

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ ๑๖๖/๒๕๕๓
 วันที่ ๒๓.๕.๕๓
 เวลา ๑๕.๐๐๔

สภาผู้แทนราษฎร
 ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓

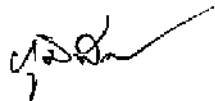
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

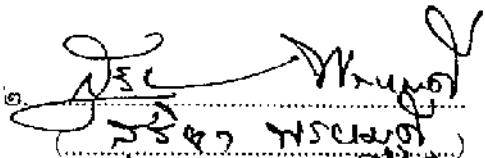
๑.  ผู้เสนอ

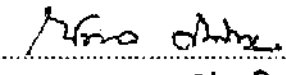
(นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์)
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน ✓
 พรรคภูมิใจไทย เลขประจำตัวสมาชิก ๓๔๙๔


กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๑
 วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓
 เวลา ๑๕.๐๕ น.


กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานประชุม
 วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
 วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๖.๑๐ น.
 ส่งกลุ่มงานพัฒนาระบบงานยุติธรรม ดำเนินการ

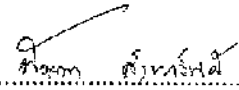
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.


๑. 
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
จังหวัด นครพนม (10๓๖)
(183) ✓

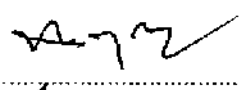
๓. 
(พชกัธนศ ตันเจริญ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อแผ่นดิน
จังหวัด ระยอง (4๖๕) ✓

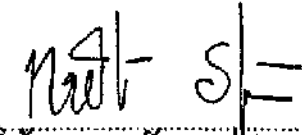
๔. 
(สมศักดิ์ สอนิพนธ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
จังหวัด สุพรรณบุรี ✓

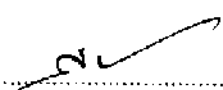
๕. 
(เอก อรรถ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
จังหวัด สุราษฎร์ธานี ✓

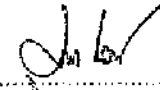
๖. 
(วิมล ศรีจันทร์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
จังหวัด สุพรรณบุรี ✓

๗. 
(อุดมศักดิ์ เจริญรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
จังหวัด สุพรรณบุรี 4๖๖ ✓

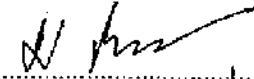
๘. 
(พชร อัมรินทร์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
จังหวัด สุพรรณบุรี ✓


๙. 
(ธีรยุทธ ศรีสวัสดิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย ๑๓
จังหวัด สุพรรณบุรี ✓

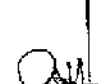
๑๐. 
(สมศักดิ์ เจริญรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย ๓๕๖
จังหวัด สุพรรณบุรี ✓


๑๑. 
(สมศักดิ์ เจริญรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย 253.
จังหวัด สุพรรณบุรี ✓

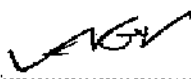
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.

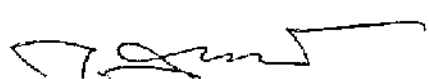
๑๒. 
(เสด็จม จิตรพันธ์) ๑๗๖
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ช.พ.พ.พ.๗๐
จังหวัด อ.พ.พ.


๑๓. 
(สุรสิทธิ์ อัคร) ๑๗๖
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ย.ช.พ. 427
จังหวัด นนทบุรี

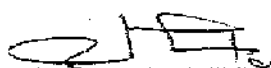
๑๔. 
(สุวิทย์ งาม) ๑๗๖
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๓.๓ ๑๗๖
จังหวัด อ.พ.พ.


๑๕. 
(สุวิทย์ อัคร) ๑๗๖
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๑๗๖
จังหวัด ๑๗๖/๗๖ 27

๑๖. 
(นางสิริภรณ์ นนทบุรี) ๑๗๖
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๓๖ 38
จังหวัด อ.พ.พ.

๑๗. 
(เสด็จม จิตรพันธ์) ๑๗๖
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ย.ช.พ.พ.๗๐ (๓๖)
จังหวัด อ.พ.พ.

๑๘. 
(นางสาวสมศรี) ๑๗๖
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๑๗๖
จังหวัด อ.พ.พ.

๑๙. 
(นางสาวสมศรี) ๑๗๖
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๑๗๖ (474)
จังหวัด อ.พ.พ.

๒๐. 
(นางสาวสมศรี) 51
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๑๗๖
จังหวัด อ.พ.พ.

รับทราบ
นายวิจิตร
นายสมศรี
นายสมศรี
นายสมศรี

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

เหตุผล

โดยที่การสาธารณสุขของชุมชนเป็นสิ่งจำเป็นต่อการพัฒนาสุขภาพอนามัยขั้นพื้นฐานของประชาชนเพื่อเป็นการพัฒนาดูแลและการให้บริการด้านสุขภาพแก่ชุมชนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งความเข้าใจสภาพปัญหาของชุมชนควรให้ประชาชนในชุมชนนั้นเองได้มีส่วนร่วมเป็นผู้ดูแลและให้บริการ สมควรให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นตัวแทนและให้บริการด้านสุขภาพแก่ชุมชน โดยให้มีค่าตอบแทนจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

รับรอง

ร่าง
พระราชบัญญัติ
อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน
พ.ศ.

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

พฤษภาคม ๒๕๕๔

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เรียกโดยย่อว่า “อสม.” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกและได้รับการอบรมตามหลักสูตรที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยมีบทบาทหน้าที่สำคัญ ในฐานะผู้นำการเปลี่ยนแปลงด้านพฤติกรรม สุขภาพอนามัย การสื่อสารข่าวสารสาธารณสุข การแนะนำเผยแพร่ความรู้ การวางแผน และประสานกิจกรรมพัฒนาสาธารณสุข ตลอดจนให้บริการสาธารณสุขด้านต่าง ๆ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๔ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในแต่ละหมู่บ้านทุกจังหวัดและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในชุมชนต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร

อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านจะมีจำนวนและครอบคลุมพื้นที่การให้บริการเท่าใด ให้เป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๕ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมีหน้าที่ในงานโภชนาการ งานสุขศึกษา การรักษาพยาบาลง่าย ๆ การจัดหายาที่จำเป็น การสุขาภิบาลและการจัดหาน้ำสะอาด การวางแผนครอบครัว และอนามัยแม่และเด็ก งานควบคุมป้องกันโรคในท้องถิ่น การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค การส่งเสริมสุขภาพฟัน

การส่งเสริมสุขภาพจิต การป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ การป้องกันอุบัติเหตุ อุบัติภัยและฟื้นฟูสภาพผู้พิการ การป้องกันและแก้ไขมลภาวะและสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ การคุ้มครองผู้บริโภค และงานบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๖ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) อายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ในวันได้รับคัดเลือก
- (๓) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่เป็นประจำและมีชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียน

ราษฎร

(๔) ไม่เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) ไม่เป็นผู้มีร่างกายทุพพลภาพจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ วิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ ติดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นโรคตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศ ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๖) มีพื้นความรู้ไม่ต่ำกว่าการศึกษามัธยมศึกษาหรือที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบไม่ต่ำกว่าการศึกษามัธยมศึกษา เว้นแต่ในท้องที่ใดไม่อาจเลือกผู้ที่มีพื้นความรู้ดังกล่าวได้ กระทรวงสาธารณสุขประกาศยกเว้นหรือผ่อนผันได้

(๗) ไม่เป็นผู้เคยถูกให้พ้นจากการเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

มาตรา ๗ การคัดเลือกให้เป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๘ การพ้นจากตำแหน่งอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

- (๑) ขาดคุณสมบัติหรือเข้าลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖
- (๒) ตาย
- (๓) ลาออก
- (๔) ถูกให้ออกตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๙ ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรเงินงบประมาณและเวชภัณฑ์อย่างเพียงพอให้แก่กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชนเพื่อดำเนินกิจการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

มาตรา ๑๐ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทั้งนี้อัตราขั้นต่ำค่าตอบแทนต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งพันบาทต่อเดือน

มาตรา ๑๑ การเบิกและการจ่ายเงินของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ต้องมีพินิจหรือแย้งกับระเบียบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๒ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่มีอยู่ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายนี้ ยังคงเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน
พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.

โดยที่การสาธารณสุขของชุมชนเป็นสิ่งจำเป็นต่อการพัฒนาสุขภาพอนามัยขั้นพื้นฐานของประชาชน เพื่อเป็นการพัฒนาดูแลและการให้บริการด้านสุขภาพแก่ชุมชนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งความเข้าใจสภาพปัญหา ของชุมชนควรให้ประชาชนในชุมชนนั้นเองได้มีส่วนร่วมเป็นผู้ดูแลและให้บริการ สมควรให้มีอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้านเป็นตัวแทนและให้บริการด้านสุขภาพแก่ชุมชน โดยให้มีค่าตอบแทน จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑) กำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

๒) กำหนดวันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒)

๓) กำหนดนิยามความหมายของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกและได้รับการอบรมตามหลักสูตรที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ซึ่งมีบทบาทในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม สุขภาพอนามัย ประชาสัมพันธ์ข่าวสารสาธารณสุข แนะนำเผยแพร่ความรู้ การวางแผน และประสานกิจกรรม พัฒนาสาธารณสุข ตลอดจนให้บริการสาธารณสุขมูลฐานในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านโภชนาการ สุขศึกษา การรักษาพยาบาลเบื้องต้น การจัดหาที่ยจำเป็นและการสุขาภิบาลเบื้องต้น (ร่างมาตรา ๓)

๔) กำหนดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน และในชุมชนต่าง ๆ ของ กรุงเทพมหานครส่วนจะมีจำนวนของอาสาสมัครเท่าใดและครอบคลุมพื้นที่ให้บริการใดบ้างให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนด เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้คำนึงถึงการสาธารณสุขมูลฐานของประชาชนให้มีความทั่วถึงจึงกำหนดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านทุกหมู่บ้านและชุมชนในกรุงเทพมหานคร เพื่อให้มีความทั่วถึงในการให้บริการ (ร่างมาตรา ๔)

๕) กำหนดให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมีหน้าที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขมูลฐาน เช่น งานโภชนาการ งานสาธารณสุขศึกษา การรักษาพยาบาลเบื้องต้น ตลอดจนการป้องกันและควบคุมโรค เบื้องต้น และงานบริการสาธารณสุขต่าง ๆ เพื่อให้ทำหน้าที่เบื้องต้นในการให้บริการสาธารณสุขที่จำเป็นแก่ประชาชน (ร่างมาตรา ๕)

๖) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นอาสาสมัคร ประจำหมู่บ้าน โดยกำหนดให้มีสัญชาติไทย เนื่องจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นงานที่ เกี่ยวเนื่องกับความมั่นคงของประเทศด้วย และบุคคลที่จะทำหน้าที่จะต้องมีวิญญูหรือมีอายุและสามารถ รับผิดชอบได้ ทั้งจะต้องมีความผูกพันหรือเกี่ยวข้องกับประชาชนในท้องถิ่นที่ให้บริการ และไม่เป็นอุปสรรคใน การบริการ จึงต้องมีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม (ร่างมาตรา ๖)

๗) กำหนดให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลที่จะเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ฯ กระทรวงสาธารณสุขกำหนด (ร่างมาตรา ๗)

๘) กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เนื่องจากมีการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก ซึ่งจำเป็นต้องมีการกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๘)

๙) กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรเงินงบประมาณและเวชภัณฑ์อย่างเพียงพอให้แก่กองสนับสุนนสุขภาพภาคประชาชนเพื่อดำเนินกิจการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เพื่อให้การดำเนินการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย (ร่างมาตรา ๙)

๑๐) กำหนดให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ซึ่งเป็นไปตามเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่จะให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านได้รับค่าตอบแทน (ร่างมาตรา ๑๐)

๑๑) กำหนดให้การเบิกจ่ายเงินแก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านได้รับค่าตอบแทนตามกฎหมายฉบับนี้ และเป็นเงินจากงบประมาณของแผ่นดินจึงต้องมีระเบียบในการเบิกจ่าย (ร่างมาตรา ๑๑)

๑๒) กำหนดให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่มีอยู่ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายนี้ยังคงเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตามร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย เป็นการรองรับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่เป็นอยู่เดิมให้ยังคงเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านต่อไป (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๓) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๓)