

(สำเนา)

เลขรับ ๘๗/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ ต.ค. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร์

สภาพัฒนราษฎร์

ถนนอู่ทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ทราบเรียน ประธานสภาพัฒนราษฎร์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาพัฒนราษฎร์พิจารณาและหากสภาพัฒนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอ วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปารีณา ไกรคุปต์ ปารีณา ไกรคุปต์ ผู้เสนอ

(นางปารีณา ไกรคุปต์ ปารีณา ไกรคุปต์)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) อารยะ ชุมดวง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) นิอาริส เจตาวิวัฒน์ ผู้เสนอ  
(นายอารยะ ชุมดวง) (นายนิอาริส เจตาวิวัฒน์)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) เจรจา เที่ยงธรรม ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พัชรี เพชรธน ผู้เสนอ  
(นายเจรจา เที่ยงธรรม) (นางสาวพัชรี เพชรธน)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) ตุน จินทะเวช ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วัชระ ယาวอหะซัน ผู้เสนอ  
(นายตุน จินทะเวช) (นายวัชระ ယาวอหะซัน)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคชาติไทยพัฒนา

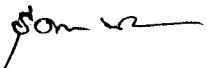
(ลงชื่อ) ศิริวัฒน์ ขจรสานน์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) นพดล มาตรศรี ผู้เสนอ  
(นายศิริวัฒน์ ขจรสานน์) (นายนพดล มาตรศรี)

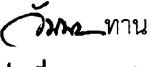
สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคชาติไทยพัฒนา

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) อุดมย์ เหลืองบริบูรณ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เชวงศักดิ์ เรืองเพบูลย์วงศ์	ผู้เสนอ
(นายอุดมย์ เหลืองบริบูรณ์)		(นายเชวงศักดิ์ เรืองเพบูลย์วงศ์)	
สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา		สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา	
(ลงชื่อ) มลิติกา จิระพันธุ์วานิช	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ภคิน ปริศนานันทกุล	ผู้เสนอ
(นางสาวมลิติกา จิระพันธุ์วานิช)		(นายภคิน ปริศนานันทกุล)	
สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา		สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา	
(ลงชื่อ) ภราดร ปริศนานันทกุล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พีระเดช ศิริวันสาคร์	ผู้เสนอ
(นายภราดร ปริศนานันทกุล)		(นายพีระเดช ศิริวันสาคร์)	
สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา		สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา	
(ลงชื่อ) อุดร จินตะเวช	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ	ผู้เสนอ
(นางอุดร จินตะเวช)		(นายชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ)	
สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา		สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา	
(ลงชื่อ) นรพล ตันติมนตรี	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อนุรักษ์ บุญศล	ผู้เสนอ
(นายนรพล ตันติมนตรี)		(นางอนุรักษ์ บุญศล)	
สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน		สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	
(ลงชื่อ) ชาดา ไทรเศรษฐี	ผู้เสนอ		
(นายชาดา ไทรเศรษฐี)			
สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา			

สำเนาถูกต้อง

  
(นางสาวรุ่งนภา จันธิเชติ)  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

มาดี พิมพ์  
  
ท่าน<sup>รุ่งนภา</sup>  
ประชุม ตรวจสอบ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นดังนี้

- (๑) ปรับปรุงบทนิยามคำว่า “วันลา” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๒) เพิ่มเติมให้ลูกจ้างซึ่งเป็นหภูมิสิทธิลาเพระมีครรภ์ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๑/๑)
- (๓) เพิ่มเติมให้ลูกจ้างซึ่งเป็นหภูมิที่ใช้สิทธิลาเพระมีครรภ์ให้ได้รับค่าจ้างในวันลา (เพิ่มเติมมาตรา ๕๕/๑)
- (๔) ปรับปรุงการจ่ายค่าจ้างกรณีที่ลูกจ้างได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยคำนวณเป็นหน่วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐)
- (๕) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕๖)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ใช้บังคับในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการ ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่อีกประโภชน์ต่อการดำเนินการคุ้มครองลูกจ้างซึ่งเป็นหภูมิที่มีบทบาทต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งรัฐได้มีการส่งเสริมการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม ทั้งในอุตสาหกรรมขนาดเล็กและในอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ดังนั้น โรงงานอุตสาหกรรม จึงต้องอาศัยแรงงานหภูมิมากขึ้น โดยเฉพาะอุตสาหกรรมสิ่งทอ เสื้อผ้าสำเร็จรูป รองเท้า อาหารกระป่อง และเครื่องใช้ไฟฟ้า เป็นอุตสาหกรรมที่มีแรงงานหภูมิในอัตราส่วนจำนวนมากกว่าแรงงานชาย เพราะฉะนั้น แรงงานหภูมิจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพื่อให้การคุ้มครองลูกจ้างซึ่งเป็นหภูมิสิทธิฯ ลดลงได้และได้รับค่าจ้างในวันลาเพระมีครรภ์เท่ากับอัตราค่าจ้างในวันทำงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงาน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเดิกบทนิยามคำว่า “วันลา” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“วันลา” หมายความว่า วันที่ลูกจ้างลาป่วย ลาเพื่อทำมัน ลาเพื่อกิจธุระอันจำเป็น ลาเพื่อรับราชการทหาร ลาเพื่อฝึกอบรมหรือพัฒนาความรู้ความสามารถ ลาเพราะมีครรภ์ หรือลาเพื่อคลอดบุตร”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๐

“มาตรา ๔๑/๑ ในกรณีที่ลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงที่มีไบร์บอร์ดของแพทย์แผนปัจจุบันชั้นหนึ่งมาแสดงว่ามีครรภ์ให้มีสิทธิลาเพราระมีครรภ์ได้ ทั้งนี้ในครรภ์หนึ่งคราได้ร่วมกันแล้วไม่เกินหกสิบวัน แต่หากลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงมีครรภ์มีอาการเจ็บป่วยเนื่องจากการมีครรภ์หรือจากสาเหตุอื่นด้วยให้มีสิทธิลาได้เกินกว่าหกสิบวันตามระยะเวลาที่แพทย์แผนปัจจุบันชั้นหนึ่งกำหนดและออกไบร์บอร์ด”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน

พ.ศ. ๒๕๔๑

“มาตรา ๕๕/๑ ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงมีครรภ์ในวันลาเพราระมีครรภ์ตามมาตรา ๔๑/๑ เท่ากับอัตราค่าจ้างในวันทำงานตลอดระยะเวลาที่ลาก”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ เพื่อประโยชน์แก่การจ่ายค่าจ้างตามมาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๒ ในกรณีที่ลูกจ้างได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยคำนวณเป็นหน่วย ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างในวันหยุดหรือวันลาเท่ากับค่าจ้างโดยเฉลี่ยในวันทำงานที่ลูกจ้างได้รับในวดี การจ่ายค่าจ้างก่อนวันหยุดหรือวันลานี้”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔๖ นายจ้างผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๔ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๕๕/๑ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๖ มาตรา ๗๓ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗๗ มาตรา ๕๕ มาตรา ๑๐๕ วรรคสอง มาตรา ๑๐๘ มาตรา ๑๑๑ มาตรา ๑๑๒ มาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ มาตรา ๑๑๕ หรือไม่นับยกล่าวถ่วงหน้าตามมาตรา ๑๒๐ มาตรา ๑๒๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๓๕ (๒) หรือ (๓) ต้องระวังไทยปรับไม่เกินสองหมื่นบาท”

.....  
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิภาคคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาพผู้แทนรายภูมิภาคและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคท้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ใช้บังคับในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการ ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินการคุ้มครองลูกจ้างซึ่งเป็นหัวใจที่มีบทบาทต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งรัฐได้มีการส่งเสริมการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม ทั้งในอุตสาหกรรมขนาดเล็กและในอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ดังนั้น โรงงานอุตสาหกรรม จึงต้องอาศัยแรงงานหุ้นส่วนโดยเฉพาะอุตสาหกรรมสิ่งทอ เสื้อผ้าสำเร็จรูป รองเท้า อาหารกระป่อง และเครื่องใช้ไฟฟ้า เป็นอุตสาหกรรมที่มีแรงงานหุ้นส่วนจำนวนมากกว่าแรงงานชาย เพราะฉะนั้น แรงงานหุ้นส่วนจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพื่อให้การคุ้มครองลูกจ้างซึ่งเป็นหัวใจมีธรรมาภิบาล ด้วยการให้ลูกจ้างได้รับค่าจ้างในวันลาเพราะมีครรภ์เท่ากับอัตราค่าจ้างในวันทำงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้**

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยกำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๑ และ มาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดวันลา หมายความว่า วันที่ลูกจ้างลาป่วย ลาเพื่อทำหมัน ลาเพื่อกิจธุระอันจำเป็นลาเพื่อรับราชการทหาร ลาเพื่อฝึกอบรมหรือพัฒนาความรู้ความสามารถ ลาเพราะมีครรภ์ หรือลาเพื่อคลอดบุตร (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ กำหนดให้ลูกจ้างซึ่งเป็นหุ้นส่วนที่มีใบรับรองของแพทย์แผนปัจจุบันชั้นหนึ่งมาแสดงว่ามีครรภ์ให้มีสิทธิลาหยุดงานได้ รวมการลาในครรภ์หนึ่งเดือนไม่เกินหกสิบวัน แต่หากลูกจ้างซึ่งเป็นหุ้นส่วนมีครรภ์มีอาการเจ็บป่วยเนื่องจากการมีครรภ์หรือจากสาเหตุอื่นด้วยให้มีสิทธิลาได้เกินกว่าหกสิบวันตามระยะเวลาที่แพทย์แผนปัจจุบันชั้นหนึ่งกำหนดและออกใบรับรอง (ร่างมาตรา ๔)

๒.๔ กำหนดให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างซึ่งเป็นหุ้นส่วนมีครรภ์ในวันลาเพราะมีครรภ์ตามมาตรา ๔/๑ เท่ากับอัตราค่าจ้างในวันทำงานตลอดระยะเวลาที่ลา (ร่างมาตรา ๕)

๒.๕ กำหนดให้ในกรณีที่ลูกจ้างได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยคำนวณเป็นหน่วยให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างในวันหยุดหรือวันลาเท่ากับค่าจ้างโดยเฉลี่ยในวันทำงานที่ลูกจ้างได้รับในงวดการจ่ายค่าจ้างก่อนวันหยุดหรือวันลาอีก (ร่างมาตรฐาน ๖)

๒.๖ กำหนดโดยในกรณีที่นายจ้างไม่จ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างซึ่งเป็นพนักงานมีครรภ์ใช้สิทธิลาเพร算是มีครรภ์ (ร่างมาตรฐาน ๗)