

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๒๕/๒๕๕๖
วันที่..... ศ พ. ๕ ๕๖
เวลา..... ๑๖.๐๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน คูสิต กรุงเทพมหานคร
๑๐๓๐๐

๘ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
 - ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 - ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้มาเพื่อ
โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรด
นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.  ผู้เสนอ

(นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธ์)


สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา
จังหวัดมุกดาหาร เลขประจำตัวสมาชิก ๒๘๘ ✓

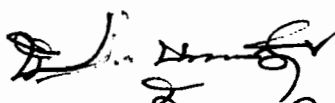
กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๑๐/๑๕ / ๒๕๕๖
วันที่ ศ พ. ๕ ๕๖ เวลา ๑๐.๓๐ น.

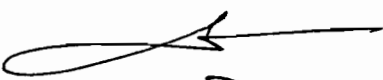
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
รับที่ พพ / ๒๕๕๖
วันที่ ศ พ. ๕ ๕๖ เวลา ๑๖.๓๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ.๑๙๖ กู้ยืมเงินดำเนินการ

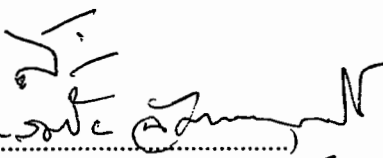
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑
รับที่ ๒๓ / ๒๕๕๖
วันที่ ศ พ. ๕ ๕๖ เวลา ๑๖.๕๐ น.

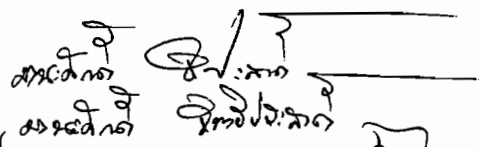
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ.

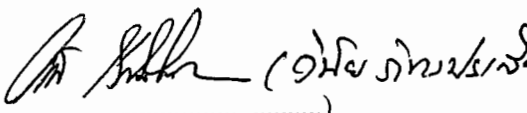
๒. 
(26 พ. ๖๗ ๓๗๒๘๙๙๗)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๑๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๒๗ ✓


๓. 
(ศาสตราจารย์ ดร. พ.ศ. ๖๖)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๑๘๙ ✓

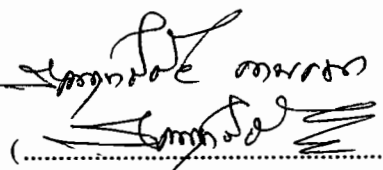
๔. 
(นายวิมล นามานนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๒๘๘ ✓


๕. 
(นายวิมล นามานนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๓๕๑ ✓

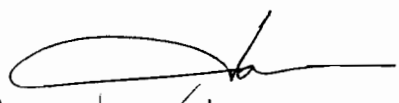
๖. 
(นายวิมล นามานนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๒๕๒ ✓

๗. 
(นายวิมล นามานนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๓๐๘ ✓

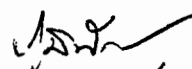
๘. 
(นางวิมล นามานนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๓๘ ✓


๙. 
(นายวิมล นามานนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๒๖๕ ✓


๑๐. 
(นายวิมล นามานนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๓๔๒ ✓

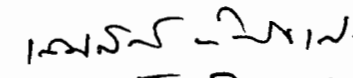
๑๑. 
(นายวิมล นามานนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๕๐.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๑๖๙ ✓

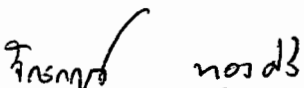
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ.

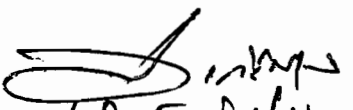
* ๑๒. 
(นายวุฒิพงษ์ พรหมทอง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 394 ✓

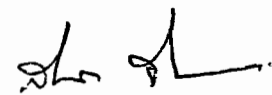
๑๓. 
(นางจินตนา ศรีนุ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๕๔ ✓


๑๔. 
(นายสมชาย ออแสง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๙๓ ✓


๑๕. 
(นายวิวัฒน์ วิเศษประยูร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๗๗ ✓


๑๖. 
(นาย จักรกฤษณ์ ทอดดี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. ประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 1๐5 ✓

๑๗. 
(นายประสิทธิ์ วิเศษประยูร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 185 ✓

๑๘. 
(นายศักดิ์ สันทรวิวัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. ภูมิใจไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๖๗๕ ✓

๑๙. 
(นายสุวิทย์ อภัยคุณ 198)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ✓

๒๐. 
(นายวิรัช รัตนเศรษฐ์ ๖๖8)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. ส.ป.ท.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 0๙๘ ✓

๒๑. 
(นายประวิทย์ วิเศษประยูร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค. พ.ว.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๐๔ ✓

ยื่นกรอกลายชื่อชื่อ



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ใหญ่บ้านได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณ หมวดเงินเดือน และกำหนดให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านได้รับเงินค่าตอบแทนจากเงินงบประมาณ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสาม)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ อยู่ในตำแหน่งจนอายุครบหกสิบปี (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้กำนันได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณ หมวดเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ ทวิ)
- (๔) กำหนดให้การเลือกกำนัน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านมีวาระการดำรงตำแหน่งจนอายุครบหกสิบปี แต่ยังมีได้มีการปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ จึงทำให้การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร สมควรที่จะได้มีการขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเพื่อให้สอดคล้องกับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้านเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปโดยต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และกำหนดให้การเลือกกำนัน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน โดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ได้รับเงินเดือนหรือเงินค่าตอบแทนจากเงินงบประมาณแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“มาตรา ๑๘ ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบอยู่ในตำแหน่งจนอายุครบหกสิบปี

ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบต้องออกจากตำแหน่งเพราะขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ หรือเพราะเหตุเช่นเดียวกับที่ผู้ใหญ่บ้านต้องออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๒) ถึง (๗)

ถ้าตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองหรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบว่างลง ให้มีการคัดเลือกผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองหรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบแทน และให้นำความในมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อผู้ใหญ่บ้านต้องออกจากตำแหน่ง ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบต้องออกจากตำแหน่งด้วย”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในตำบลหนึ่งให้มีกำนันคนหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่ปกครองราษฎรที่อยู่ในเขตตำบลนั้น โดยให้กำนันได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณ หอมวดเงินเดือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ในตำบลหนึ่ง ให้มีกำนันคนหนึ่งซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ให้นายอำเภอจัดให้มีการเลือกกำนัน โดยรับสมัครจากผู้ใหญ่บ้านในตำบลนั้น ผู้มีสิทธิเลือกกำนันต้องมีคุณสมบัติและไม่อยู่ในลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑

เมื่อราษฎรที่มาลงคะแนนเสียงส่วนมากเลือกผู้ใดแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้นเป็นกำนัน และให้นายอำเภอรายงานไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อออกหนังสือสำคัญให้ไว้เป็นหลักฐาน

ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกมีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้จับฉลาก

วิธีเลือกกำนัน ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด”

มาตรา ๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒ ถ้าตำแหน่งกำนันว่างลง ให้เลือกกำนันขึ้นใหม่ภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันที่นายอำเภอได้ทราบการว่างนั้น การเลือกกำนันให้นำความในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับ”

มาตรา ๘ ให้กำนันและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือด้วยเหตุอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตาม มาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ กำหนดให้ ผู้ใหญ่บ้านมีวาระการดำรงตำแหน่งจนอายุครบหกสิบปี แต่ยังมีได้มีการปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่ง ของผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ จึงทำให้การปฏิบัติงานไม่มี ประสิทธิภาพเท่าที่ควร สมควรที่จะได้มีการขยายระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเพื่อให้สอดคล้องกับวาระ การดำรงตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้านเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไป โดยต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และ กำหนดให้การเลือกกำนัน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน โดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วย ผู้ใหญ่บ้าน ได้รับเงินเดือนหรือเงินค่าตอบแทนจากเงินงบประมาณแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณ หมาดเงินเดือน และ กำหนดให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านได้รับเงินค่าตอบแทนจากเงินงบประมาณ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ กำหนดให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบอยู่ ในตำแหน่งจนอายุครบหกสิบปี (ร่างมาตรา ๔)

๒.๔ กำหนดให้กำนันได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณ หมาดเงินเดือน (ร่างมาตรา ๕)

๒.๕ กำหนดให้การเลือกกำนัน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน (ร่างมาตรา ๖ และมาตรา ๗)

๒.๖ กำหนดให้กำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือด้วยเหตุอื่น (ร่างมาตรา ๘)