

(สำเนา)
เลขรับ ๔๓/๒๕๖๓ วันที่ ๑๖ ก.ค. ๒๕๖๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสาร
การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร
พิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ญัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ผู้เสนอ
(นายญัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) สุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์ ผู้เสนอ
(นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) ปริญญา ฤกษ์หรัาย ผู้เสนอ
(นายปริญญา ฤกษ์หรัาย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) นิกร จำนง ผู้เสนอ
(นายนิกร จำนง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) ดำรงค์ พิเดช ผู้เสนอ
(นายดำรงค์ พิเดช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครักษ์ผืนป่าประเทศไทย

(ลงชื่อ) เสมอ กัน เทียงธรรม ผู้เสนอ
(นายเสมอ กัน เทียงธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) ศรัณย์ ทิมสุวรรณ ผู้เสนอ
(นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) สรชิต สุจิตต์ ผู้เสนอ
(นายสรชิต สุจิตต์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) กวินนาถ ตาคีย์ ผู้เสนอ
(นางสาวกวินนาถ ตาคีย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังท้องถิ่นไท

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) จุลพันธ์ โนนศรีชัย ผู้เสนอ
(นายจุลพันธ์ โนนศรีชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) สิริพงษ์ อังคสกุลเกียรติ ผู้เสนอ
(นายสิริพงษ์ อังคสกุลเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) โสภณ ชาร์มย์ ผู้เสนอ
(นายโสภณ ชาร์มย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ ผู้เสนอ
(นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) วรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ ผู้เสนอ

(นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สมัคร บ่องวงษ์ ผู้เสนอ
(นายสมัคร บ่องวงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) ชีระ วงศ์สมุทร ผู้เสนอ
(นายชีระ วงศ์สมุทร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) เอี่ยม ทองใจสด ผู้เสนอ
(นายเอี่ยม ทองใจสด)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) อับดุลบาซิม อาบู ผู้เสนอ
(นายอับดุลบาซิม อาบู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ธนยศ ทิมสุวรรณ ผู้เสนอ
(นายธนยศ ทิมสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ณัฐรา พิมพ์

วัฒน์ ทาน

ธีรเนทน์ ตรีจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่าน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ และกำหนดบทนิยามคำว่าน้ำอ้อยและเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่าน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ และกำหนดบทนิยามคำว่าน้ำอ้อยและเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” ให้ครอบคลุมถึงน้ำอ้อยที่ใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกเหนือจากการผลิตน้ำตาลทราย (มาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ให้หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล เอทานอล และหมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย รวมถึง กากอ้อย และน้ำตาลทรายด้วย (มาตรา ๓)

๒.๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” หมายความว่า น้ำอ้อยซึ่งได้จากการหีบอ้อย ในกระบวนการผลิตของโรงงานไม่ว่าจะนำไปใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายหรือผลิตภัณฑ์อื่นเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” (มาตรา ๔)

๒.๔ เพิ่มบทนิยามคำว่า “เอทานอล” หมายความว่า แอลกอฮอล์ซึ่งเป็นของเหลว ไม่มีสี จุดติดไฟ ระเหยง่าย สามารถลอยในน้ำได้ และสารอินทรีย์อื่น ๆ ที่ใช้อ้อยและน้ำตาล หรือผลพลอยได้เป็นวัตถุดิบเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” (มาตรา ๕)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒.๒ เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรกำหนดบทนิยามคำว่าเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

กำหนดให้ “กากอ้อย” และ “เอทานอล” เป็นผลพลอยได้ซึ่งอยู่ในความหมายของคำว่า “น้ำตาลทราย” โดยให้นำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายด้วย

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ชาวไร่อ้อย หัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย ผู้แทนชาวไร่อ้อย สถาบันชาวไร่อ้อย

๒.๒ โรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทราย ผู้แทนโรงงาน

๒.๓ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กรมสรรพสามิต สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

๒.๔ สมาคมการค้าผู้ผลิตเอทานอลไทย

๒.๕ ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ควรกำหนดให้ “กากอ้อย” เป็นผลพลอยได้ประเภทหนึ่งซึ่งเกิดจากกระบวนการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่

๒. ควรกำหนดให้ “เอทานอล” เป็นผลพลอยได้ประเภทหนึ่งซึ่งเกิดจากกระบวนการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่

๓. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น รับฟังตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๑๕๗ วัน

๓.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



ร่างพระราชบัญญัติอัยและป่าตากราย (ฉบับที่ .) พ.ศ. ...
นายอนุทิน ชาญวีรกูล พรรคภูมิใจไทย กับคณะผู้เสนอ

รับฟังตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2562 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

- ๑) กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์
- ๒) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๓) สมาคมชาวไร่อ้อยอีสานเหนือ ไทยอุดรบ้านผือ
- ๔) สมาคมชาวไร่อ้อยอีสานเหนือ
- ๕) สมาคมชาวไร่อ้อยสุรินทร์
- ๖) สมาคมชาวไร่อ้อยสี่แควนครสวรรค์
- ๗) สมาคมชาวไร่อ้อยสุรนารี
- ๘) สมาคมส่งเสริมอาชีพการเกษตรสุพรรณบุรี
- ๙) สมาคมชาวไร่อ้อยอุทัยธานี (ไทยเศรษฐกิจ)
- ๑๐) สมาคมชาวไร่อ้อยอีสานกลาง
- ๑๑) สมาคมชาวไร่อ้อยอีสานใต้
- ๑๒) สมาคมชาวไร่อ้อยลำมูลบน
- ๑๓) สมาคมชาวไร่อ้อยลำน้ำป่า
- ๑๔) สมาคมชาวไร่อ้อยลพบุรี
- ๑๕) สมาคมชาวไร่อ้อยมุกดาหาร
- ๑๖) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- ๑๗) สมาคมชาวไร่อ้อยพิษณุโลก-พิจิตร
- ๑๘) สมาคมกลุ่มชาวไร่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์-เพชรบุรี
- ๑๙) สมาคมชาวไร่อ้อยบุรีรัมย์
- ๒๐) สมาคมชาวไร่อ้อยบึงสามพัน
- ๒๑) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น

- ๒๒) สมาคมชาวไร่อ้อยจังหวัดชัยภูมิ
- ๒๓) สมาคมชาวไร่อ้อยกาฬสินธุ์
- ๒๔) สมาคมเกษตรกรชาวไร่อ้อยจังหวัดเลย
- ๒๕) สมาคมชาวไร่อ้อยเพชรบูรณ์
- ๒๖) สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักสระบุรี
- ๒๗) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต ๗ กาญจนบุรี
- ๒๘) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต ๖ กำแพงเพชร
- ๒๙) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต ๕ สิงห์บุรี
- ๓๐) สมาคมเกษตรกร ชายแดนบูรพา
- ๓๑) สมาคมชาวไร่อ้อยศรีสะเกษ จ.สุโขทัย
- ๓๒) สมาคมชาวไร่อ้อยวังน้ำเย็น
- ๓๓) สมาคมชาวไร่อ้อยลูกพระยาพิชัย
- ๓๔) สมาคมชาวไร่อ้อยลูกเจ้าพ่อพญาแล
- ๓๕) กลุ่มน้ำตาลคริสตอลลา
- ๓๖) บริษัท น้ำตาลราชบุรี จำกัด (กาญจนบุรี)
- ๓๗) บริษัท น้ำตาลระยอง จำกัด (สาขาชัยภูมิ)
- ๓๘) บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลอีสาน จำกัด
- ๓๙) บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลบ้านไร่ จำกัด
- ๔๐) บริษัท สหการน้ำตาลชลบุรี จำกัด
- ๔๑) บริษัท ไทยอุตสาหกรรมน้ำตาล จำกัด
- ๔๒) บริษัท น้ำตาลไทยอุดรธานี จำกัด
- ๔๓) บริษัท น้ำตาลไทยกาญจนบุรี จำกัด
- ๔๔) บริษัท ไทยเพิ่มพูนอุตสาหกรรม จำกัด
- ๔๕) บริษัท น้ำตาล เอราวิ้น จำกัด
- ๔๖) บริษัท เกษตรไทย อินเตอร์เนชั่นแนล ซูการ์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)
- ๔๗) บริษัท น้ำตาลพิชญโลก จำกัด
- ๔๘) บริษัท น้ำตาลสระบุรี จำกัด

๔ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๓ ราย ซึ่งเป็นประชาชนทั่วไป

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๔๘ ราย ประกอบด้วย

- ๑) กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์
- ๒) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๓) สมาคมชาวไร่อ้อยอีสานเหนือ ไทยอุดรบ้านผือ
- ๔) สมาคมชาวไร่อ้อยอีสานเหนือ
- ๕) สมาคมชาวไร่อ้อยสุรินทร์
- ๖) สมาคมชาวไร่อ้อยสี่แควนครสวรรค์
- ๗) สมาคมชาวไร่อ้อยสุรนารี
- ๘) สมาคมส่งเสริมอาชีพการเกษตรสุพรรณบุรี
- ๙) สมาคมชาวไร่อ้อยอุทัยธานี (ไทยเศรษฐกิจ)
- ๑๐) สมาคมชาวไร่อ้อยอีสานกลาง
- ๑๑) สมาคมชาวไร่อ้อยอีสานใต้
- ๑๒) สมาคมชาวไร่อ้อยลำมูลบน
- ๑๓) สมาคมชาวไร่อ้อยลำน้ำป่า
- ๑๔) สมาคมชาวไร่อ้อยลพบุรี
- ๑๕) สมาคมชาวไร่อ้อยมุกดาหาร
- ๑๖) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- ๑๗) สมาคมชาวไร่อ้อยพิษณุโลก-พิจิตร
- ๑๘) สมาคมกลุ่มชาวไร่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์-เพชรบุรี
- ๑๙) สมาคมชาวไร่อ้อยบุรีรัมย์
- ๒๐) สมาคมชาวไร่อ้อยบึงสามพัน
- ๒๑) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น
- ๒๒) สมาคมชาวไร่อ้อยจังหวัดชัยภูมิ

- ๒๓) สมาคมชาวไร่อ้อยภาพสินธุ์
- ๒๔) สมาคมเกษตรกรชาวไร่อ้อยจังหวัดเลย
- ๒๕) สมาคมชาวไร่อ้อยเพชรบูรณ์
- ๒๖) สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักสระบุรี
- ๒๗) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต ๗ กาญจนบุรี
- ๒๘) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต ๖ กำแพงเพชร
- ๒๙) สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต ๕ สิงห์บุรี
- ๓๐) สมาคมเกษตรกร ชายแดนบูรพา
- ๓๑) สมาคมชาวไร่อ้อยศรีสังขาลย์ จ.สุโขทัย
- ๓๒) สมาคมชาวไร่อ้อยวังน้ำเย็น
- ๓๓) สมาคมชาวไร่อ้อยลูกพระยาพิชัย
- ๓๔) สมาคมชาวไร่อ้อยลูกเจ้าพ่อพญาแล
- ๓๕) กลุ่มน้ำตาลคริสตอลลา
- ๓๖) บริษัท น้ำตาลราชบุรี จำกัด (กาญจนบุรี)
- ๓๗) บริษัท น้ำตาลระยอง จำกัด (สาขาชัยภูมิ)
- ๓๘) บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลอีสาน จำกัด
- ๓๙) บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลบ้านไร่ จำกัด
- ๔๐) บริษัท สหการน้ำตาลชลบุรี จำกัด
- ๔๑) บริษัท ไทยอุตสาหกรรมน้ำตาล จำกัด
- ๔๒) บริษัท น้ำตาลไทยอุดรธานี จำกัด
- ๔๓) บริษัท น้ำตาลไทยกาญจนบุรี จำกัด
- ๔๔) บริษัท ไทยเพิ่มพูนอุตสาหกรรม จำกัด
- ๔๕) บริษัท น้ำตาล เอราวิณ จำกัด
- ๔๖) บริษัท เกษตรไทย อินเตอร์เนชั่นแนล ซูการ์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)
- ๔๗) บริษัท น้ำตาลพิษณุโลก จำกัด
- ๔๘) บริษัท น้ำตาลสระบุรี จำกัด

๔.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ควรกำหนดให้ “กากอ้อย” เป็นผลพลอยได้ประเภทหนึ่งซึ่งเกิดจากกระบวนการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ทำให้มีผลต่อการกำหนดราคาอ้อยให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น</p> <p>การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามของคำว่า น้ำตาลทราย ผลพลอยได้ น้ำอ้อย และเอทานอล เพื่อให้มีความชัดเจน เป็นรูปธรรม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประโยชน์กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของชาวไร้อ้อย รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น</p>	<p>การกำหนดให้ “กากอ้อย” “กากตะกอนกรอง” เป็นผลพลอยได้ประเภทหนึ่งซึ่งเกิดจากกระบวนการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่</p> <p>ความเห็นโรงงาน : ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดให้ “กากอ้อย” “กากตะกอนกรอง” เป็นผลพลอยได้ประเภทหนึ่ง ซึ่งเกิดจากกระบวนการผลิตน้ำตาลทราย โดยมีเหตุผลดังนี้</p> <p>(๑) กากอ้อย กากตะกอนกรอง เป็นของเสียจากกระบวนการผลิตน้ำตาล ซึ่งไม่ใช่ผลพลอยได้ โดยโรงงานต้องมีภาระที่จะต้องจัดการกำจัด</p> <p>(๒) โรงงานต้องมีภาระที่จะต้องจัดการกำจัด กากอ้อย กากอ้อยซึ่งเป็นสิ่งปฏิภูลจากกระบวนการผลิตตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยโรงงานต้องหาวิธีการนำกากของเสียดังกล่าวไปสร้างมูลค่า ซึ่งต้องลงทุนเองทั้งหมด ทั้งในด้านการจัดการสถานที่จัดเก็บไม่เกิดผลกระทบต่อชุมชน และการลงทุนสร้างโรงงานแปรรูปของเสียไปผลิตภัณฑ์อื่น คิดเป็นมูลค่าเป็นพันล้านบาท</p> <p>(๓) โรงงานซื้ออ้อยเพื่อผลิตเป็นน้ำตาล โดยคิดตามน้ำหนักและค่าความหวานในสัดส่วน ๔๐/๖๐ ส่วนกากอ้อย กากตะกอนกรอง หรือเศษหิน ดิน ทราย และสิ่งปนเปื้อนอื่น ซึ่งติดมากับอ้อยที่ส่งเข้าหีบนั้น ไม่สามารถนำมาผลิตเป็นน้ำตาลได้ และโรงงานได้ซื้อรวมอยู่ในน้ำหนักอ้อยไปแล้ว</p> <p>(๔) โรงงานต้องใช้กากอ้อยเป็นเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในกระบวนการผลิตน้ำตาล ซึ่งในอดีตแต่ละโรงงาน</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>จะไม่มีกากอ้อยเหลือใช้ แต่ต่อมาเมื่อโรงงานได้ลงทุนปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตให้สูงขึ้น ทำให้มีกากอ้อยคงเหลือจากการใช้ประโยชน์ โดยแต่ละโรงงานมีปริมาณกากอ้อยที่เหลือแตกต่างกัน</p> <p>(๕) หากนำกากอ้อย มารวมเป็นผลพลอยได้ โดยนำมาแบ่งปันผลประโยชน์ด้วย ย่อมก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม และกระทบสัดส่วนการแบ่งปันเดิม ซึ่งกับหลักข้อตกลงระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย และเงื่อนไข และราคาในการรับซื้ออ้อย สำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ที่กำหนดให้มีการแบ่งปันรายได้สุทธิจากการขายน้ำตาลทรายทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ ในสัดส่วน ๗๐:๓๐ ซึ่งนอกจากน้ำตาลทรายแล้ว ผลพลอยได้ทุกชนิดจากการหีบอ้อยผลิตน้ำตาลทราย ให้ตกเป็นของโรงงาน อันเป็นไปตามสัญญาซื้อขายอ้อยระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๒๕ และต่อมาทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องต้องกันให้รวมกากน้ำตาลเป็นผลพลอยได้ ด้วย โดยระบุอย่างชัดเจนในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗</p> <p>(๖) หากมีการเพิ่มกากอ้อย หรือกากตะกอนกรอง รวมเป็นผลพลอยได้ ทั้งสองฝ่ายต้องมีการเจรจาต่อรองเพื่อแก้ไขระบบการแบ่งปันรายได้ร่วมกันใหม่ ซึ่งอาจนำไปสู่ข้อขัดแย้ง ต้องใช้ระยะเวลาอันกว่าจะเห็นพ้องต้องกันได้ ดังเช่นที่เคยเกิดขึ้นแล้วในอดีต</p>

๒. ควรกำหนดให้ “เอทานอล” เป็นผลพลอยได้ประเภทหนึ่งซึ่งเกิดจากกระบวนการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ทำให้มีผลต่อการกำหนดราคาอ้อยให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น</p> <p>ให้นำคำนิยาม “เอทานอล” ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เพิ่มเติมในบทนิยามของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามที่นายปารเมศ โพธารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอด้วย</p> <p>ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เอทานอล” เพิ่มขึ้นเป็นผลิตภัณฑ์หนึ่งนอกจากน้ำตาลทรายเพราะจะทำให้เกษตรกรชาวไร้อ้อยมีความมั่นคงในอาชีพนอกจากการปลูกอ้อยเพื่อน้ำตาลทรายเพียงอย่างเดียว</p> <p>ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เอทานอล” เพิ่มขึ้นเป็นผลิตภัณฑ์หนึ่งนอกจากน้ำตาลทรายเพราะจะทำให้เกษตรกรชาวไร้อ้อยมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพการปลูกอ้อย เพื่อเป็นแหล่งสร้างทางเลือกและสร้างการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวไร้อ้อยตลอดจนก่อให้เกิดประโยชน์แก่อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมต่อยอดและประเทศชาติต่อไป</p> <p>การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามของคำว่า น้ำตาลทราย ผลพลอยได้ น้ำอ้อย และเอทานอล เพื่อให้มีความชัดเจน เป็นรูปธรรม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประโยชน์กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของชาวไร้อ้อยรวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น</p>	<p>การกำหนดให้ “เอทานอล” เป็นผลพลอยได้ประเภทหนึ่งซึ่งเกิดจากกระบวนการผลิตน้ำตาลทราย โดยมีเหตุผลว่า</p> <p>(๑) เอทานอลมิได้อยู่ภายใต้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และบริษัทผู้ประกอบการก็เป็นคนละนิติบุคคลกับโรงงานน้ำตาลทราย มิได้เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย</p> <p>นอกจากนี้ หากโรงงานจะจำหน่ายน้ำตาลที่ผลิตได้จากอ้อยซึ่งรวมถึงน้ำอ้อยหรือน้ำเชื่อมที่ผลิตจากอ้อยนั้น ปัจจุบันในการคำนวณรายได้ของระบบมีวิธีการคำนวณรายได้โดยการคำนวณกลับเป็นน้ำตาลทรายอยู่แล้ว</p> <p>(๒) เอทานอลที่ผลิตได้จากกากน้ำตาล คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยวินิจฉัยว่า การผลิตเอทานอลที่ผลิตได้จากกากน้ำตาล ซึ่งตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดคำว่า “ผลพลอยได้” หมายความว่า กากน้ำตาลและหมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย ผลพลอยได้ จึงหมายความรวมถึงเฉพาะผลพลอยได้ที่ได้มาหรือเกิดขึ้นจากการผลิตน้ำตาลทรายโดยตรงเท่านั้น กรณีที่นำกากน้ำตาลที่เป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายโดยตรงไปใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเอทานอลอีกชั้นหนึ่ง จึงไม่อาจถือได้ว่าเอทานอลเป็นผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากกระบวนการผลิตน้ำตาลทราย (เรื่องที่เสร็จที่ ๑๔๙๗/๒๕๕๖ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนำผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายและน้ำอ้อยจาก</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	การที่บอ้อยผลิตน้ำตาลทรายไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่น ลงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖)

๔.๔ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับของกระทรวงอุตสาหกรรมในประเด็นที่เกี่ยวกับกระทรวงพาณิชย์กรณีพิพาทน้ำตาลระหว่างไทยกับบราซิล เห็นว่า เนื่องจากการปรับแก้ไขร่างดังกล่าวของไทยที่เสนอโดยกระทรวงอุตสาหกรรมมีความคืบหน้า โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา และได้รับอนุมัติในหลักการเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแก้ไขข้อขัดแย้งที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เมื่อตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ นี้แล้ว และจะเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาต่อไป หากร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอได้รับความเห็นชอบจะทำให้ไทยมีการปรับแก้ไขมาตรการให้สอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้ WTO และจะนำไปสู่การหารือกับบราซิลเพื่อยุติข้อพิพาทระหว่างกัน จึงเห็นควรผลักดันร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเป็นลำดับแรก เพื่อให้ไทยและบราซิลสามารถยุติกรณีพิพาทภายใต้ WTO ได้โดยเร็ว

(๒) ในประเด็นอื่น ๆ เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับนโยบายภายในของประเทศ ต้องหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และประเมินผลกระทบที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน การพิจารณาร่างดังกล่าวจะต้องใช้เวลาในการพิจารณากับผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติต่อไป

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรกำหนดบทนิยามคำว่าเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๓ รัฐพึงจัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่ช่วยให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณและคุณภาพสูง มีความปลอดภัย โดยใช้ต้นทุนต่ำ และสามารถแข่งขันในตลาดได้

ยุทธศาสตร์ชาติเรื่อง ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การลดความเหลื่อมล้ำสร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืนตามแผนรองรับยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเป็นรายพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลังปาล์มน้ำมัน และอ้อย (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการขอเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๗ จะทำให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความใกล้เคียงกับ

๑. พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

อาจเกิดความขัดแย้งระหว่างเกษตรกรชาวไร่อ้อยกับโรงงานผลิตน้ำตาลทรายในการเจรจาแก้ไขระบบการแบ่งปันผลประโยชน์และอาจกระทบสัดส่วนการแบ่งปันเดิมด้วย

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี

ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี

ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

๘. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
 โทษทางอาญา
 โทษทางปกครอง
 โทษปรับเป็นพินัย
 โทษอุปรกรณ์
เหตุผลและความจำเป็น

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

