

(สำเนา)

เลขรับ ๒๐๒/๒๕๖๓ วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๖๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจาก
การกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่และหนี้นอกระบบ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

จากช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมาการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่ หมายถึง
รูปแบบการดำเนินธุรกิจที่มุ่งประสงค์เพื่อหารายได้จากการระดมทุน เพื่อปันผลตอบแทนธุรกิจที่ไม่อยู่ภายใต้
ระบบการควบคุมกำกับดูแลของทางราชการเป็นหลัก โดยมีสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบ
ต่าง ๆ ที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงินในระยะเวลาอันสั้น โดยผู้ประกอบการมักอ้างถึงการนำเงิน
ไปลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีรายได้สูงเพียงพอที่จะปันรายได้แจกจ่ายผู้ร่วมธุรกิจได้อย่างทั่วถึง มีการให้
ผลประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ร่วมลงทุนในระยะแรก ๆ เพื่อสร้างความเชื่อถือและกระตุ้นให้เกิดการชักจูงคนใหม่ ๆ
ให้เข้าร่วมลงทุน แต่แท้จริงแล้วไม่ได้มีการประกอบธุรกิจใด ๆ ดังที่กล่าวอ้าง อย่างไรก็ตาม จะใช้วิธีการนำเงิน
ลงทุนของสมาชิกใหม่หมุนเวียนมาจ่ายให้แก่สมาชิกเดิม เมื่อไม่สามารถนำเงินมาหมุนเวียนได้ก็ต้องปิดกิจการ
ในที่สุด แชร์ลูกโซ่จึงเป็นช่องทางหนึ่งให้มีฉ้อฉลแฝงตัว เพื่อหลอกเอาเงินหรือทรัพย์สินจากเหยื่อ ที่ผ่านมามี
การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดรายย่อยเท่านั้นแทบจะไม่มีกรณีการทลายเครือข่ายลูกโซ่รายใหญ่
แม้จะมีการใช้บังคับกฎหมาย ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เช่น พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔
พระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๔๑
ความผิดฐานฉ้อโกงและมาตรา ๓๔๔ ความผิดฐานฉ้อโกงประชาชน แต่เมื่อเวลาผ่านไปเหล่านี้มีฉ้อฉลค่อย ๆ
เปลี่ยนวิธีการชักชวนไปตามยุคสมัย ซึ่งยังคงลักษณะเป็นรูปแบบกระบวนการฉ้อโกงสารพัดรูปแบบสร้างภาพ
ความร่ำรวยให้เหมือนฝัน เพื่อหาช่องทางให้เหยื่อติดกับในรูปแบบใหม่ ๆ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายและมีผู้ได้รับ
ผลกระทบเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังมีหนี้สินจากการกู้ยืมนอกระบบ กล่าวคือมีการกู้ยืมทั้งในรูปของตัวเงิน
และสิ่งของที่อยู่นอกระบบสถาบันการเงิน และไม่ได้จดทะเบียนหลักประกันสัญญาที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับ
ดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง โดยการกู้ยืมดังกล่าวมักไม่ได้ให้ความสำคัญกับหลักฐาน
การกู้ยืมและเรียกอัตราดอกเบี้ยสูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ต้องตกอยู่ในกับดัก
หนี้สิน อย่างไม่มีทางเลือก เมื่อจำเป็นต้องใช้เงิน หนี้นอกระบบ จึงถือเป็นปัญหาสำคัญทางเศรษฐกิจ
และเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาความยากจน การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนจึงเป็นภารกิจ
สำคัญของรัฐ ปัจจุบันปัญหาหนี้นอกระบบ ไม่ได้หมายถึง การกู้ยืมเพียงรูปแบบเดียวหากแต่รวมไปถึงแชร์ลูกโซ่
ด้วย และตามมาด้วยมีการทวงหนี้ด้วยวิธีการคุกคามต่าง ๆ ส่งผลทำให้ประชาชนไม่ได้รับความปลอดภัย ธุรกิจ
การเงินนอกระบบสร้างความเสียหายกับระบบเศรษฐกิจเป็นอย่างมากและเงินเหล่านี้ก็มีได้นำไปใช้ในการลงทุน

(โปรดพลิก)

ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งยังเกิดผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจการเงินภายในระบบ ส่งผลให้เงินฝากของสถาบันการเงินไหลออกไปนอกระบบ ตลอดจนมีผลกระทบต่อประชาชนทั่วไป ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้างสร้างความเดือดร้อน ทำให้ความเป็นอยู่ ภาวะทางสังคมสุขภาพจิตของผู้ถูกหลอกลวง ซึ่งมีผลกระทบไปสู่ระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมอีกด้วย

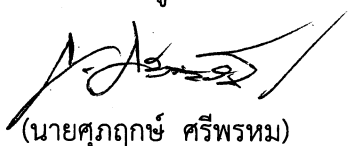
ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติตั้งกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่องผลกระทบจากการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่และหนี้นอกระบบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) จาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ผู้เสนอ
(นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) กิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ ผู้เสนอ
(นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการกระทำความผิดในลักษณะแชร์ลูกโซ่และหนี้นอกระบบ)

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นางผ่องศรี แซ่จิ่ง | ๒. นายโกศล ปัทมะ |
| ๓. นายประเสริฐ จันทรรวงทอง | ๔. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ |
| ๕. นายธนกร ไชยกุล | ๖. นางสาวทัศนีย์ บุณยปกรณ์ |
| ๗. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ | ๘. นายจรัสฤทธิ์ จันทรสรินทร์ |
| ๙. นายสยาม หัตถสงเคราะห์ | ๑๐. นายประภุศศักดิ์ จินตะเวช |
| ๑๑. นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์ | ๑๒. นายบุญฉัตร ประทุมลี |
| ๑๓. นายเชิดพงศ์ ราชป้อมจันทร์ | ๑๔. นายภณณัญญ์ ศรีอินทร์สุทธิ์ |
| ๑๕. นางมุกดา พงษ์สมบัติ | ๑๖. นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน |
| ๑๗. นางบุญรีน ศรีธเรศ | ๑๘. นางอนรรักษ์ บุญศล |
| ๑๙. นางอาภรณ์ สาราคำ | ๒๐. นายไชยวัฒนา ติณรัตน์ |
| ๒๑. นางจุฑาพัทธ์ธน์ เมนะสวัสดิ์ | |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

มนชัย พิมพ์
สัมพันธ์ ทาน
๒/๑๓๖. ตรวจ