

(สำเนา)

เลขรับ ๕๒/๒๕๖๔ วันที่ ๙ มิ.ย. ๒๕๖๔  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการ  
จัดตั้งบำนาญประชาชนให้กับประชาชนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี ที่ไม่มีหลักประกันในเรื่องของบำนาญ  
ภายหลังเกษียณอายุ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ระบบบำนาญบำนาญ หรือระบบหลักประกันทางสังคมด้านการชราภาพ เป็นหนึ่งใน  
หลักประกันทางสังคมที่ภาครัฐจะต้องจัดให้มีขึ้นเพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต ซึ่งการมีระบบ  
หลักประกันทางสังคมด้านการชราภาพที่เหมาะสม จะทำให้ประชาชนมีรายได้ที่เพียงพอในการดำรงชีพ  
เมื่อเข้าสู่วัยชรา เป้าหมายของบำนาญก็เพื่อเป็นหลักประกันทางรายได้สำหรับผู้สูงอายุ และมีความหมาย  
กว้างกว่าคนที่ทำงานในระบบราชการ ในความเป็นจริงแล้วประเทศไทยมีระบบบำนาญในหลายรูปแบบ เช่น  
การจ่ายบำนาญบำนาญให้ข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนของครูโรงเรียนเอกชน กองทุนการออม  
แห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และยังมีกรจ่ายเป็นเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องมีหลักเกณฑ์ คือ  
ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ๑) ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ๒) ผู้สูงอายุ  
ที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ๓) ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน  
รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ  
โดยเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดสำหรับผู้สูงอายุ ที่ได้รับเงินช่วยเหลือเป็นรายเดือนต่อเนื่องไปจนกว่า  
จะเสียชีวิต ซึ่งผู้สูงอายุ ๖๐ - ๖๙ ปี จะได้รับ ๖๐๐ บาท อายุ ๗๐ - ๗๙ ปี จะได้รับ ๗๐๐ บาท  
อายุ ๘๐ - ๘๙ ปี จะได้รับ ๘๐๐ บาท และอายุ ๙๐ ปีขึ้นไป จะได้รับ ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่ยั่งยืน และ  
น้อยเกินไปเมื่อเทียบกับค่าครองชีพในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน

ส่วนกองทุนบำนาญภายใต้กฎหมายประกันสังคม มีหลักเกณฑ์ ๒ แบบ คือ “เงินบำนาญ”  
ที่จ่ายเป็นก้อนใหญ่ครั้งเดียว กับ “เงินบำนาญ” ที่จะทยอยจ่ายเป็นรายเดือนไปตลอดชีวิต โดยไม่สามารถ  
เลือกเองได้ว่าจะรับเป็นบำนาญหรือบำนาญ แต่จะขึ้นอยู่กับระยะเวลาส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม  
ตามเงื่อนไข

ถึงแม้ว่ามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ  
และรับทราบ หลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลัง  
(กค.) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยให้ความเห็น  
ของกระทรวงแรงงาน สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการ  
พิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้ แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงพี่น้องประชาชน ส่วนที่ไม่ใช่ข้าราชการหรือ  
พนักงานรัฐวิสาหกิจที่ประกอบอาชีพอิสระซึ่งไม่มีนายจ้าง

(โปรดพลิก)

อย่างไรก็ดีปัญหาของประเทศไทยคือหลักประกันที่มีอยู่นั้นไม่เพียงพอต่อการเป็นหลักประกันทางรายได้และยังมีความเหลื่อมล้ำ คนที่ประกอบอาชีพต่าง ๆ นอกเหนือจาก ข้าราชการ รัฐวิสาหกิจ และประกันสังคมบางส่วน จะได้รับเงินจากรัฐเมื่ออายุเลยวัยทำงานแล้วในอัตราที่แตกต่างกันอย่างมาก โดยจากค่าครองชีพ ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันนั้น เงินบำนาญชราภาพที่ประชาชนในทุกกลุ่มอาชีพเมื่อเลยวัยทำงานแล้วควรจะได้รับ คนละไม่ต่ำกว่า ๓,๐๐๐ บาท ต่อเดือน อีกทั้งการจ่ายเงินของภาครัฐยังมีลักษณะเป็นการสงเคราะห์มากกว่า การเป็น “สวัสดิการพื้นฐาน” เพื่อให้ประเทศไทยเดินหน้าสู่การเป็นรัฐสวัสดิการ ที่มุ่งหวังให้ลดความเหลื่อมล้ำในสังคมน้อยลง ให้ประชาชนทุกคนพึงได้รับสิทธิ และได้รับบำนาญอย่างเสมอภาคกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับประชาชนทุกภาคส่วนต่อไป

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดตั้งบำนาญประชาชนให้กับประชาชนทุกคนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีที่ไม่มีหลักประกันในเรื่องของบำนาญภายหลังเกษียณอายุ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) จาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ผู้เสนอ

(นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) กิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ ผู้เสนอ

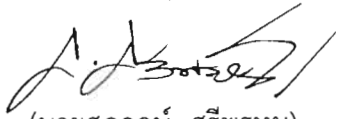
(นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

ผู้รับรอง (ญาติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดตั้งบำนาญประชาชนให้กับประชาชนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี ที่ไม่มีหลักประกันในเรื่องของบำนาญภายหลังเกษียณอายุ)

- |                               |                              |
|-------------------------------|------------------------------|
| ๑. นายสุทิน คลังแสง           | ๒. นางสาวทัศนีย์ บุรณุปกรณ์  |
| ๓. นางสุภาภรณ์ คงวุฒิปัญญา    | ๔. นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล  |
| ๕. นางสาวชนก จันทาทอง         | ๖. นางผ่องศรี แซ่จิ่ง        |
| ๗. นายเชิดพงศ์ ราชป้อมขันธุ์  | ๘. นายสุชาติ ภิญโญ           |
| ๙. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม   | ๑๐. นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน |
| ๑๑. นายจิรทัต ไกรเดชา         | ๑๒. นายธนกร ไชยกุล           |
| ๑๓. นางสาวสรสัสนันท์ อรรถนพพร | ๑๔. นายจตุพร เจริญเชื้อ      |
| ๑๕. นางเทียบจุฑา ขาวขำ        | ๑๖. นางสาวจิราพร สิ้นธุ์ไพโร |
| ๑๗. นางบุญรื่น ศรีธเรศ        | ๑๘. นายชลน่าน ศรีแก้ว        |
| ๑๙. นางสาวละออง ดิยะไพรัช     | ๒๐. นางสิรินทร รามสูต        |
| ๒๑. นายประภุคศักดิ์ จินตะเวช  | ๒๒. นายรัฐกิตติ์ ฝาสิทธิ์    |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

ปวีณา พิมพ์

สมหมาย ทาน

ตรวจ