

5

571

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
 วันที่ ๑๗ / ๑๒ / ๒๕๕๑ เวลา ๑๖.๐๐ น.
 ส่งกลุ่มงาน (พรน.ทค.ศ.๑) ดำเนินการ

กรมการทะเบียนการค้า
 ๑๐๐/๕๑, ๒๕๕๑
 ๑๗/๑๒/๕๑ ๑๖.๐๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร
 ถนนอุทองโม คูสิต กรุงเทพฯ ๑๐๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานทะเบียนการค้า กรมการทะเบียนการค้า
 เลขรับ ๕ / ๒๕๕๑
 วันที่ ๑๖.๑๕.๕๑
 เวลา ๑๕.๐๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.
 พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบ
 กันมา เพื่อให้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
 ก็ขอได้โปรดนำเสนอกฎีสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๑
 รับที่ ๓ / ๒๕๕๑
 วันที่ ๑๗ / ๒ / ๕๑ เวลา ๑๖.๑๐ น.

๒ (อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ✓

๑. นายชุตี ไกรฤกษ์ ผู้เสนอ
 (นายชุตี ไกรฤกษ์) ✓
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
 หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๔๑

๓ (นายประยุทธ์ จันทร์โอชา) ✓
 ส.ส. กทม. ๒๓๐
 นายกรัฐมนตรี

๔ (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) ๐๗๖
 ส.ส. สุราษฎร์ธานี ✓


๕ นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล
 พรรค อภิชนพรรค ๑๓๖ ✓

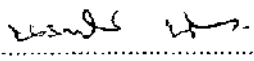
๖ นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน ๐๗๖ ✓

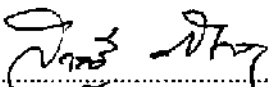
๒ นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล
 ส.ส. กทม. ๒๓๐
 นายกรัฐมนตรี

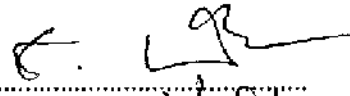
๑ นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล ๑๐๐/๓๓๐๖ ๓๗๖
 ส.ส. สุราษฎร์ธานี ✓


ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติอาลาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.


9. 
.....
(วราณี วัฒนศักดิ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 455

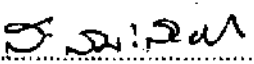
10. 
.....
(โอร่าพรหม ทวีทอง) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป ✓
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 134


11. 
.....
(สิทธินันท์ วัฒนศักดิ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 337


12. 
.....
(ทาบ ธนา ชีวันดี) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พปชร ✓
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 116


13. 
.....
(เกษมณันท์ วัฒนศักดิ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 56


14. 
.....
(อดิสร วัฒนศักดิ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พปชร ✓
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 044 ✓


15. 
.....
(ดร. สรรเสริญ สุนทรเทศ) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป ✓
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 368

16. 
.....
(พชกร วิไล ทวีทอง) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 271

17. 
.....
(น.ส. กัญญา วัฒนศักดิ์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 11


18. 
.....
(น.ส. อรุณรัตน์ อธิกุล) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พปชร
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 225

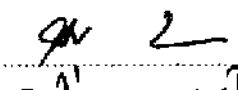
19. 
.....
(นายสุวิทย์ สุนทรเทศ) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พปชร
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 335

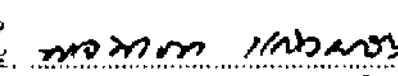
20. 
.....
(นายสุวิทย์ สุนทรเทศ) ✓
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 335

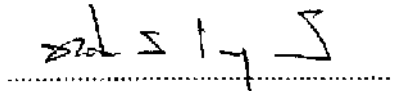
141

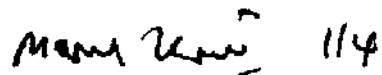
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.


๑๑
๑๒. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๕๖

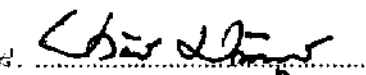
๑๒
๑๓. 
(อรรถพร อรรถพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๐๗ ✓

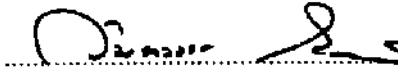
๑๓
๑๔. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๕๒ ✓


๑๓
๑๕. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๐๗ ✓


๑๕
๑๖. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๑๔


๑๕
๑๗. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๘

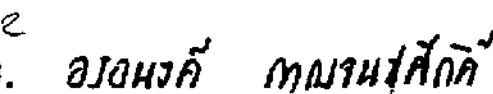
๑๗
๑๘. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๙๓

๑๗
๑๙. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๐๙

๑๙
๒๐. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๕๖

๑๙
๒๑. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๑๒

๓๑
๒๒. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๕๗

๓๒
๒๓. 
(น.ร. ๒๐๖๘๓ อรรถพร) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปรป.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๕๖

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

เหตุผล

โดยที่การสาธารณสุขของชุมชนเป็นสิ่งจำเป็นต่อการพัฒนาสุขภาพอนามัยขั้นพื้นฐานของประชาชนเพื่อเป็นการพัฒนาการดูแลและการให้บริการด้านสุขภาพแก่ชุมชนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งความเข้าใจสภาพปัญหาของชุมชนควรให้ประชาชนในชุมชนนั้นเองได้มีส่วนร่วมเป็นผู้ดูแลและให้บริการสมควรให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นตัวแทนและให้บริการด้านสุขภาพแก่ชุมชน โดยให้มีค่าตอบแทน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในแต่ละหมู่บ้านทุกจังหวัดและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในชุมชนต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร

อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านจะมีจำนวนและครอบคลุมพื้นที่การให้บริการเท่าใดให้เป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๕ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมีหน้าที่ในงาน โภชนาการ งานสุขศึกษา การรักษาพยาบาลง่าย ๆ การจัดหายาที่จำเป็น การสุกดิบและการจัดหาน้ำสะอาด การวางแผนครอบครัวและอนามัยแม่และเด็ก งานควบคุมป้องกันโรคในท้องถิ่น การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค การส่งเสริมสุขภาพฟัน การส่งเสริมสุขภาพจิต การป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ การป้องกันอุบัติเหตุ อุบัติภัยและฟื้นฟูสภาพผู้พิการ การป้องกันและแก้ไขมลภาวะและสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ การคุ้มครองผู้บริโภค และงานบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๖ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) อายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ในวันได้รับคัดเลือก
- (๓) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่เป็นประจำและมีชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎร

(๔) ไม่เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) ไม่เป็นผู้มีร่างกายทุพพลภาพจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ วิกลจริต จิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ คิดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นโรคตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๖) มีพื้นความรู้ไม่ต่ำกว่าการศึกษาภาคบังคับหรือที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบไม่ต่ำกว่าการศึกษาภาคบังคับ เว้นแต่ในท้องที่ใดไม่อาจเลือกผู้ที่มีพื้นความรู้ดังกล่าวได้ กระทรวงสาธารณสุขประกาศยกเว้นหรือผ่อนผันได้

(๗) ไม่เป็นผู้เคยถูกให้พ้นจากการเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

มาตรา ๗ การคัดเลือกบุคคลให้เป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๘ การพ้นจากตำแหน่งอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

(๑) ขาดคุณสมบัติหรือเข้าลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖

(๒) ตาย

(๓) ลาออก

(๔) ถูกให้ออกตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๙ ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรเงินงบประมาณและเวชภัณฑ์อย่างเพียงพอให้แก่คณะกรรมการสาธารณสุขมูลฐานเพื่อดำเนินกิจการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

มาตรา ๑๐ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

มาตรา ๑๑ การเบิกและการจ่ายเงินของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๒ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่มีอยู่ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ เป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

วิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ร่าง

พระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.

๑. ชื่อร่าง “พระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ.”

๒. ร่าง พระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล โดยเฉพาะเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้ต้องระบุนบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายนั้นด้วย จึงต้องระบุนมาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐ ของรัฐธรรมนูญไว้ในคำปรารภ

๓. มาตรา ๑ ชื่อพระราชบัญญัติ

๔. มาตรา ๒ วันประกาศใช้พระราชบัญญัติ

๕. มาตรา ๓ นิยามความหมายของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกและได้รับการอบรมตามหลักสูตรที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ซึ่งมีบทบาทในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมสุขภาพอนามัย ประชาสัมพันธ์ข่าวสารสาธารณสุข แนะนำเผยแพร่ความรู้ การวางแผน และประสานกิจกรรมพัฒนาสาธารณสุข ตลอดจนให้บริการสาธารณสุขมูลฐานในด้านต่างๆ เช่น ด้านโภชนาการ สุขศึกษา การรักษาพยาบาลเบื้องต้น การจัดหายาที่จำเป็นและการสุขาภิบาล เป็นต้น

๖. มาตรา ๔ กำหนดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน และในชุมชนต่างๆ ของกรุงเทพมหานครส่วนจะมีจำนวนของอาสาสมัครเท่าใดและครอบคลุมพื้นที่ให้บริการใดบ้างให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนด เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้คำนึงถึงการสาธารณสุขมูลฐานของประชาชนให้มีความทั่วถึงจึงกำหนดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านทุกหมู่บ้านและชุมชนในกรุงเทพมหานคร เพื่อให้มีความทั่วถึงในการให้บริการ

๗. มาตรา ๕ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมีหน้าที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขมูลฐาน เช่นงานโภชนาการ งานสาธารณสุขศึกษา การรักษาพยาบาลเบื้องต้น ตลอดจนการป้องกันและควบคุมโรคเบื้องต้น และงานบริการสาธารณสุขต่างๆ เพื่อให้ทำหน้าที่เบื้องต้นในการให้บริการสาธารณสุขที่จำเป็นแก่ประชาชน

๘. มาตรา ๖ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นอาสาสมัครประจำหมู่บ้าน โดยลักษณะดังนี้

๑. มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

๒. มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์

๓. มีภูมิลำเนาหรืออื่นที่อยู่เป็นประจำ และมีชื่อในทะเบียนบ้าน

๔. ไม่เป็นภิกษุ สามเณร นักพรตหรือนักบวช

๕. ไม่มีร่างกายทพผลภาพจนปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้ ไม่เป็นผู้วิกลจริตเพี้ยนเฟือน หรือคิด
ยาเสพลิด

๖. มีการศึกษาไม่ต่ำกว่าภาคบังคับ

๗. ไม่เคยถูกให้พ้นจากการเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

ตามมาตรา ๖ ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็น
อาสาสมัครประจำหมู่บ้าน โดยกำหนดให้มีสัญชาติไทย เนื่องจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน
เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศด้วย และบุคคลที่จะทำหน้าที่จะต้องมีวุฒิหรือมีอายุและ
สามารถรับผิดชอบได้ ทั้งจะต้องมีความผูกพันหรือเกี่ยวข้องกับประชาชนในท้องถิ่นที่ให้บริการ และไม่เป็น
อุปสรรคในการบริการ จึงต้องมีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๖ นี้

๘. มาตรา ๗ ให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลที่จะเป็นอาสาสมัครสาธารณสุข
ประจำหมู่บ้าน เนื่องจากคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ได้
กำหนดไว้ในร่างกฎหมายฉบับนี้ จึงจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกบุคคลเพื่อให้เป็นไปตาม
ที่กำหนด

๙. มาตรา ๘ กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน
เนื่องจากมีการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก ซึ่งจำเป็นต้องมีการกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของ
อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านไว้ด้วย

๑๐. มาตรา ๙ กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรเงินงบประมาณและเวชภัณฑ์อย่าง
เพียงพอเพื่อดำเนินกิจการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เพื่อให้การดำเนินการของอาสาสมัคร
สาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

๑๑. มาตรา ๑๐ กำหนดให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านได้รับค่าตอบแทนตามที่
กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ซึ่งเป็นไปตามเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่จะให้อาสาสมัคร
สาธารณสุขประจำหมู่บ้านได้รับค่าตอบแทน

๑๒. มาตรา ๑๑ กำหนดให้การเบิกจ่ายเงินแก้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้เป็นไป
ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านได้รับค่าตอบแทนตาม
กฎหมายฉบับนี้ และเป็นเงินจากงบประมาณของแผ่นดินจึงต้องมีระเบียบในการเบิกจ่าย

๑๓. มาตรา ๑๒ กำหนดไว้ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่มีอยู่ก่อน
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายนี้ยังคงเป็นอาสาสมัคร
สาธารณสุขประจำบ้านตามร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย เป็นการรองรับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำ
หมู่บ้านที่เป็นอยู่เดิมให้ยังคงเป็นอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านต่อไป

๑๔. มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัติ
และให้ผู้มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศ เพื่อให้การปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไปตาม
วัตถุประสงค์ จึงจำเป็นต้องกำหนดรัฐมนตรีรักษาการเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ