

(สำเนา)
เลขรับ ๕๘/๒๕๖๓ วันที่ ๒ ก.ย. ๒๕๖๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
๒. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรด
พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญและนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา
หากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ผู้เสนอ
(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) โกศล ปัทมะ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ไชยวัฒนา ตินรัตน์	ผู้เสนอ
(นายโกศล ปัทมะ)		(นายไชยวัฒนา ตินรัตน์)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	
(ลงชื่อ) โอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) นิยม ช่างพินิจ	ผู้เสนอ
(นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย)		(นายนิยม ช่างพินิจ)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	
(ลงชื่อ) จีรวัดน์ ศิริพานิชย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ไชยา พรหมา	ผู้เสนอ
(นายจีรวัดน์ ศิริพานิชย์)		(นายไชยา พรหมา)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	
(ลงชื่อ) ณัฐพงษ์ สุปรียศิลป์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) คุณากร ปรีชาชนะชัย	ผู้เสนอ
(นายณัฐพงษ์ สุปรียศิลป์)		(นายคุณากร ปรีชาชนะชัย)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) วันชัย เจริญนนทสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นายวันชัย เจริญนนทสิทธิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) สมบัติ ศรีสุรินทร์ ผู้เสนอ
(นายสมบัติ ศรีสุรินทร์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) สมหญิง บัวบุตร ผู้เสนอ
(นางสมหญิง บัวบุตร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) สิงหนัด ดินาง ผู้เสนอ
(นายสิงหนัด ดินาง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ
(นายนิยม เวชกามา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ทศนีย์ บุรณุปกรณ์ ผู้เสนอ
(นางสาวทศนีย์ บุรณุปกรณ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) นพ ชีวานันท์ ผู้เสนอ
(นายนพ ชีวานันท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) นิรันดร์ นาเมืองรักษ์ ผู้เสนอ
(นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ประภุศศักดิ์ จินตะเวช ผู้เสนอ
(นายประภุศศักดิ์ จินตะเวช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) บุญรื่น ศรีธเรศ ผู้เสนอ
(นางบุญรื่น ศรีธเรศ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ครุमानิตย์ สังข์พุ่ม ผู้เสนอ
(นายครุमानิตย์ สังข์พุ่ม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) เทียบจุกา ขาวขำ ผู้เสนอ
(นางเทียบจุกา ขาวขำ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) มุกดา พงษ์สมบัติ ผู้เสนอ
(นางมุกดา พงษ์สมบัติ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ชลน่าน ศรีแก้ว ผู้เสนอ
(นายชลน่าน ศรีแก้ว)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์
กาน
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการ ไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ที่ช่วยเพิ่มมูลค่าของอ้อย เช่น นำอ้อยหรือน้ำตาลทรายไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่นที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น เช่น เอธิลแอลกอฮอล์ เพื่อใช้เป็นพลังงาน อุตสาหกรรมอาหาร และการแพทย์ โดยเฉพาะกรดอินทรีย์สามารถใช้เป็นสารแต่งเติมคุณภาพอาหารหรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตพลาสติกชีวภาพที่สามารถย่อยสลายได้ตามธรรมชาติ ช่วยรักษาสภาพแวดล้อมและลดปัญหาโลกร้อน โดยใช้ทดแทนการใช้พลาสติกที่ผลิตจากการกลั่นปิโตรเลียม กรดอะมิโน ที่สามารถใช้เป็นโปรตีนอาหารสัตว์หรืออาหารเสริมเพื่อสุขภาพของมนุษย์ เป็นต้น ซึ่งนอกจากจะช่วยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มขึ้นแล้วยังเป็นการลดปริมาณน้ำตาลทรายส่งออก

เมื่อปริมาณน้ำตาลทรายที่ส่งออกน้อยลงจะส่งผลให้น้ำตาลทรายในตลาดโลกมีโอกาสรับตัวดีขึ้น และส่วนต่าง ๆ ของต้นอ้อยและผลพลอยได้จากกระบวนการผลิตยังสามารถนำไปผลิตเป็นพลังงานในรูปแบบต่าง ๆ ได้ เช่น พลังงานความร้อน ไอน้ำ ก๊าซชีวภาพ และกระแสไฟฟ้า ซึ่งเป็นมูลค่าเพิ่มอีกทางหนึ่งที่ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น เป็นการช่วยเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถขายผลิตผลจากอ้อยไปเป็นผลิตภัณฑ์อื่นนอกจากน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล โรงงานผลิตเคมีชีวภาพ โรงงานผลิตพลังงานทดแทนต่าง ๆ และระบบเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทราย
.....
.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“น้ำตาลทราย” หมายความว่า น้ำตาลที่ผลิตได้จากอ้อยไม่ว่าจะอยู่ในรูปแบบใด และหมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งได้จากกระบวนการหีบอ้อยในกระบวนการผลิตและน้ำอ้อยซึ่งเกี่ยวเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นเพื่อนำไปใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายหรือผลิตภัณฑ์อื่น ๆ และในกรณีมีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย

“ผลพลอยได้” หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล ของเสียจากกระบวนการผลิต รวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย”
.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการ ไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และยุทธศาสตร์การพัฒนา อุตสาหกรรมใหม่ ๆ ที่ช่วยเพิ่มมูลค่าของอ้อย โดยนำอ้อยหรือน้ำตาลทรายไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่นที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น เช่น เอธิลแอลกอฮอล์เพื่อใช้เป็นพลังงาน อุตสาหกรรมอาหารและการแพทย์โดยเฉพาะกรดอินทรีย์ สามารถใช้เป็นสารแต่งเติมคุณภาพอาหารหรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตพลาสติกชีวภาพที่สามารถย่อยสลายได้ตามธรรมชาติ เพื่อช่วยรักษาสภาพแวดล้อมและลดปัญหาโลกร้อนใช้ทดแทนการใช้พลาสติกที่ผลิตจากการกลั่นปิโตรเลียม กรดอะมิโนที่สามารถใช้เป็นโปรตีนอาหารสัตว์หรืออาหารเสริมเพื่อสุขภาพของมนุษย์ รวมทั้งนำอ้อยไปผลิตเป็นพลังงานความร้อน ไอน้ำ ก๊าซชีวภาพ และกระแสไฟฟ้า เป็นต้น จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้นเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถขายผลผลิตจากอ้อยไปเป็นผลิตภัณฑ์อื่นนอกจากน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อยและระบบเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๔ จากข้อความเดิม “น้ำตาลทราย หมายความว่า น้ำตาลที่ผลิตได้จากอ้อย และหมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งเคี้ยวเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นเพื่อใช้ในการผลิตน้ำตาลทราย และในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย” เป็น “น้ำตาลทราย หมายความว่า น้ำตาลที่ผลิตได้จากอ้อยไม่ว่าจะอยู่ในรูปแบบใด และหมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งได้จากการบวกรวมการที่บอ้อยในกระบวนการผลิตและน้ำอ้อยซึ่งเคี้ยวเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่น เพื่อนำไปใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายหรือผลิตภัณฑ์อื่น ๆ และในกรณีมีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย” เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๔ จากข้อความเดิม “ผลพลอยได้ หมายความว่า กากน้ำตาล และหมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย” เป็น “ผลพลอยได้ หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล ของเสียจากกระบวนการผลิต รวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย” เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป