ✓  
(.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 81

๑๙.  ✓  
(.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 93

๒๐๘.  ✓  
(.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 210

๒๐๘.  ✓  
(.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 120

๒๑.  ✓  
(.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 108

รับรองลายมือชื่อถูกต้อง  
ในตำแหน่งที่ ชุมสาย

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..)

พ.ศ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ โดยให้ลดความเป็นวรรค  
 โดยกำหนดให้หมู่บ้าน ตำบล อำเภอใด <sup>ที่ไม่มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวัดร</sup>  
 กำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน <sup>ที่มีความจำเป็นและเป็นความต้องการของราษฎร ที่จะต้องมีตำแหน่งกำนัน</sup>  
 ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวัดรกำนัน <sup>ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ในเขตหมู่บ้านนั้น ให้รัฐมนตรีต้อง</sup>  
 ประกาศให้มีตำแหน่งดังกล่าวไว้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด  
 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

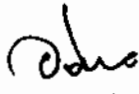
ของมาตรา ๓

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมถึง  
 ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติว่าการยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวัดร  
 กำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านจะกระทำมิได้ แต่จากข้อเท็จจริงเนื่องจากที่ผ่านมาบางท้องที่ตำบล หมู่บ้าน  
 ไม่มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวัดรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือมีการ  
 ยกเลิก ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวัดรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือไม่ได้มี  
 การแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวัดรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากการยก  
 ฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล  
 สारวัดรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านต้องสิ้นสุดลง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วน  
 ท้องถิ่น ทำให้ในเขตชุมชนเมืองซึ่งยังมีสภาพเป็นตำบล หมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครอง  
 ท้องที่ไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวัดรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นคนในพื้นที่  
 ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในการปฏิบัติงานตามกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐ มีฐานะเป็นตัวแทน  
 ของรัฐ และเป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่  
 พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน และกฎหมายอื่น ๆ อีกหลายฉบับ ที่กำหนดให้เป็น  
 อำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไว้โดยเฉพาะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเป็นผู้ประสานงานระหว่างราชการ  
 ส่วนภูมิภาค ตำบล หมู่บ้าน กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกัน  
 และแก้ไขปัญหายาเสพติด การป้องกันแก้ไขปัญหาคอร์รัปชั่นและปัญหาความขัดแย้งในท้องที่ และรับเรื่อง  
 ร้องทุกข์ ความเดือดร้อนของราษฎร เพื่อนำเสนอต่อส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อให้รัฐมนตรีสามารถประกาศ  
 ให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวัดรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในท้องที่ตำบล  
 หมู่บ้านที่มีความจำเป็นและเป็นความต้องการของราษฎรที่จะต้องมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  
 แพทย์ประจำตำบล สारวัดรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่  
 กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...)  
พ.ศ.....

รับรอง

  
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
นายกรัฐมนตรี  
๒๖ เมษายน ๒๕๕๔

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...) พ.ศ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสาม ของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๑

“หมู่บ้าน ตำบล อําเภอใด ที่ไม่มีการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่อยู่แล้วในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ให้แต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบล ในเขตท้องที่ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

โดยที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติให้การยกเลิกด่านแห่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านจะกระทำมิได้ แต่จากข้อเท็จจริงที่ผ่านมาบางท้องที่ตำบล หมู่บ้านไม่มี ด่านแห่งหรือยุบเลิกด่านแห่งดังกล่าวแล้ว เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงเป็นรูปแบบองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ทำให้ในเขตชุมชนเมืองซึ่งยังมีสภาพเป็นตำบล หมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นคนในพื้นที่ที่มี ความใกล้ชิดกับประชาชนในการปฏิบัติงานตามกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐ มีฐานะเป็นตัวแทนของรัฐ และเป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังนั้น เพื่อให้รัฐมนตรีสามารถประกาศให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในท้องที่ตำบล หมู่บ้านที่มีความจำเป็นและ เป็นความต้องการของราษฎรที่จะต้องมีความจำเป็น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และ ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่มวรรคสามของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ โดยกำหนดให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครอง ท้องที่ สำหรับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอใด ๆ ที่ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว