

(สำเนา)

เลขรับ ๑๙๕/๒๕๖๓ วันที่ ๑ ก.ย. ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางและ  
มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมหรือผู้ให้บริการที่พักอาศัยแก่นักท่องเที่ยวที่มีได้อยู่ใน  
บพบัญญัติของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ในช่วงวิกฤติการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส  
โคโรนา ๒๐๑๙ และการกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแลธุรกิจดังกล่าวอย่างยั่งยืน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สืบเนื่องจาก วิกฤติการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙)  
ที่ทั่วโลกกำลังเผชิญสภาวะปัญหาดังกล่าว ซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจการท่องเที่ยวของประเทศไทยเป็นอย่างมาก  
และจากสภาวะการดังกล่าวคาดว่าจะมีธุรกิจการท่องเที่ยวที่จะต้องปิดตัวลงเป็นจำนวนมาก ส่งผลต่ออัตรา  
การว่างงานและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างไม่มีทางหลีกเลี่ยงได้ แม้ในปัจจุบันรัฐบาลจะได้มี  
การตราพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม  
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขึ้นมาเพื่อนำเงินดังกล่าว  
เข้าช่วยเหลือภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันมีผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมหรือกลุ่มธุรกิจ  
ให้บริการที่พักอาศัยแก่นักท่องเที่ยวหลากหลายรูปแบบนอกเหนือไปจากที่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติ  
โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น การให้บริการที่พักชั่วคราวแบบโฮมสเตย์ การให้เปิด  
ห้องว่างในบ้านเรือนหรือห้องชุดให้เข้าพักเป็นการชั่วคราวผ่านแอร์บีเอ็นบี (Airbnb) แต่เนื่องจาก  
พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามของผู้ประกอบการโรงแรม หมายความว่า  
“ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามพระราชบัญญัตินี้” เท่านั้น โดยไม่ได้หมายรวมไปถึงการดำเนิน  
ธุรกิจให้บริการที่พักอาศัยแก่นักท่องเที่ยวในรูปแบบข้างต้น

กรณีนี้จึงส่งผลให้การกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือกลุ่มธุรกิจโรงแรมหรือที่ให้บริการ  
ที่พักอาศัยแก่นักท่องเที่ยวของรัฐบาล โดยเฉพาะในส่วนของผู้ประกอบการซึ่งมิได้ขึ้นทะเบียน  
ตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือที่ขึ้นทะเบียนตามกฎหมายอื่นเป็นไปด้วยความยากลำบากและ  
มีข้อมูลไม่เพียงพอโดยเฉพาะการที่ไม่สามารถกำหนดแผนการ กรอบวิธีการให้ความช่วยเหลือ กรอบวงเงิน  
งบประมาณ หลักเกณฑ์ในการผ่อนผันต่าง ๆ รวมทั้งจำนวนของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบที่แน่นอนชัดเจน  
ได้ นอกจากนี้หากรัฐบาลได้กำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือกลุ่มผู้ประกอบการกลุ่มนี้โดยมิได้คำนึงถึง  
บพบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วย่อมส่งผลไปถึงความชอบด้วยกฎหมายหรือหลักความเสมอภาค ทำให้  
เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะการระบุความถูกต้องแท้จริงของความเป็นผู้ประกอบการดังกล่าวจริงหรือไม่

(โปรดพลิก)

ทั้งที่ ธุรกิจการให้บริการที่พักอาศัยในลักษณะดังกล่าวข้างต้นในช่วงเวลาที่ผ่านมาก่อให้เกิดการจ้างงานแก่ประชาชนในพื้นที่ การมีส่วนสนับสนุนการท่องเที่ยวของประเทศ โดยเฉพาะการเพิ่มช่องทางในการเลือกพักอาศัยให้แก่นักท่องเที่ยวทั้งไทยและต่างประเทศที่มีงบประมาณในการท่องเที่ยวจำกัด หรือในกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการเพียงแค่นอนค้างแรมเพื่อปรับเปลี่ยนเที่ยวบินหรือรอรถโดยสารเดินทางในวันถัดไป

นอกจากนี้ การที่ปัจจุบันมีผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและให้บริการที่พักอาศัยแก่นักท่องเที่ยวประเภทนี้เป็นจำนวนมาก ซึ่งมีได้อยู่ภายใต้บทบัญญัติของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ กฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๑ กฎกระทรวงกำหนดลักษณะอาคารประเภทอื่นที่ใช้ในการประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๑ และบางส่วนมีการปลูกสร้างอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ บางแห่งก่อสร้างในที่ดินซึ่งมิได้รับการจัดสรรอย่างถูกต้องตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือโดยกฎหมายอื่น ส่งผลกระทบโดยตรงต่อมาตรฐานในการให้บริการความปลอดภัยตลอดจนสุขอนามัยของผู้เข้าพักอาศัยหรือนักท่องเที่ยว และอาจมีความเสี่ยงให้มีการแพร่ระบาดของโรคติดต่อต่าง ๆ ได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ หากไม่มีการกำหนดมาตรการใด ๆ หรือยังคงไม่มีการกำหนดแนวทางในการกำกับดูแลจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง กรณีอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศและการควบคุมปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อต่าง ๆ รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายของรัฐได้

แม้ว่าในปัจจุบันรัฐบาลจะได้กำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือในเบื้องต้นแก่ผู้ประกอบการโรงแรมบางส่วนแล้วก็ตาม เช่น การพักชำระหนี้ของธุรกิจโรงแรม การปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบธุรกิจโรงแรม หรือการส่งเสริมให้หน่วยงานราชการจัดประชุมสัมมนานอกพื้นที่มากยิ่งขึ้น แต่มาตรการดังกล่าวก็เป็นเพียงการให้ความช่วยเหลือธุรกิจโรงแรมกลุ่มที่อยู่ภายใต้บทบัญญัติของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ เท่านั้น นอกจากนี้ ในปัจจุบันรัฐบาลยังไม่มีมาตรการตรวจสอบหรือกำหนดมาตรการใด ๆ ในการตรวจสอบหรือการกำกับดูแลมาตรฐานการดำเนินธุรกิจของกลุ่มโรงแรมและสถานที่ให้บริการที่พักอาศัยประเภทดังกล่าวที่ชัดเจน รวมไปถึงหลักเกณฑ์วิธีการในการตรวจสอบภาษีที่ถูกต้องเป็นธรรม

ทั้งนี้ หากมีการกำหนดแนวทางและมาตรการที่เป็นรูปธรรมระหว่างหน่วยงานของรัฐ เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับตัวแทนของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยอาศัยวิกฤติดังกล่าวนี้ที่นอกจากจะเป็นการกำหนดแนวทางวิธีการช่วยเหลือกลุ่มธุรกิจดังกล่าวซึ่งมีความสำคัญต่อการท่องเที่ยวของประเทศแล้ว ยังจะเป็นการสร้างโอกาสที่จะได้มีการปรับปรุงมาตรฐานและกำหนดมาตรฐานในด้านต่าง ๆ เช่น ความปลอดภัยของที่พัก ระบบสาธารณสุขบุคคล มาตรฐานสุขอนามัยมาตรฐานในการให้บริการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง การป้องกันการรุกพื้นที่ป่าหรือพื้นที่ทำกินของชาวบ้าน ในส่วนของผู้ประกอบการรูปแบบดังกล่าวไปพร้อมกันในคราวเดียว โดยจะก่อให้เกิดการกำหนดมาตรการในการให้ความช่วยเหลือกลุ่มธุรกิจประเภทดังกล่าวนี้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจดังกล่าวได้อย่างยั่งยืนและมีมาตรฐานภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องภายใต้แนวทางการผ่อนปรนที่เป็นที่ยอมรับ ตลอดจนมีการจัดทำฐานข้อมูลเข้าสู่ระบบของภาครัฐและมีการเสียภาษีให้แก่รัฐอย่างถูกต้องซึ่งจะเกิดความเป็นธรรมให้แก่ผู้ประกอบการโรงแรมที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งกฎหมายอื่นอีกด้วย

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติต่วนดังกล่าวเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิชาการ วิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางและมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมหรือผู้ให้บริการที่พักอาศัยแก่นักท่องเที่ยวที่มีได้อยู่ในบพัญญัติของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ในช่วงวิกฤตการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแลธุรกิจดังกล่าวอย่างยั่งยืนตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ และข้อ ๕๐ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พิสิฐ ลี้อาธรรม ผู้เสนอ

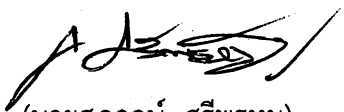
(นายพิสิฐ ลี้อาธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

**ผู้รับรอง** (ญัตติต่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางและมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมหรือผู้ให้บริการที่พักอาศัยแก่นักท่องเที่ยวที่มีได้อยู่ในบพัญญัติของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ในช่วงวิกฤตการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแลธุรกิจดังกล่าวอย่างยั่งยืน)

- |                                   |                                |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นางกัณตวรรณ ตันเถียร           | ๒. นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล   |
| ๓. นายชุมพล จุลใส                 | ๔. พลตำรวจตรี สุรินทร์ ปาลาเร่ |
| ๕. นายประกอบ รัตนพันธ์            | ๖. นายบัญญัติ เจตนจันทร์       |
| ๗. นายสุทัศน์ เงินหมื่น           | ๘. นายเกียรติ สิทธิอมร         |
| ๙. นายอัศวิน วิภูศิริ             | ๑๐. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู   |
| ๑๑. นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์   | ๑๒. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์      |
| ๑๓. นางสาวรังสิมา รอดรัศมี        | ๑๔. นายพนิต วิจิตเรศรัษฎ์      |
| ๑๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ        | ๑๖. นายบัญญัติ บรรทัดฐาน       |
| ๑๗. นางสาวพิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล | ๑๘. นายอิสสระ สมชัย            |
| ๑๙. นายธारा ปิตุเตชะ              | ๒๐. นายสาคร เกี้ยวข้อง         |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์

คู่มือทาน

๒/๕๓๓๓๓๓๓