

(สำเนา)

เลขรับ ๙๕/๒๕๖๒ วันที่ ๒๖ ก.ค. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีรูปแบบการบริหารแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่เดิม โดยมีลักษณะทางกายภาพหรือองค์ประกอบทางเศรษฐกิจสังคม สิ่งแวดล้อมที่เป็นลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นนั้น ๆ แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป เช่น เป็นท้องถิ่นที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจมาก มีประชากรอยู่หนาแน่น มีสถานที่ท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงหรือเป็นท้องถิ่นซึ่งมีปัญหาที่จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเป็นระบบ ครอบคลุมพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในพื้นที่บริเวณเดียวกัน ซึ่งในปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบพิเศษ ๒ แห่ง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และ เมืองพัทยา

สำหรับการผลักดันให้พื้นที่อื่น ๆ ให้ได้รับการจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นเคยเกิดขึ้นมาแล้ว เช่น เทศบาลตำบลเกาะสมุย ในปี ๒๕๔๓ สมัยรัฐบาลนายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี รวมทั้งในปี ๒๕๕๑ สมัยรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรีได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะเครือข่ายหรือกลุ่มพื้นที่และรูปแบบการจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษ โดยได้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบพิเศษตามลักษณะต่าง ๆ เช่น เชียงใหม่ พิษณุโลก แม่สอด แม่สาย เกาะสมุย ภูเก็ต และ แหลมฉบัง แต่ก็ยังไม่ประสบความสำเร็จ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในยุคปัจจุบันจะเห็นได้ว่า การบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบเดิม ในบางพื้นที่ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนและรองรับความเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้ ส่งผลให้การบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากติดขัดในข้อกฎหมายและระเบียบบางประการ รวมทั้งเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งเป็นรากฐานของการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและการพัฒนารากฐานของประชาธิปไตยของประเทศ จึงเห็นควรให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในเขตพื้นที่ที่สำคัญตามหลักการและแนวคิดที่กล่าวมาข้างต้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารจัดการตนเองของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน อีกทั้งเป็นการรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมที่กำลังเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(โปรดพลิก)

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาเรื่อง การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๑ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) โกวิทย์ พวงงาม ผู้เสนอ  
(ศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังท้องถิ่นไท

**ผู้รับรอง** (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ)

- |                                  |                              |
|----------------------------------|------------------------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ | ๒. นายระวี มาศฉมาดล          |
| ๓. นายวัชรพล โตมรศักดิ์          | ๔. นายสุรทิน พิจารณ์         |
| ๕. นายคชาเทพ เดชะเดชเรืองกุล     | ๖. นายสายัณห์ ยุติธรรม       |
| ๗. นายอารี ไกรนรา                | ๘. นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ |
| ๙. นายนพดล แก้วสุพัฒน์           | ๑๐. นายสาคร เกี่ยวข้อง       |
| ๑๑. นายสุภรณ์พงษ์ เกี่ยวข้อง     | ๑๒. นายชัชวาลล์ คงอุดม       |
| ๑๓. นางสาวจอมขวัญ กลับบ้านเกาะ   | ๑๔. นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ   |
| ๑๕. นางสาวพิมพ์พร พรพฤตพันธ์     | ๑๖. นายจිරเดช ศรีวิราช       |
| ๑๗. นายสมพงษ์ โสภณ               | ๑๘. นางบุญยิ่ง นิติกาญญา     |
| ๑๙. นายสัญญา นิลสุพรรณ           | ๒๐. นายภาคภูมิ บุลย์ประมุข   |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

ยุพาภรณ์ พิมพ์

พิมพ์งาน

๒๐๒๕ ตรวจ