

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๑๓๓/๖๕๕๖
วันที่..... ๑๕ พ.ย. ๕๖
เวลา..... ๑๓.๓๐๔

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน คูสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

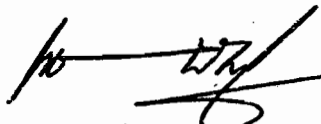
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา
เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรด
นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

 ผู้เสนอ
(นายนิพนธ์ บุญญามณี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

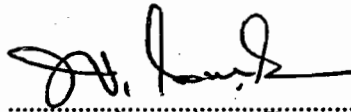
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๔๕ ✓

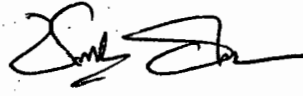
กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๑๐/๕ / ๒๕๕๒
วันที่ ๒๗ / ๑๑ / ๕๖ เวลา ๑๐.๓๐ น.


กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติคดี ๒
รับที่ ๖๙ / ๒๕๕๒
วันที่ ๑๙ / ๑๑ / ๕๖ เวลา ๑๕.๑๕ น.


กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๓๖๓ / ๒๕๕๒
วันที่ ๑๗ / ๑๑ / ๕๖ เวลา ๑๗.๑๕ น.
ส่งกลุ่มงาน พรณ. เลขที่ ๑๗๑ / ๒๕๕๒

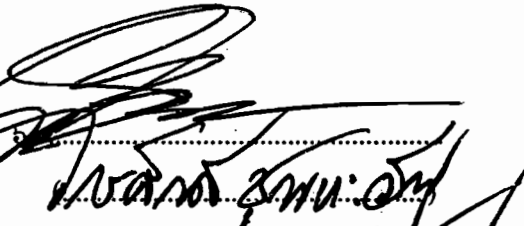
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

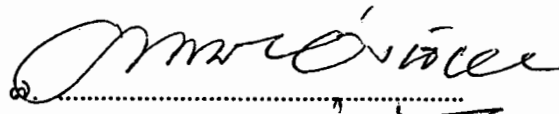
๒. 
.....
(พล.เรือตรี รพีเมธ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๒๒๘ ✓


๓. 
.....
(นาย ปกรณ์ อัครวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... สสส
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๖๖ ✓

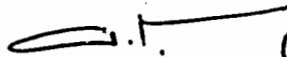
๔. 
.....
(ดร.เนตร นิตยา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... 344 ✓


๕. 
.....
(วิวัฒน์ เสงี่ยม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๑๙๕ ✓



.....
(นาย สมนันท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๑๘ ✓


.....
(นาย อรรถพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... 4๐7 ✓


๘. 
.....
(ดร. อธิวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... 4๐๖ ✓

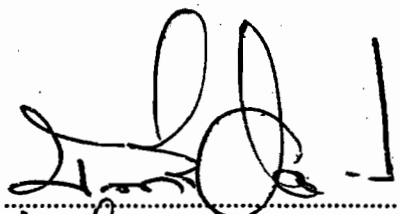
๙. 
..... (๐๖๘)
(นาย อธิวิเศษ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๐๖๘ ✓


๑๐. 
.....
(วิเศษ นพพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... ๕๐๘ ✓

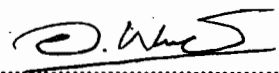
๑๑. 
..... (175)
(วิเศษ นพพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก..... 175 ✓

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

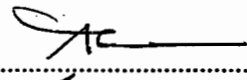
๑๒. 
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 353 ✓

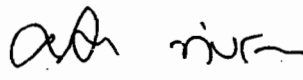
๑๓. 
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 246 ✓

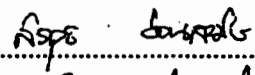
๑๔. 
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 22 ✓

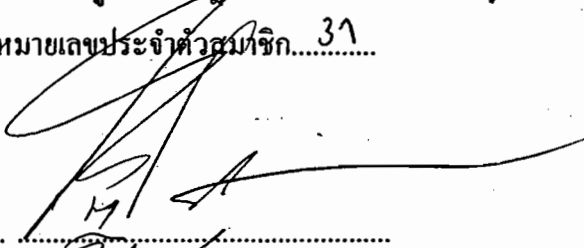
๑๕. 
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 462 ✓

๑๖. วิมล วัฒนศิริ
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 64 ✓

๑๗. 
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป. ✓
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 010

๑๘. 
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป. ✓
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 31

๑๙. 
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 371 ✓

๒๐. 
(วิมล วัฒนศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 26 ✓

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการคลังของรัฐ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคลังของรัฐเพื่อกำหนดกรอบวินัยทางการคลัง ซึ่งรวมถึง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการวางแผนการเงินระยะปานกลาง การจัดการรายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การบริหารการเงินและทรัพย์สิน การบัญชี กองทุนสาธารณะ การก่อหนี้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงิน หลักเกณฑ์กำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น และการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารการคลังของประเทศอันรวมถึงหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยั่งยืน โปร่งใสและสามารถ ตรวจสอบได้

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม บัญญัติให้มี กฎหมายการคลังของรัฐเพื่อกำหนดกรอบวินัยทางการคลัง ซึ่งจะต้องใช้เป็นกรอบในการจัดหารายได้ กำกับการใช้จ่ายเงินตามหลักการรักษาเสถียรภาพ พัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรม ในสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือ (๒) หรือ รัฐวิสาหกิจตาม (๑) และ (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ โดยส่วนทุนของรัฐวิสาหกิจให้คำนวณเฉพาะ ทุนตามสัดส่วนที่เป็นของส่วนราชการเท่านั้น

"กองทุนสาธารณะ" หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุนหมุนเวียน ทุนหมุนเวียน ทุนหรือเงินอื่นใดที่ตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการที่จำเป็น สำคัญ หรือมีเป้าหมายชัดเจน หรือสามารถก่อให้เกิด รายได้โดยไม่เป็นภาระแก่งบประมาณ และกฎหมายอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่ง คลัง ไม่ว่าจะจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะหรือกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง และให้ รวมถึงนิติบุคคลที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งขึ้นหรือร่วมกับบุคคลอื่นจัดตั้งขึ้น ตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนด

"รายได้แผ่นดิน" หมายความว่า เงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บ หรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใด

"เงินแผ่นดิน" หมายความว่า เงินทั้งปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่เป็นเงินงบประมาณรายจ่าย เงินรายได้แผ่นดิน และ เงินนอกงบประมาณ และให้หมายความรวมถึงเงินคงคลังด้วย

"เงินงบประมาณรายจ่าย" หมายความว่า เงินที่หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับจัดสรรตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย

"เงินนอกงบประมาณ" หมายความว่า เงินทั้งปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐ นอกจากเงินงบประมาณ เงินรายได้แผ่นดิน เงินเบิกเกินส่งคืน และเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืน

"รายจ่ายภาษี" หมายความว่า การขาดรายได้ภาษีอากรในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งจากรายรายได้ปกติ เพื่อการดำเนินนโยบายของรัฐในรูปแบบต่างๆ ได้แก่ การยกเว้น การลดหย่อน การลดอัตราภาษีอากร และการ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรอื่นใด ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการขาดรายได้ภาษีอากรในส่วนขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

"การยกเว้นภาษีเฉพาะรายในรูปแบบต่างๆ" หมายความว่า การยกเว้น การลดหย่อน การลดอัตรา ภาษีอากร หรือการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรอื่นใดที่มีได้ให้เป็นการทั่วไป รวมถึงการดำเนินนโยบายของ รัฐที่มีผลทำให้ภาระภาษีอากรเฉพาะรายของบุคคล สินค้าและบริการลดลง หรือกิจกรรมทางเศรษฐกิจหรือ กิจกรรมอื่นใดที่ทำให้รัฐขาดรายได้ภาษีอากรนั้นไป

"หนี้สาธารณะ" หมายความว่า หนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

"กิจกรรมกึ่งการคลัง" หมายความว่า กิจกรรมนอกงบประมาณที่ดำเนินการตามนโยบายการคลังของรัฐบาลผ่านธนาคารแห่งประเทศไทย รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ซึ่งการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว อาจเป็นความเสี่ยงทางการคลังในภายหลัง

"ภาระทางการคลัง" หมายความว่า รายจ่ายที่เกิดจากการดำเนินงานในเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ และครอบคลุมถึงการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลและกิจกรรมกึ่งการคลัง รวมถึงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน ซึ่งก่อให้เกิดภาระผูกพันต่องบประมาณ

"ความเสี่ยงทางการคลัง" หมายความว่า การดำเนินกิจกรรมในกรณีใด อันอาจจะก่อให้เกิดสิทธิเรียกร้องที่เป็นภาระทางการคลัง โดยไม่ได้มีการตั้งงบประมาณรองรับไว้

"มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ" หมายความว่า หลักการบัญชีและวิธีปฏิบัติทางบัญชีทั้งบัญชีการเงินและบัญชีบริหารที่หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกองทุนสาธารณะใช้ในการปฏิบัติทางการบัญชีและการรายงาน

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ หน่วยงานใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้ ให้กระทรวงการคลังเสนอ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว

หากคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งตรวจสอบพบว่าการไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้ ให้แจ้งผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ นำผลดังกล่าวไปประกอบพิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานดังกล่าว

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การดำเนินนโยบายการคลังและการบริหารการเงินการคลังของรัฐ ให้เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ ตามหลักการรักษาเสถียรภาพ พัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความ เป็นธรรมในสังคม ทั้งนี้ ให้รวมถึงการจัดสรรทรัพยากรสาธารณะให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีการเปิดเผยข้อมูลทางการเงินการคลังต่อสาธารณะ มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

มาตรา ๘ นโยบายการคลัง ประกอบด้วย นโยบายด้านรายได้ รายจ่าย หนี้สาธารณะ และการบริหาร
การเงินคลัง

มาตรา ๘ การกำหนดนโยบายการคลัง อย่างน้อยต้องคำนึงถึง

- (๑) เป้าหมายทางเศรษฐกิจและการคลังในระยะสี่ปี
- (๒) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจและอัตราเงินเฟ้อในระยะสี่ปี และเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ
- (๓) ความต้องการในการใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกองทุนสาธารณะในระยะสี่ปี
- (๔) ตัวชี้วัดและเป้าหมายความยั่งยืนทางการคลัง และฐานะทางการคลังในระยะสี่ปี
- (๕) ภาระทางการคลัง ความเสี่ยงทางการคลัง และรายจ่ายภาษีในระยะสี่ปี
- (๖) เงินที่ปลอดภาระการใช้จ่าย

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการนโยบายการคลัง ประกอบด้วย รัฐมนตรีเป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินการคลัง อีกจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคน ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีเป็นกรรมการ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นเลขานุการ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการนโยบายการคลัง มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและเป้าหมายทางการคลังประจำปีและในระยะปานกลางเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
- (๔) กำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ
- (๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือปฏิบัติกรอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) อายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๔) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือลหุโทษ

(๖) ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัยถึงไล่ออก หรือปลดออกจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

มาตรา ๑๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้ง มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการแต่งตั้งใหม่ได้เป็นระยะเวลาติดต่อกัน ไม่เกินอีกหนึ่งวาระ

มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทนนั้น

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลือของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๑๕ การประชุมกรรมการนโยบายการคลังต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน กรณีที่มีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

หมวด ๒

แผนการเงินการคลังระยะปานกลาง

มาตรา ๑๖ ให้มีการจัดทำแผนการเงินการคลังระยะปานกลางของประเทศเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินนโยบายการคลังของประเทศ

มาตรา ๑๗ ให้กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาจัดทำแผนการเงินการคลังของประเทศระยะสี่ปีให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเริ่มปีงบประมาณ

มาตรา ๑๘ ให้กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการคลัง เสนอแผนการเงินการคลังของประเทศระยะสี่ปีตามมาตรา ๑๖ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเห็นชอบและใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่าย

แผนการเงินการคลังของประเทศระยะสี่ปี ประกอบด้วยการประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของรัฐ การประเมินความเสี่ยงทางการคลัง ด้วชี้วัดและเป้าหมายของความยั่งยืนทางการคลังและรายงานทางการคลัง

หมวด ๓

การจัดหารายได้

มาตรา ๑๙ การจัดเก็บรายได้จะต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้องและเป็นธรรม มีการวางแผนการจัดเก็บรายได้ เพื่อเป็นแหล่งเงินสนับสนุนการใช้จ่ายของรัฐบาล

มาตรา ๒๐ ให้มีคณะกรรมการนโยบายรายได้ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน อธิบดีกรมสรรพากร อธิบดีกรมสรรพสามิต อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการนโยบายรายได้ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในระยะสี่ปีเสนอคณะกรรมการนโยบายการคลังพิจารณา และแจ้งให้คณะกรรมการนโยบายรายได้จ่ายเพื่อใช้ประกอบการกำหนดนโยบายงบประมาณรายจ่าย

(๒) จัดทำประมาณการรายได้ของรัฐบาลระยะปานกลาง

(๓) ติดตาม ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล

(๔) ทบทวนประมาณการรายได้ และจัดทำคาดการณ์แนวโน้มรายได้ของรัฐบาลทุกไตรมาส และเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล

(๕) เสนอแนะให้การบริหารงานการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๖) จัดทำประมาณการรายจ่ายภาษี

(๗) เรียกหรือขอให้บุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ความเห็น และจัดส่งเอกสารเพื่อประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

(๘) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๙) ปฏิบัติการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการคลังมอบหมาย

ในการดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายรายได้ตามอำนาจหน้าที่ ให้คำนึงถึงนโยบายการคลังด้วย

มาตรา ๒๒ ให้นำความในมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการนโยบายรายได้ โดยอนุโลม

มาตรา ๒๓ ห้ามมิให้มีการกำหนดเกี่ยวกับการกันเงินภาษีอากรเฉพาะประเภทหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดเพื่อใช้สนับสนุนโครงการใดโครงการหนึ่งโดยเฉพาะไว้ในกฎหมายอื่นใด เว้นแต่เป็นการกำหนดเพื่อจัดเก็บเพิ่มเติมจากอัตราภาษีที่กำหนดเพื่อใช้เป็นประโยชน์ต่อสังคม และได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๒๔ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดการยกเว้นภาษีเฉพาะรายในรูปแบบต่างๆ ไว้ในกฎหมายอื่นใด เว้นแต่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

หมวด ๔
รายจ่ายของแผ่นดิน

มาตรา ๒๕ การใช้จ่ายเงินของแผ่นดินต้องกระทำด้วยความระมัดระวัง โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณชน

การจัดทำงบประมาณต้องเปิดเผย โปร่งใส และชัดเจน โดยคำนึงถึงเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังเป็นสำคัญ

รายจ่ายที่เป็นภาระตามกฎหมายของรัฐบาลต้องตั้งงบประมาณให้ครบถ้วน ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการตั้งงบประมาณชดเชยการขาดทุนของรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๒๖ การกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายที่เสนอต่อรัฐสภาในรายการดังต่อไปนี้ ต้องกำหนดให้เหมาะสมและเพียงพอ โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังของรัฐบาล

- (๑) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ
- (๒) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ
- (๓) เงินเลื่อนขั้น เลื่อนอันดับเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ
- (๔) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ
- (๕) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ
- (๖) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ
- (๗) ค่าใช้จ่ายในการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ
- (๘) เงินสงฆ์คืนเงินกู้ และดอกเบี้ยเงินกู้
- (๙) รายจ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๕
การบริหารการเงินและทรัพย์สิน

มาตรา ๒๗ การบริหารการเงินและทรัพย์สินของแผ่นดินต้องกระทำไปเพื่อประโยชน์ของประเทศ และอยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน

มาตรา ๒๘ เพื่อประโยชน์ในการบริหารการเงิน ก่อนเบิกจ่ายเงินจากคลังตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการเบิกจ่ายเงินเสนอต่อกระทรวงการคลัง โดยการเบิกจ่ายเงินจากคลังให้เป็นไปตามแผนการเบิกจ่ายดังกล่าว

การจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพัน ให้กระทำได้เฉพาะที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับด้วยการ โอนงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่กรณีจำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นนี้ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่ายพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป ทั้งให้แหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแล้วด้วย

ในระหว่างปีงบประมาณ หน่วยงานของรัฐอาจเปลี่ยนแปลงแก้ไขแผนการเบิกจ่ายตามวรรคหนึ่งได้ การจัดทำแผน การเสนอและการเปลี่ยนแปลงแก้ไขแผนการเบิกจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณีมีความจำเป็น รัฐมนตรีอาจปรับแผนการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐได้ตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับฐานะการคลังของประเทศ โดยแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบล่วงหน้า

มาตรา ๒๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบกองทุนสาธารณะ หรือเงินนอกงบประมาณ หรือเงินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังให้นำเงินคงเหลือเกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหรือนำฝากคลังตามจำนวนที่เห็นสมควร

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการบริหารการเงิน รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดฝากคลัง ยกเว้นเงินรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ทั้งนี้ เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินดังกล่าว ให้เบิกจากคลังได้โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังของประเทศด้วย

มาตรา ๓๑ การใช้จ่ายเงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ไม่ต้องนำส่งคลังต้องดำเนินการภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้มีการกำหนดยกเว้นไม่ต้องนำรายได้ส่งคลังไว้ในกฎหมายอื่นใด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๓๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารการเงินการคลัง การเบิกจ่ายจากคลัง การเก็บรักษาเงิน การนำเงินส่งคลัง การจ่ายเงินค่าตอบแทน การจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการบริหารของส่วนราชการ และการตรวจสอบติดตามผล โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ระเบียบข้อบังคับตามวรรคหนึ่งให้หน่วยงานของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการบริหารการเงินการคลัง

มาตรา ๓๔ การจัดซื้อ จัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐของหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการพัสดุ

หมวด ๖

การบัญชี การตรวจสอบภายในและรายงานการเงินแผ่นดิน

มาตรา ๓๕ การจัดทำบัญชีภาครัฐและการตรวจสอบภายในภาครัฐต้องมีมาตรฐานที่ชัดเจน รายงานการเงินแผ่นดินต้องครอบคลุมหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีการตรวจสอบโดยองค์กรอิสระ และเปิดเผยต่อสาธารณชนโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๓๖ ให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้เป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐหรือสอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป

มาตรา ๓๗ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสภาวิชาชีพบัญชี และผู้ทรงคุณวุฒิด้านบัญชี ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนแต่ไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐสำหรับหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกองทุนสาธารณะ เสนอต่อกระทรวงการคลัง

(๒) ให้คำปรึกษาหรือเสนอแนะแนวทางการใช้มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐและการกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐ กองทุนสาธารณะ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้เป็นไปตามหรือสอดคล้องกับมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐหรือมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป

(๓) มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๔) ปฏิบัติการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการคลังมอบหมาย

มาตรา ๓๘ ให้นำความในมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐโดยอนุโลม

มาตรา ๔๐ มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐตามมาตรา ๓๘ (๑) ให้กำหนดเป็นกฎกระทรวง

มาตรา ๔๑ เพื่อให้การจัดทำบัญชีและรายงานการเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วนให้หน่วยงานของรัฐ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีผู้จัดทำบัญชีภาครัฐและต้องขึ้นทะเบียนผู้จัดทำบัญชีภาครัฐกับกรมบัญชีกลาง

คุณสมบัติของผู้จัดทำบัญชีภาครัฐและหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

มาตรา ๔๒ ให้มีคณะกรรมการนโยบายการตรวจสอบภายในภาครัฐ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคนเป็นกรรมการ อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๔๓ ให้คณะกรรมการนโยบายการตรวจสอบภายในภาครัฐ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย ทิศทาง มาตรฐานและหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายในภาครัฐ สำหรับหน่วยงานของรัฐ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ให้คำปรึกษาหรือเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติตามนโยบาย ทิศทาง มาตรฐานและหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายในภาครัฐ

(๓) แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๔) ดำเนินการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๔๔ ให้นำความในมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการนโยบายการตรวจสอบภายในภาครัฐโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ ให้หน่วยงานของรัฐ กองทุนสาธารณะและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีผู้ตรวจสอบภายใน

ให้ผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยงานของรัฐ กองทุนสาธารณะและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีใบประกาศนียบัตรผู้ตรวจสอบภายในภาครัฐ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการในการออกใบประกาศนียบัตรผู้ตรวจสอบภายในภาครัฐ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๔๖ หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในภาครัฐตามมาตรา ๔๓ (๑) ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๔๗ ให้กรมบัญชีกลางจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน โดยรวบรวมรายงานการเงินและข้อมูลที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และวิเคราะห์รายงานการเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ ให้เสนอรายงานการเงินแผ่นดินและผลการวิเคราะห์ต่อกระทรวงการคลังเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

เพื่อประโยชน์ในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ให้กรมบัญชีกลางมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งรายงานการเงินและข้อมูลที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานให้แก่กรมบัญชีกลาง และให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจสอบสรุปบัญชีเอกสาร และหลักฐานของหน่วยงานดังกล่าว ในกรณีที่หน่วยงานนั้นไม่ส่งรายงานการเงินหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานให้กรมบัญชีกลางภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัย โดยให้ถือว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการส่งรายงานการเงินและข้อมูลที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก่กรมบัญชีกลางให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๘ เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีนั้นในราชกิจจานุเบกษา และให้กระทรวงการคลังรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

มาตรา ๔๕ ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน กองทุนสาธารณะ เงินนอกงบประมาณ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามแบบรายงานที่ กระทรวงการคลังกำหนด

การเสนอรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานของรัฐส่งสำเนารายงานดังกล่าวให้กระทรวงการคลัง ในคราวเดียวกัน

หมวด ๘

กองทุนสาธารณะ

มาตรา ๕๐ การจัดตั้งกองทุนสาธารณะ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย และวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ต้องไม่ซ้ำซ้อนกับกองทุนสาธารณะที่จัดตั้งไว้แล้ว

การบริหารการเงินของกองทุนสาธารณะต้องมีการใช้จ่ายเงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน อย่างเคร่งครัด ภายใต้มาตรา ๕๖ มีการรายงานผลการดำเนินงานและการประเมินผลอย่างสม่ำเสมอ

มาตรา ๕๑ หลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารการเงิน การเบิกจ่าย การเก็บรักษาเงิน การบัญชี การพัสดุ การติดตามประเมินผลและการตรวจสอบภายในของกองทุนสาธารณะ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ของแต่ละกองทุนกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

บรรดาหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานตามวรรคหนึ่งของกองทุนสาธารณะที่ใช้ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้กองทุนสาธารณะจัดตั้งให้กระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๕๒ ให้มีคณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขานุการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายและรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินการคลัง ด้านเศรษฐกิจและสังคม และด้านกฎหมาย ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคนเป็นกรรมการ อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๕๓ ให้คณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดกรอบนโยบายและหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งกองทุนสาธารณะรวมถึงความเหมาะสมในการจัดตั้งกองทุนสาธารณะ

(๒) กำกับดูแล และติดตามการประเมินผลเกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนสาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรี

(๓) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการของกองทุนสาธารณะตามที่เห็นสมควร

(๔) กำหนดแนวทางการรายงานผลการดำเนินการของกองทุนสาธารณะ ในด้านประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณและการบริหารจัดการกองทุนสาธารณะ

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขุดเล็กกองทุนสาธารณะรวมทั้งเสนอแนะให้มีการขุดเล็กกองทุนสาธารณะ

(๖) พิจารณาวินิจฉัยและกำหนดแนวทางในการแก้ปัญหาเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนสาธารณะ

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๘) ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายการคลังมอบหมาย

มาตรา ๕๔ ให้นำความในมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะโดยอนุโลม

มาตรา ๕๕ ให้กองทุนสาธารณะรายงานการประเมินผลการดำเนินการของกองทุนสาธารณะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด เสนอคณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะ

มาตรา ๕๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนสาธารณะต้องให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามกฎหมายของกองทุนสาธารณะนั้น

ในกรณีการใช้จ่ายเงินกองทุนสาธารณะรายใดไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามกฎหมาย หรือไม่มีเหตุจำเป็นต้องจ่าย ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบกองทุนสาธารณะนำเรื่องเสนอคณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะเพื่อพิจารณาวินิจฉัย และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะให้เป็นที่สุด

หมวด ๘

การก่อกำหนด การดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐ

มาตรา ๕๗ การก่อกำหนด และการบริหารหนี้สาธารณะหรือการดำเนินการผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศเท่านั้น ต้องกระทำด้วยความรอบคอบโดยคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้และความยั่งยืนทางการคลัง

ให้กระทรวงการคลังดำเนินการติดตามสถานะหนี้สาธารณะและหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ

มาตรา ๕๘ การก่อกำหนด และการบริหารหนี้สาธารณะ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๕๙ เมื่อหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจจะดำเนินการกู้เงินให้จัดทำแผนการกู้เงินประจำปีเสนอกระทรวงการคลังเพื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ แผนการกู้เงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในการกู้แต่ละครั้งของหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง ให้รายงานการกู้เงินให้กระทรวงการคลังตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยอย่างน้อยต้องระบุถึงจำนวนเงินกู้ ยอดหนี้คงค้าง เงินไขเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๖๐ ในการกู้แต่ละครั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้รายงานการกู้เงินให้กระทรวงการคลัง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด อย่างน้อยต้องระบุถึงจำนวนเงินกู้ ยอดหนี้คงค้าง เงินไขเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๖๑ การก่อกำหนด และการผูกพันทรัพย์สินโดยการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์

หมวด ๕

การรายงาน และการประเมินความเสี่ยงทางการคลัง

มาตรา ๖๒ ให้มีการรายงานข้อมูลทางการคลังที่เป็นปัจจุบันและการประมาณการล่วงหน้าอย่างสมเหตุสมผลต่อสาธารณะ เพื่อส่งเสริมการตรวจสอบจากสาธารณะและความรับผิดชอบทางการคลัง

ให้มีการประเมินความเสี่ยงทางการคลังในระยะปานกลางและในระยะยาว เพื่อประโยชน์แห่งเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง

มาตรา ๖๓ ให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลทางการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๖๔ ให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานทางการคลังประจำปีให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเริ่มปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลทางการคลังตามมาตรา ๖๓ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยรายงานทางการคลังอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เงินงบประมาณรายจ่ายที่หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับในปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีงบประมาณปัจจุบัน และประมาณการล่วงหน้าสามปี

(๒) หนี้สาธารณะ และหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณที่ผ่านมา

(๓) สถานะและภาวะของเงินนอกงบประมาณและกองทุนสาธารณะทั้งหมดในปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีงบประมาณปัจจุบัน และประมาณการล่วงหน้าสามปี

(๔) รายงานผลการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ตามระเบียบว่าด้วยงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ ในปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีงบประมาณปัจจุบัน และประมาณการจำนวนเงินลงทุนต่อแผนงานและจำนวนเงินลงทุนใหม่ และการลงทุนอันอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทางการคลังล่วงหน้าสามปี

(๕) รายจ่ายภาษีในปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีงบประมาณปัจจุบัน และประมาณการภาระดังกล่าวล่วงหน้าสามปี

(๖) รายงานการดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลังและการร่วมทุนกับภาคเอกชนในปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีงบประมาณปัจจุบัน และประมาณการดังกล่าวล่วงหน้าสามปี

(๗) รายงานความเสี่ยงทางการคลังในภาพรวม

(๘) รายได้และฐานะทางการคลังของรัฐบาลในปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีงบประมาณปัจจุบัน และประมาณการล่วงหน้าสามปี นับจากปีงบประมาณปัจจุบัน

(๘) สถานะของข้อมูลด้านรายได้และรายจ่ายทางการคลังขององค์การมหาชน ในปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีงบประมาณปัจจุบัน และประมาณการสถานะและภาระดังกล่าวล่วงหน้าสามปี

(๑๐) สถานะของข้อมูลด้านรายได้ รายจ่าย และเงินอื่นๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีงบประมาณปัจจุบัน และประมาณการสถานะและภาระดังกล่าวล่วงหน้าสามปี

(๑๑) บัญชีทรัพย์สินที่อยู่ในความดูแลของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้คณะรัฐมนตรีเสนอรายงานทางการคลังประจำปีต่อรัฐสภา เพื่อประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้อง

รายงานการคลังประจำปี เมื่อผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖๕ ให้มีคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิทางการเงินการคลัง หรือการบริหารความเสี่ยงอีกจำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๖๖ ให้คณะกรรมการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์และแนวทางในการประเมินและบริหารความเสี่ยงทางการคลัง

(๒) จัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังในภาพรวมเสนอคณะกรรมการนโยบายการคลังพิจารณา ก่อนส่งให้กระทรวงการคลังเพื่อใช้ประกอบการจัดทำรายงานทางการคลังประจำปี

(๓) แต่งตั้งอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๔) เรียกหรือขอให้บุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ความเห็นและจัดส่งเอกสารเพื่อประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

(๕) ปฏิบัติการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการคลังมอบหมาย

มาตรา ๖๗ ให้นำความในมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงทางการคลังโดยอนุโลม

มาตรา ๖๘ ให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดเก็บข้อมูล และวิเคราะห์การดำเนินการของหน่วยงานรวมทั้งการประเมินความเสี่ยงทางการคลังเสนอ คณะกรรมการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง กำหนด

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๙ บทบัญญัติเกี่ยวกับการกันเงินภาษีเฉพาะประเภทเพื่อใช้สนับสนุนโครงการใด โครงการหนึ่งโดยเฉพาะ การยกเว้นภาษีเฉพาะราย และการยกเว้นไม่นำรายได้ส่งคลัง ไม่ใช่บังคับกับบรรดา กฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗๐ ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๓๑ ยังมีให้ใช้บังคับจนกว่าจะพ้นกำหนดสามร้อย หกสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับ

มาตรา ๗๑ บรรดาหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงาน การบริหารการเงิน การเบิกจ่าย การเก็บ รักษาเงิน การบัญชี การพัสดุ การติดตามประเมินผลและการตรวจสอบภายในของกองทุนสาธารณะที่ใช้ก่อน พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่ากระทรวงการคลังจะให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และ วิธีการในการดำเนินงาน การบริหารการเงิน การเบิกจ่าย การเก็บรักษาเงิน การบัญชี การพัสดุ การติดตาม ประเมินผล และการตรวจสอบภายในของกองทุน

ในระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง ให้กองทุนสาธารณะยังคงใช้หลักเกณฑ์และวิธีการ ดังกล่าวไปพลางก่อนได้

มาตรา ๗๒ เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ ให้มีการเตรียมความพร้อมสำหรับรัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำบัญชี และข้อมูลที่เกี่ยวข้องสำหรับใช้ประกอบการจัดทำรายงาน การเงินแผ่นดินเป็นเวลาสองปี เว้นแต่มีเหตุอันจำเป็นให้ขยายเวลาได้อีกไม่เกินสองปี

.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ประกอบร่างพระบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้

บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม บัญญัติให้มี
กฎหมายการเงินการคลังของรัฐเพื่อกำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลังซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการ
วางแผนการเงินระยะปานกลาง การจัดหารายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดท่างบประมาณรายจ่ายของ
แผ่นดิน การบริหารการเงินและทรัพย์สิน การบัญชี กองทุนสาธารณะ การก่อหนี้ หรือการดำเนินการที่ผูกพัน
ทรัพย์สินหรือภาระทางการเงิน หลักเกณฑ์กำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการอื่น
ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องใช้เป็นกรอบในการจัดหารายได้ได้กับการใช้จ่ายเงินตามหลักการรักษาเสถียรภาพ
พัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรมในสังคมทั้งนี้เพื่อให้การบริหารการคลังของประเทศอันรวมถึง
หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยั่งยืน โปร่งใส
และสามารถตรวจสอบได้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๑ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเงินการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม

๒.๒ ให้กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ กำหนดถึงคำนิยามของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” “ส่วนราชการ” “รัฐวิสาหกิจ”
“กองทุนสาธารณะ” “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “รายได้แผ่นดิน” “เงินแผ่นดิน” “เงินงบประมาณรายจ่าย”
“เงินนอกงบประมาณ” “รายจ่ายภาษี” “การยกเว้นภาษีเฉพาะรายในรูปแบบต่างๆ” “หนี้สาธารณะ” “กิจกรรม

กึ่งการคลัง” “ภาระทางการคลัง” “ความเสี่ยงทางการคลัง” “มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ” “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๓)

๒.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๕ กำหนดให้หน่วยงานใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้ ให้กระทรวงการคลังเสนอนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีแล้วแต่กรณี พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕)

๒.๖ หมวด ๑ บททั่วไปการดำเนินนโยบายการคลังและบริหารการเงินการคลังของรัฐ ให้เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ ตามหลักการรักษาเสถียรภาพ พัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรมในสังคม กำหนดองค์ประกอบของนโยบายการคลัง สิ่งที่ต้องมีในการกำหนดนโยบายการคลัง ให้มีคณะกรรมการนโยบายการคลัง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการคลัง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปีของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทนและองค์ประชุมของกรรมการนโยบายการคลัง (ร่างมาตรา ๖ - ๑๕)

๒.๗ หมวด ๒ แผนการเงินการคลังระยะปานกลาง กำหนดให้การจัดทำแผนการเงินการคลังระยะปานกลางของประเทศ ให้เป็นหน้าที่ของกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานประมาธ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาจัดทำแผนการเงินการคลังของประเทศระยะสี่ปี ให้กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการคลังเสนอแผนการเงินการคลังของประเทศระยะสี่ปีและสิ่งที่มีในแผนการเงินการคลังของประเทศระยะสี่ปี (ร่างมาตรา ๑๖ - ๑๘)

๒.๘ หมวด ๓ การจัดการรายได้กำหนดให้การจัดเก็บรายได้จะต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้องและเป็นธรรม ให้มีคณะกรรมการนโยบายรายได้ อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายรายได้ การประชุมคณะกรรมการนโยบายรายได้ ห้ามมิให้มีการกำหนดเกี่ยวกับการกั้นเงินภาษีอากรเฉพาะประเภทหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดเพื่อใช้สนับสนุนโครงการใดโครงการหนึ่ง โดยเฉพาะไว้ในกฎหมายอื่นใด ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดการยกเว้นภาษีเฉพาะรายในรูปแบบต่าง ๆ ไว้ในกฎหมายอื่นใด (ร่างมาตรา ๑๙-๒๔)

๒.๙ หมวด ๔ รายจ่ายของแผ่นดินกำหนดถึงการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน การจัดทำงบประมาณต้องกระทำด้วยความระมัดระวัง โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณชนและรายการที่ต้องมีในการกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายที่เสนอต่อรัฐสภา (ร่างมาตรา ๒๕-๒๖)

๒.๑๐ หมวด ๕ การบริหารการเงินและทรัพย์สิน กำหนดให้การบริหารการเงินและทรัพย์สินของแผ่นดินต้องกระทำไปเพื่อประโยชน์ของประเทศและอยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน ก่อนเบิกจ่ายเงินจากคลังตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการเบิกจ่ายเงินเสนอต่อกระทรวงการคลัง กำหนดให้การจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพัน ให้กระทำได้เฉพาะที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่กรณีจำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลจะจ่ายไปก่อนก็ได้ กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบกองทุนสาธารณะ หรือเงินนอกงบประมาณ หรือเงินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังให้นำเงินคงเหลือเกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหรือนำฝากคลัง กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดฝากคลัง การใช้จ่ายเงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ไม่ต้องนำส่งคลังต้องดำเนินการภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง ห้ามมิให้มีการกำหนดยกเว้นไม่ต้องนำรายได้ส่งคลังไว้ในกฎหมายอื่นใด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารการเงินการคลัง การเบิกจ่ายจากคลัง การเก็บรักษาเงิน การนำเงินส่งคลัง การจ่ายเงินค่าตอบแทน การจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการบริหารของส่วนราชการ และการตรวจสอบติดตามผล โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี การจัดซื้อ จัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐของหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการพัสดุ (ร่างมาตรา ๒๗ - ๓๔)

๒.๑๑ หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบภายในและรายงานการเงินแผ่นดิน กำหนดให้การจัดทำบัญชีภาครัฐและการตรวจสอบภายในภาครัฐต้องมีมาตรฐานที่ชัดเจน รายงานการเงินแผ่นดินต้องครอบคลุมหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีและรายงานการเงิน ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ โดยให้นำความในมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐตามมาตรา ๓๘ (๑) ให้กำหนดเป็นกฎกระทรวง ให้หน่วยงานของรัฐ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีผู้จัดทำบัญชีภาครัฐและต้องขึ้นทะเบียนผู้จัดทำบัญชีภาครัฐกับกรมบัญชีกลาง (ร่างมาตรา ๓๕ - ๔๑) ให้มีคณะกรรมการนโยบายการตรวจสอบภายในภาครัฐ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการตรวจสอบภายในภาครัฐให้นำความในมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการนโยบายการตรวจสอบภายในภาครัฐ ให้หน่วยงานของรัฐ กองทุนสาธารณะและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีผู้ตรวจสอบภายในหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในภาครัฐตามมาตรา ๔๑ (๑) ให้เป็นไปตามที่

กระทรวงการคลังกำหนด ให้กรมบัญชีกลางจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน โดยรวบรวมรายงานการเงินและข้อมูลที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และวิเคราะห์รายงานการเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ ให้เสนอรายงานการเงินแผ่นดินและผลการวิเคราะห์ต่อกระทรวงการคลังเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณแล้วให้รัฐมนตรีประกาศรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีนั้นในราชกิจจานุเบกษา และให้กระทรวงการคลังรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กองทุนสาธารณะ เงินนอกงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔๒-๔๕)

๒.๑๒ หมวด ๑ กองทุนสาธารณะ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนสาธารณะ หลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารการเงิน การเบิกจ่าย การเก็บรักษาเงิน การบัญชี การพัสดุ การติดตามประเมินผลและการตรวจสอบภายในของกองทุนสาธารณะ ให้มีคณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะ อำนวยการหน้าที่คณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะ ให้นำความในมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการนโยบายกองทุนสาธารณะ ให้กองทุนสาธารณะรายงานการประเมินผลการดำเนินการของกองทุนสาธารณะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด การใช้จ่ายเงินกองทุนสาธารณะต้องให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามกฎหมายของกองทุนสาธารณะนั้น (ร่างมาตรา ๕๐ - ๕๖)

๒.๑๓ หมวด ๒ การก่อหนี้ การดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐกำหนดให้การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะหรือการดำเนินการผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศเท่านั้น การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เมื่อหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจจะดำเนินการกู้เงินให้จัดทำแผนการกู้เงินประจำปีเสนอกระทรวงการคลังเพื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติ การก่อหนี้และการผูกพันทรัพย์สินโดยการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๕๗ - ๖๐)

๒.๑๔ หมวด ๓ การรายงาน และการประเมินความเสี่ยงทางการคลัง กำหนดให้มีการรายงานข้อมูลทางการคลังที่เป็นปัจจุบันและการประมาณการล่วงหน้าอย่างสมเหตุสมผลต่อสาธารณะให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลทางการคลังให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานทางการคลังประจำปีให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเริ่มปีงบประมาณ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอรายงานทางการคลังประจำปีต่อรัฐสภาและรายงานการคลังประจำปี เมื่อผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง อำนวยการหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง ให้นำความในมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง ให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนสาธารณะ และองค์กร