

(สำเนา)

เลขรับ ๒๐๒/๒๕๖๓ วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๖๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจาก  
การกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่และหนี้นอกระบบ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

จากช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมาการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่ หมายถึง  
รูปแบบการดำเนินธุรกิจที่มุ่งประสงค์เพื่อหารายได้จากการระดมทุน เพื่อปันผลตอบแทนธุรกิจที่ไม่อยู่ภายใต้  
ระบบการควบคุมกำกับดูแลของทางราชการเป็นหลัก โดยมีสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบ  
ต่าง ๆ ที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงินในระยะเวลาอันสั้น โดยผู้ประกอบการมักอ้างถึงการนำเงิน  
ไปลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีรายได้สูงเพียงพอที่จะปันรายได้แจกจ่ายผู้ร่วมธุรกิจได้อย่างทั่วถึง มีการให้  
ผลประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ร่วมลงทุนในระยะแรก ๆ เพื่อสร้างความเชื่อถือและกระตุ้นให้เกิดการชักจูงคนใหม่ ๆ  
ให้เข้าร่วมลงทุน แต่แท้จริงแล้วไม่ได้มีการประกอบธุรกิจใด ๆ ดังที่กล่าวอ้าง อย่างไรก็ตาม จะใช้วิธีการนำเงิน  
ลงทุนของสมาชิกใหม่หมุนเวียนมาจ่ายให้แก่สมาชิกเดิม เมื่อไม่สามารถนำเงินมาหมุนเวียนได้ก็ต้องปิดกิจการ  
ในที่สุด แชร์ลูกโซ่จึงเป็นช่องทางหนึ่งให้มีฉ้อฉลแฝงตัว เพื่อหลอกเอาเงินหรือทรัพย์สินจากเหยื่อ ที่ผ่านมามี  
การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดรายย่อยเท่านั้นแทบจะไม่มีกรณีการทลายเครือข่ายลูกโซ่รายใหญ่  
แม้จะมีการใช้บังคับกฎหมาย ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เช่น พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔  
พระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๔๑  
ความผิดฐานฉ้อโกงและมาตรา ๓๔๔ ความผิดฐานฉ้อโกงประชาชน แต่เมื่อเวลาผ่านไปเหล่านี้มีฉ้อฉลค่อย ๆ  
เปลี่ยนวิธีการชักชวนไปตามยุคสมัย ซึ่งยังคงลักษณะเป็นรูปแบบกระบวนการฉ้อโกงสารพัดรูปแบบสร้างภาพ  
ความร่ำรวยให้เหมือนฝัน เพื่อหาช่องทางให้เหยื่อติดกับในรูปแบบใหม่ ๆ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายและมีผู้ได้รับ  
ผลกระทบเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังมีหนี้สินจากการกู้ยืมนอกระบบ กล่าวคือมีการกู้ยืมทั้งในรูปของตัวเงิน  
และสิ่งของที่อยู่นอกระบบสถาบันการเงิน และไม่ได้จดทะเบียนหลักประกันสัญญาที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับ  
ดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง โดยการกู้ยืมดังกล่าวมักไม่ได้ให้ความสำคัญกับหลักฐาน  
การกู้ยืมและเรียกอัตราดอกเบี้ยสูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ต้องตกอยู่ในกับดัก  
หนี้สิน อย่างไม่มีทางเลือก เมื่อจำเป็นต้องใช้เงิน หนี้นอกระบบ จึงถือเป็นปัญหาสำคัญทางเศรษฐกิจ  
และเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาความยากจน การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนจึงเป็นภารกิจ  
สำคัญของรัฐ ปัจจุบันปัญหาหนี้นอกระบบ ไม่ได้หมายถึง การกู้ยืมเพียงรูปแบบเดียวหากแต่รวมไปถึงแชร์ลูกโซ่  
ด้วย และตามมาด้วยมีการทวงหนี้ด้วยวิธีการคุกคามต่าง ๆ ส่งผลทำให้ประชาชนไม่ได้รับความปลอดภัย ธุรกิจ  
การเงินนอกระบบสร้างความเสียหายกับระบบเศรษฐกิจเป็นอย่างมากและเงินเหล่านี้ก็มีได้นำไปใช้ในการลงทุน

(โปรดพลิก)

ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งยังเกิดผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจการเงินภายในระบบ ส่งผลให้เงินฝากของสถาบันการเงินไหลออกไปนอกระบบ ตลอดจนมีผลกระทบต่อประชาชนทั่วไป ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้างสร้างความเดือดร้อน ทำให้ความเป็นอยู่ ภาวะทางสังคมสุขภาพจิตของผู้ถูกหลอกลวง ซึ่งมีผลกระทบไปสู่ระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมอีกด้วย

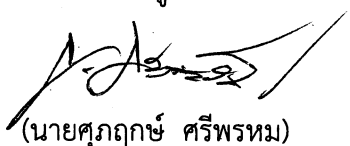
ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติตั้งกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่องผลกระทบจากการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่และหนี้นอกระบบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) จาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ผู้เสนอ  
(นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) กิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ ผู้เสนอ  
(นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

**ผู้รับรอง** (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่และหนี้นอกระบบ)

- |                                 |                                |
|---------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นางผ่องศรี แซ่จิ่ง           | ๒. นายโกศล ปัทมะ               |
| ๓. นายประเสริฐ จันทรรวงทอง      | ๔. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์       |
| ๕. นายธนกร ไชยกุล               | ๖. นางสาวทัศนีย์ บุณยปกรณ์     |
| ๗. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ | ๘. นายจรัสฤทธิ์ จันทรสุนทร     |
| ๙. นายสยาม หัตถสงเคราะห์        | ๑๐. นายประภุศศักดิ์ จินตะเวช   |
| ๑๑. นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์      | ๑๒. นายบุญฉัตร ประทุมลี        |
| ๑๓. นายเชิดพงศ์ ราชป้อมจันทร์   | ๑๔. นายภณณัญญ์ ศรีอินทร์สุทธิ์ |
| ๑๕. นางมุกดา พงษ์สมบัติ         | ๑๖. นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน   |
| ๑๗. นางบุญรีน ศรีธเรศ           | ๑๘. นางอนรรักษ์ บุญศล          |
| ๑๙. นางอาภรณ์ สาราคำ            | ๒๐. นายไชยวัฒน์ ตินรัตน์       |
| ๒๑. นางจุฑาพัทธ์ มณะสวัสดิ์     |                                |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

มนชัย พิมพ์  
สัมพันธ์ ทาน  
๒/๑๓๖. ตรวจ