

(สำเนา)

เลขรับ ๕๒/๒๕๖๔ วันที่ ๙ มิ.ย. ๒๕๖๔
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการ
จัดตั้งบำนาญประชาชนให้กับประชาชนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี ที่ไม่มีหลักประกันในเรื่องของบำนาญ
ภายหลังเกษียณอายุ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ระบบบำนาญบำนาญ หรือระบบหลักประกันทางสังคมด้านการชราภาพ เป็นหนึ่งใน
หลักประกันทางสังคมที่ภาครัฐจะต้องจัดให้มีขึ้นเพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต ซึ่งการมีระบบ
หลักประกันทางสังคมด้านการชราภาพที่เหมาะสม จะทำให้ประชาชนมีรายได้ที่เพียงพอในการดำรงชีพ
เมื่อเข้าสู่วัยชรา เป้าหมายของบำนาญก็เพื่อเป็นหลักประกันทางรายได้สำหรับผู้สูงอายุ และมีความหมาย
กว้างกว่าคนที่ทำงานในระบบราชการ ในความเป็นจริงแล้วประเทศไทยมีระบบบำนาญในหลายรูปแบบ เช่น
การจ่ายบำนาญบำนาญให้ข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนของครูโรงเรียนเอกชน กองทุนการออม
แห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และยังมีกรจ่ายเป็นเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องมีหลักเกณฑ์ คือ
ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ๑) ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ๒) ผู้สูงอายุ
ที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ๓) ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน
รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ
โดยเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดสำหรับผู้สูงอายุ ที่ได้รับเงินช่วยเหลือเป็นรายเดือนต่อเนื่องไปจนกว่า
จะเสียชีวิต ซึ่งผู้สูงอายุ ๖๐ - ๖๙ ปี จะได้รับ ๖๐๐ บาท อายุ ๗๐ - ๗๙ ปี จะได้รับ ๗๐๐ บาท
อายุ ๘๐ - ๘๙ ปี จะได้รับ ๘๐๐ บาท และอายุ ๙๐ ปีขึ้นไป จะได้รับ ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่ยั่งยืน และ
น้อยเกินไปเมื่อเทียบกับค่าครองชีพในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน

ส่วนกองทุนบำนาญภายใต้กฎหมายประกันสังคม มีหลักเกณฑ์ ๒ แบบ คือ “เงินบำนาญ”
ที่จ่ายเป็นก้อนใหญ่ครั้งเดียว กับ “เงินบำนาญ” ที่จะทยอยจ่ายเป็นรายเดือนไปตลอดชีวิต โดยไม่สามารถ
เลือกเองได้ว่าจะรับเป็นบำนาญหรือบำนาญ แต่จะขึ้นอยู่กับระยะเวลาส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม
ตามเงื่อนไข

ถึงแม้ว่ามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ
และรับทราบ หลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลัง
(กค.) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยให้ความเห็น
ของกระทรวงแรงงาน สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการ
พิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้ แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงพี่น้องประชาชน ส่วนที่ไม่ใช่ข้าราชการหรือ
พนักงานรัฐวิสาหกิจที่ประกอบอาชีพอิสระซึ่งไม่มีนายจ้าง

(โปรดพลิก)

อย่างไรก็ดีปัญหาของประเทศไทยคือหลักประกันที่มีอยู่นั้นไม่เพียงพอต่อการเป็นหลักประกันทางรายได้และยังมีความเหลื่อมล้ำ คนที่ประกอบอาชีพต่าง ๆ นอกเหนือจาก ข้าราชการ รัฐวิสาหกิจ และประกันสังคมบางส่วน จะได้รับเงินจากรัฐเมื่ออายุเลยวัยทำงานแล้วในอัตราที่แตกต่างกันอย่างมาก โดยจากค่าครองชีพ ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันนั้น เงินบำนาญชราภาพที่ประชาชนในทุกกลุ่มอาชีพเมื่อเลยวัยทำงานแล้วควรจะได้รับ คนละไม่ต่ำกว่า ๓,๐๐๐ บาท ต่อเดือน อีกทั้งการจ่ายเงินของภาครัฐยังมีลักษณะเป็นการสงเคราะห์มากกว่า การเป็น “สวัสดิการพื้นฐาน” เพื่อให้ประเทศไทยเดินหน้าสู่การเป็นรัฐสวัสดิการ ที่มุ่งหวังให้ลดความเหลื่อมล้ำในสังคมน้อยลง ให้ประชาชนทุกคนพึงได้รับสิทธิ และได้รับบำนาญอย่างเสมอภาคกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับประชาชนทุกภาคส่วนต่อไป

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดตั้งบำนาญประชาชนให้กับประชาชนทุกคนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีที่ไม่มีหลักประกันในเรื่องของบำนาญภายหลังเกษียณอายุ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) จาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ผู้เสนอ

(นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) กิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ ผู้เสนอ

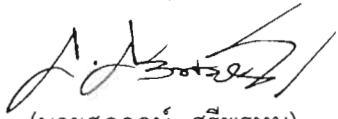
(นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

ผู้รับรอง (ญาติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดตั้งบำนาญประชาชนให้กับประชาชนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี ที่ไม่มีหลักประกันในเรื่องของบำนาญภายหลังเกษียณอายุ)

- | | |
|-------------------------------|------------------------------|
| ๑. นายสุทิน คลังแสง | ๒. นางสาวทัศนีย์ บุรณุปกรณ์ |
| ๓. นางสุภาภรณ์ คงวุฒิปัญญา | ๔. นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล |
| ๕. นางสาวชนก จันทาทอง | ๖. นางผ่องศรี แซ่จิ่ง |
| ๗. นายเชิดพงศ์ ราชป้อมขันธุ์ | ๘. นายสุชาติ ภิญโญ |
| ๙. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | ๑๐. นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน |
| ๑๑. นายจิรทัต ไกรเดชา | ๑๒. นายธนกร ไชยกุล |
| ๑๓. นางสาวสรสัสนันท์ อรรถนพพร | ๑๔. นายจตุพร เจริญเชื้อ |
| ๑๕. นางเทียบจุฑา ขาวขำ | ๑๖. นางสาวจิราพร สิ้นธุไพโร |
| ๑๗. นางบุญรื่น ศรีธเรศ | ๑๘. นายชลน่าน ศรีแก้ว |
| ๑๙. นางสาวละออง ดิยะไพรัช | ๒๐. นางสิรินทร รามสูต |
| ๒๑. นายประภุคศักดิ์ จินตะเวช | ๒๒. นายรัฐกิตติ์ ฝาสิทธิ์ |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

ปวีณา พิมพ์

สมหมาย ทาน

ตรวจ