

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๕๒/๖๕๕๖
วันที่..... ๕ ก.พ. ๕๐
เวลา..... ๑๗.๖๑๕

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๙ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติ
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติ
เห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๑๐/๑๑ ๖๕๕๒
วันที่ ๑๗/๙/๕๒ เวลา ๑๐.๓๐ น.




ผู้เสนอ ✓

(นายสุวิโร พงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

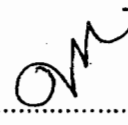
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๔๓

✓ ๒. 

(นายนคร มาฉิม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์


หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๔๘

✓ ๓. 

(นายสุวิโร พงษ์)

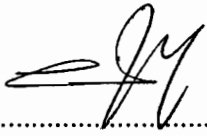
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๓๕

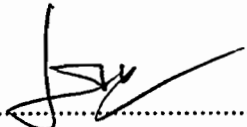
✓ 
(นายสุวิโร พงษ์)
๐๔๘

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานประชุม
รับที่ ๕๐๗ ๖๕๕๒
วันที่ ๕/๙/๕๒ เวลา ๑๗.๓๐ น.
ส่งกลุ่มงานพรบ ๐๕๕๕๕๗ ดำเนินการ

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

✓ ๔. 
.....
(นางสาวพองศรี ธาราภูมิ)


สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 206

✓ ๕. 
.....
(นายสาคร เกี้ยวข้อง)

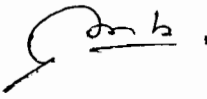
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 380

✓ ๖. 
.....
(นายอันวาร์ สาและ)


สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 463

✓ ๗. 
.....
(นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 311

✓ ๘. 
.....
(นายอุดมพงษ์ นามบุตร)

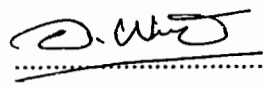
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 326

✓ ๙. 
.....
(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 310

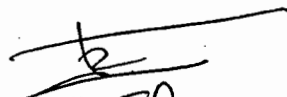
✓ ๑๐. 
.....
(นายอับดุลการิม เด็งระกัณา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 464

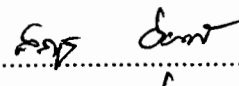
✓ ๑๑. 
.....
(นายอัญรุต โพธิพิพิธ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 462

นายสรวิศ อดอนเมือง

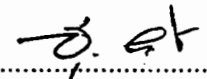
✓ ๑๒. 
.....
(นายสรวิศ โพธิพิพิธ)

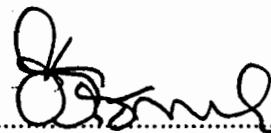
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 376

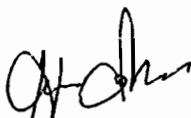
✓ ๑๓. 
.....
(นายสรวิศ โพธิพิพิธ)


สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 321

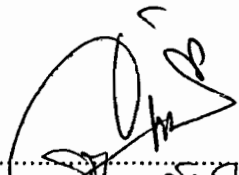
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

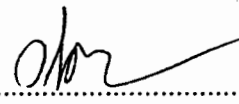
✓ ๑๔. 
(ประภา อภิรักษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๗๒


✓ ๑๕. 
(นายธีรวัฒน์ อภิรักษ์โรจน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 125

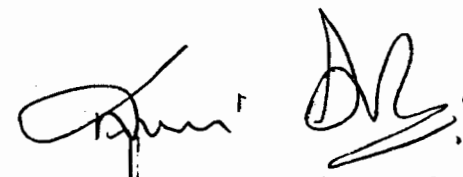
✓ ๑๖. 
(นายธวัช อภิรักษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๕๓

✓ ๑๗. 
(นาย ปิยะวัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๕๖

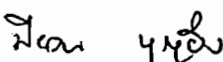
✓ ๑๘. 
(นาย สันติสุข)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๖

✓ ๑๙. 
(นางบรรด ใจเพชร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๘๐

✓ ๒๐. 
(นายศุภมิตร สอนพูนทรัพย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๕๕

✓ ๒๑. 
(นายสุรเชษฐ์ สอนพูนทรัพย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๑๖

รับรองลายมือชื่อถูกต้อง


(นางสาวนิศมา บุณยรัตพันธุ์)
อธิการบดี

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
พ.ศ.


หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

เหตุผล

ปัจจุบันการใช้ทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศยังไม่เกิดประโยชน์สูงสุด เนื่องจากมีปัญหายุ่งยากในการกำหนดนโยบายการใช้ทรัพยากรดินและที่ดิน การสงวนหวงห้ามที่ดินของรัฐ การจัดที่ดินให้แก่ประชาชน การพัฒนาที่ดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานการใช้ที่ดิน อย่างยั่งยืน ประกอบกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินมิได้ให้อำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินแก่องค์กรใดองค์กรหนึ่งโดยเฉพาะ หากแต่กระจัดกระจายไปตามหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการเฉพาะเรื่องซึ่งเป็นเอกเทศจากกัน ทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินไม่เป็นเอกภาพและขาดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง จึงสมควรมีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน หรือคณะกรรมการตามกฎหมายต่าง ๆ รวมทั้งกิจกรรมที่เกี่ยวข้องทั้งระบบ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศมีประสิทธิภาพสูงขึ้น เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงและสาธารณสุขและเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานหรือคณะกรรมการอื่นใดเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินตลอดจนกำหนดให้มีหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่ เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
พ.ศ.

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๖๖ เมษายน ๒๕๕๕

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติจำกัดสิทธิบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับ มาตรา ๓๑ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
"ที่ดิน" หมายความว่า พื้นที่ดินทั่วไป และให้หมายความรวมถึง ภูเขา ห้วย หนอง คลอง บึง บาง ลำน้ำ ทะเลสาบ เกาะ และที่ชายทะเลด้วย

"คณะกรรมการประสานนโยบายที่ดิน" หมายความว่า คณะกรรมการประสานนโยบายที่ดิน กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการประสานนโยบายที่ดินจังหวัด

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑ บททั่วไป

มาตรา ๕ การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศต้องดำเนินการเพื่อการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินอย่างสมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน ทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม ความมั่นคงของประเทศและสาธารณสุข

มาตรา ๖ การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศต้องอยู่บนหลักการดังต่อไปนี้

(๑) การจัดที่ดิน การจัดรูปที่ดิน การสงวนและการพัฒนาที่ดิน การจัดสรรที่ดิน การปฏิรูปที่ดิน การถือครองที่ดิน สิ่งแวดล้อม การผังเมือง การควบคุมอาคาร การใช้ รักษาและจัดหาประโยชน์จากที่ดินของรัฐหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรดินและที่ดิน ต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและเลี้ยงชีพตามสมควรแก่สภาพ

(๒) ที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครอง หากมีการสงวนหวงห้ามจะต้องเป็นการสงวนหวงห้ามเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ

(๓) การกำหนดแนวทาง นโยบาย และแผนการบริหารจัดการ พัฒนา อนุรักษ์ การฟื้นฟูและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินจะต้องกระทำโดยให้ประชาชนทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างแท้จริง โดยคำนึงถึงสิทธิของบุคคลที่จะมีส่วนร่วมทั้งกับรัฐและชุมชน ในการบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพ

หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "คทช." ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธาน
กรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวง
คมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการ
คณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และอัยการสูงสุด

(๔) กรรมการผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนสี่คน โดยแต่งตั้งจากองค์กรเอกชนที่มีฐานะ
เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย มีกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการสงวน การอนุรักษ์ การพัฒนา การฟื้นฟู
และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรดินและที่ดิน และมีได้มีวัตถุประสงค์ในทางการเมือง หรือมุ่งค้าหากำไร
จากการประกอบกิจกรรมดังกล่าว

(๕) กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสามคน โดยแต่งตั้งจากกรรมการ
ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน โดยแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถและ
ประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการที่ดินหรือปฏิรูปที่ดินหนึ่งคน ด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมหนึ่งคน และด้านการผังเมืองหนึ่งคน

(๗) กรรมการผู้แทนประชาชนจำนวนห้าคน โดยแต่งตั้งจากประชาชนที่มีภูมิลำเนา
ในภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ และภาคใต้ ภาคละหนึ่งคน

ให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ
และให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน คทช. เป็นผู้ช่วยเลขานุการได้จำนวนไม่เกินสองคน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอาจมอบอำนาจให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง และปลัดกระทรวง
อาจมอบอำนาจให้รองปลัดกระทรวงเข้าประชุมแทนได้

กรรมการตาม (๔) (๕) (๖) และ (๗) ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากการสรรหา ทั้งนี้ การสรรหา
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๘ ให้ คทช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศเพื่อให้
การบริหารจัดการ การสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนาและการใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรดิน
และที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และยั่งยืน และเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความ
เห็นชอบ

(๒) กำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐกับประชาชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการ การสงวนการพัฒนา การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรดินและที่ดิน

(๓) วินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินระหว่างคณะกรรมการอื่นใดหรือหน่วยงานของรัฐในกรณีที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน

(๔) กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การจัดรูปที่ดิน การสงวนและการพัฒนาที่ดิน การจัดสรรที่ดิน การปฏิรูปที่ดิน การถือครองที่ดิน การผังเมือง การควบคุมอาคาร การใช้ รักษาและ จัดหาประโยชน์จากที่ดินของรัฐหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เอกสารสิทธิในที่ดิน หรือเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรดินและที่ดิน ให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ

(๕) เสนอแนะให้มีกฎหมาย หรือให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการ การสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการอื่นใด หน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรดินและที่ดินเพื่อให้มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ

(๗) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่น่าปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ประกาศ ระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารจัดการ เพื่อการสงวน การพัฒนา การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรดินและที่ดิน อันอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง

(๘) สั่งให้คณะกรรมการใดหรือหน่วยงานของรัฐอื่นใดระงับหรือแก้ไขการกระทำใด ๆ ที่ปรากฏว่าขัดต่อนโยบาย แผนงานแนวทางและมาตรการของ คทช. กฎหมายหรือข้อบังคับ

(๙) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันหรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คทช. หรือตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติมอบหมาย

มาตรา ๙ กรรมการซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

เมื่อครบกำหนดวาระตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ภายในหกสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือ

หย่อนความสามารถ

- (๔) ขาดลักษณะการเป็นกรรมการประเภทนั้น
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่โทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและยังมีได้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลือปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งว่างลงก่อนวาระให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการภายในหกสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งก็ได้

ให้กรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๒ การประชุม คทช. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม คทช. ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทน ในกรณีที่ประธานและรองประธานไม่มาหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๓ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือคะแนนเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม เว้นแต่เป็นเรื่องกิจการสาธารณประโยชน์และมีได้แสงหากำไร

มาตรา ๑๔ ให้ คทช. กำหนดวิธีการ ขั้นตอน ในการกำหนดนโยบาย แผนงาน แนวทาง และมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ โดยให้คำนึงถึงความโปร่งใส การใช้ข้อมูลสนับสนุนการตัดสินใจเชิงนโยบาย มีความชัดเจนในกระบวนการตัดสินใจ สามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งการเปิดเผยทางเลือกนโยบายต่อสาธารณะ

เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้มีผลผูกพันคณะกรรมการทั้งหลาย และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรดินและที่ดินที่จะต้องดำเนินการจัดทำภารกิจให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการดังกล่าว

มาตรา ๑๕ คทช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการ คณะอนุกรรมการหรือผู้เชี่ยวชาญเพื่อพิจารณา ศึกษา เสนอแนะ หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ คทช. มอบหมายก็ได้

คทช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานนโยบายที่ดินในระดับจังหวัด ในมาตรา ๒๑ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

การปฏิบัติหน้าที่ อำนาจหน้าที่ และการประชุม ตลอดจนประโยชน์ตอบแทนอื่นของ คณะกรรมการผู้ชำนาญการ คณะอนุกรรมการ หรือผู้เชี่ยวชาญให้เป็นไปตามระเบียบที่ คทช. กำหนด

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติตามหน้าที่ คทช. คณะกรรมการผู้ชำนาญการ หรือ คณะอนุกรรมการมีอำนาจส่งหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำทางวิชาการ หรือส่งเอกสาร สิ่งของ หลักฐาน ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่น นอกจากเบี้ยประชุม ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า "สำนักงาน คทช." ^{มีฐานะเป็นนิติบุคคล} เป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๑๕ สำนักงาน คทช. มีอำนาจหน้าที่ และวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานความร่วมมือในการจัดเตรียมเพื่อให้มีการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ ตลอดจนติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพ
- (๒) ส่งเสริมและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษา และภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในการสนับสนุนหรือจัดให้มีการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนา และเผยแพร่หรือถ่ายทอดข้อมูลและเทคโนโลยี เพื่อให้การบริหารทรัพยากรดินและที่ดินไม่เกิดความซ้ำซ้อนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ ให้บริการด้านการให้คำปรึกษาและการให้บริการในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การใช้ประโยชน์ทรัพยากรดินและที่ดิน
- (๓) สนับสนุนและดำเนินการให้มีการอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินอย่างสมดุลและยั่งยืน ทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม
- (๔) สนับสนุนงานธุรการให้แก่ คทช. คณะอนุกรรมการ คณะกรรมการผู้ชำนาญการ และคณะกรรมการประสานนโยบายที่ดิน
- (๕) ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา กำหนดนโยบาย และแผนการจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ
- (๖) จัดให้มีการปรึกษาหารือและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนเพื่อร่วมกันจัดทำร่างนโยบายและแผน
- (๗) จัดทำร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ เพื่อเสนอ คทช. พิจารณา
- (๘) ติดตามและประเมินผลการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินตามนโยบายและแผน การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศตามมาตรการที่กำหนดไว้ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค ท้องถิ่นรวมทั้งการติดตามและประเมินผลอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย
- (๙) ประสานและจัดให้มีระบบเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของทรัพยากรดิน และที่ดินเพื่อการวางแผนพัฒนา การใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์

(๑๐) ศึกษา วิจัย ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการศึกษาหรือวิจัย และถ่ายทอดเทคโนโลยีเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน เพื่อให้การบริหารจัดการ การสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรดินและที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาประเทศ

(๑๑) เก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดิน วิเคราะห์แนวโน้มและผลกระทบที่จะเกิดจากการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดิน

(๑๒) ส่งเสริม เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการ การสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดิน รวมทั้งรณรงค์ทำความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน

(๑๓) ดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ และภารกิจเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรดินและที่ดินที่ไม่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น

(๑๔) จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ และรายงานการติดตามและประเมินผลกรณีอื่นตาม (๘) เพื่อรายงานให้ คทช. ทราบเป็นระยะ หรือในกรณีจำเป็นจะเสนอ คทช. หรือผู้มอบหมายเพื่อพิจารณา ทบทวนเรื่องใดเรื่องหนึ่งก็ได้

(๑๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน คทช. หรือตามที่ คทช. หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

หมวด ๔

การประสานการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน

มาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน เพื่อการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน ให้สำนักงาน คทช. ประสานการปฏิบัติการกับหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวใช้ทรัพยากรบุคคล งบประมาณ อำนาจหน้าที่ และภารกิจ ของตนที่เกี่ยวข้อง ให้มีผลสำเร็จตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ ตามที่ คทช. กำหนด

หมวด ๕
คณะกรรมการประสานนโยบายที่ดิน

มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการประสานนโยบายที่ดินในระดับจังหวัด ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการประสานนโยบายที่ดินกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

(ก) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(ข) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้แทนกรมชลประทาน ผู้แทนกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณี ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(ค) กรรมการผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนสี่คน โดยแต่งตั้งจากองค์กรเอกชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย มีกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการสงวนการอนุรักษ์ การพัฒนาการฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรดินและที่ดิน มีสถานที่ทำการในกรุงเทพมหานคร และมีได้มีวัตถุประสงค์ในทางการเมือง หรือมุ่งค้นหาทำไรจากการประกอบกิจกรรมดังกล่าว

(ง) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน โดยแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการ การสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดิน

(จ) ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการจำนวนสองคน

(๒) ในจังหวัดอื่น ให้มีคณะกรรมการประสานนโยบายที่ดินจังหวัด ประกอบด้วย

(ก) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(ข) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดจังหวัด อัยการจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ปฏิรูปที่ดินจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ผู้บัญชาการมณฑลทหารบกหรือผู้บังคับการจังหวัดทหารบกที่รับผิดชอบพื้นที่ในเขตจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขตท้องที่ ผู้อำนวยการสำนักงานชลประทานแห่งท้องที่ ผู้อำนวยการสำนักงานขนส่ง

ทางน้ำแห่งท้องที่ ผู้อำนวยการสำนักงานอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งท้องที่ ผู้อำนวยการ
สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์แห่งท้องที่ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(ค) กรรมการผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนสี่คน โดยแต่งตั้งจากองค์กรเอกชน
ที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย มีกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู
การพัฒนา และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรดินและที่ดิน มีสถานที่ทำการในเขตจังหวัดและมีได้
มีวัตถุประสงค์ในทางการเมือง หรือมุ่งค้าหากำไรจากการประกอบกิจกรรมดังกล่าว

(ง) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน โดยแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ
และประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการ การสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนา และการใช้
ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดิน

(จ) ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสามคน

(ฉ) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ
และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนสองคน

กรรมการตาม (๑) (ค) (ง) และ (๒) (ค) (ง) (จ) ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือ
ผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี แต่งตั้งจากการสรรหา ทั้งนี้ การสรรหาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขที่ คทช. ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

ให้นำความในมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับกรรมการซึ่งผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานครหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งโดยอนุโลม เว้นแต่มาตรา ๑๐ (๓) และมาตรา ๑๑
วรรคสอง ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๒ คณะกรรมการประสานนโยบายที่ดิน มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะแนวทาง มาตรการต่อ คทช. ในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรดิน
และที่ดินเพื่อให้การสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและ
ที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน ทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม
เฉพาะในเขตพื้นที่ซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ

(๒) ติดตาม กำกับดูแล ตรวจสอบ และเร่งรัดให้มีการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการ
บริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ

(๓) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนด หรือตามที่ คทช.
มอบหมาย

มาตรา ๒๓ ให้นำความในมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับกับการประชุม
คณะกรรมการประสานนโยบายที่ดินโดยอนุโลม

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๔ บรรดากฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งซึ่งได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับคงให้ใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการออกกฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็น คทช. ตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการใน คทช. ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๖ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ รวมทั้งงบประมาณของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในส่วนของกองบริหารจัดการที่ดิน ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน คทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ ในวาระเริ่มแรก ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ปฏิบัติงานอยู่ในส่วนงานกองบริหารจัดการที่ดิน ไปปฏิบัติงานในสำนักงาน คทช. ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการชั่วคราว จนกว่าสำนักงาน คทช. บรรจุและแต่งตั้งหรือส่งคืน

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

พ.ศ.

ปัจจุบันการใช้ทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศยังไม่เกิดประโยชน์สูงสุด เนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคในการกำหนดนโยบายการใช้ทรัพยากรดินและที่ดิน ประกอบกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินมิได้ให้อำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินแก่องค์กรใดองค์กรหนึ่งโดยเฉพาะ แต่กระจัดกระจายไปตามหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง ซึ่งเป็นเอกเทศจากกัน ทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินไม่เป็นเอกภาพและขาดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง จึงสมควรมีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นองค์กรทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินในภาพรวมของประเทศ รวมทั้งกิจกรรมที่เกี่ยวข้องทั้งระบบ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศมีประสิทธิภาพสูงขึ้น เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงและสาธารณสุข และเพื่อแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานหรือคณะกรรมการอื่นใดเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

มาตรา ๑ - มาตรา ๔ นิยามความหมายและกำหนดให้นายกรัฐมนตรี มีอำนาจรักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้

หมวดที่ ๑ บททั่วไป (มาตรา ๕ - มาตรา ๖) กำหนดวัตถุประสงค์และหลักการในการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ เพื่อการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินอย่างสมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน ทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม ความมั่นคงของประเทศ และสาธารณสุข โดยการจัดที่ดิน จัดรูปที่ดิน การสงวนและพัฒนาที่ดิน จัดสรรที่ดิน ปฏิรูปที่ดิน การถือครองที่ดิน สิ่งแวดล้อม ผังเมือง การควบคุมอาคาร การใช้ รักษาและจัดหาประโยชน์จากที่ดินของรัฐ ต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและเลี้ยงชีพตามสมควรแก่อัตภาพ และหากมีการสงวนหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครอง จะต้องเป็นการสงวนหวงห้ามเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันหรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการ พัฒนา อนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่ดินและที่ดิน

หมวดที่ ๒ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (มาตรา ๗ - มาตรา ๑๗)
 คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้บริหารส่วนราชการระดับสูง
 จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยมีอำนาจในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหาร
 จัดการที่ดินของประเทศ เพื่อให้การบริหารจัดการ การสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนา และ
 การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และยั่งยืน รวมทั้ง
 กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การจัดรูปที่ดิน การสงวนและพัฒนาที่ดิน การจัดสรรที่ดิน
 การปฏิรูปที่ดิน การถือครองที่ดิน การผังเมือง การควบคุมอาคาร การใช้ รักษา และจัดหาประโยชน์
 จากที่ดินของรัฐหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เอกสารสิทธิในที่ดิน ฯลฯ เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับ
 อยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามสมควรแก่สภาพ

ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากการศึกษา เพื่อให้ได้กรรมการที่มีความรู้
 ความเข้าใจและความเชี่ยวชาญในเรื่องการบริหารจัดการที่ดินและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง และให้องค์กร
 ปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และผู้แทนประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ
 ที่อาจมีผลกระทบต่อการพัฒนา อนุรักษ์ ฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินโดยการ
 ให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจและบริหาร
 จัดการทรัพยากรดินและที่ดินโดยการใช้เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อการ
 มีส่วนร่วมในการตัดสินใจและบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ

หมวดที่ ๓ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (มาตรา ๑๘ - มาตรา ๑๙)
 กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สำนักงาน คทช.) เป็นส่วนราชการ
 สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นหน่วยงานในการทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ
 ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
 กับการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน สนับสนุนและดำเนินกิจกรรม
 ให้มีการอนุรักษ์ ฟื้นฟู การพัฒนาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดิน อย่างสมดุลและยั่งยืน
 สนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัย วางแผนพัฒนาการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ จัดระบบเชื่อมโยงเครือข่าย
 ข้อมูลสารสนเทศของทรัพยากรดินและที่ดิน และติดตามประเมินผลและปฏิบัติงานตามนโยบาย เพื่อให้
 การใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

หมวดที่ ๔ การประสานการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน (มาตรา ๒๐) ให้สำนักงาน
 คทช. ประสานการปฏิบัติงานกับหน่วยงานของรัฐ ให้มีผลสำเร็จตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการ
 ทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ

หมวดที่ ๕ คณะกรรมการประสานนโยบายที่ดิน (มาตรา ๒๑ – มาตรา ๒๓) กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานนโยบายที่ดินในระดับจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานและมีผู้แทนส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิ องค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน เพื่อให้การสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดินและที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๒๔-๒๘) ให้บรรดากฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งซึ่งได้อาศัยอำนาจตามประมวลกฎหมายที่ดิน บังคับใช้ต่อไปและให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเป็นคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักงาน คทช. เป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ และให้โอนภารกิจของกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปปฏิบัติงานในสำนักงาน คทช.
