

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑๘/๒๕๖๓ วันที่ ๑๗ มิ.ย. ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหานี้นอกระบบ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหานี้นอกระบบเป็นปัญหาด้านการเงินที่สำคัญที่เกิดขึ้นในระบบเศรษฐกิจของประเทศซึ่งสร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคมและการดำรงชีวิตกับผู้ได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบ โดยแชร์ลูกโซ่เป็นการดำเนินธุรกิจการเงินนอกระบบที่มุ่งประสงค์เพื่อหารายได้จากการระดมทุนเป็นหลัก มีการสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ ที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงินในระยะเวลาอันสั้น โดยผู้ประกอบการมักอ้างถึงการนำเงินไปลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีรายได้สูงเพียงพอที่จะปันรายได้แจกจ่ายให้กับผู้ร่วมธุรกิจได้อย่างทั่วถึง และมีการให้ผลประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ร่วมลงทุนในระยะแรก ๆ เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือและกระตุ้นให้เกิดการชักจูงให้เข้าร่วมลงทุน แต่ในแท้ที่จริงแล้วไม่ได้มีการประกอบธุรกิจใด ๆ ที่จะให้ผลประโยชน์ตอบแทนตามที่กล่าวอ้างกับผู้ร่วมลงทุนแต่อย่างใด เพียงแต่เป็นการนำเงินลงทุนของสมาชิกใหม่หมุนเวียนมาจ่ายให้สมาชิกเก่า และเมื่อต้องประสบปัญหาในกรณีที่ไม่สามารถหาสมาชิกใหม่มาลงทุนเพิ่มได้ ก็จะไม่มีการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนตามที่สัญญาไว้ให้กับสมาชิกจนในที่สุดต้องปิดกิจการและหนีไปในที่สุดโดยที่จะไม่มีการติดต่อกับสมาชิกอีกต่อไป ซึ่งการดำเนินธุรกิจแชร์ลูกโซ่ดังกล่าวถือเป็นการหลอกลวงประชาชนทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหาย ต้องสูญเสียเงินและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก สร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และเข้าข่ายเป็นความผิดฐานเป็นการกั๊ยเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน

ส่วนนี้นอกระบบเป็นการดำเนินธุรกิจการเงินนอกระบบอีกรูปแบบหนึ่งที่เป็นการกั๊ยเงินที่อยู่นอกระบบสถาบันการเงิน ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง โดยการกั๊ยไม่ได้ให้ความสำคัญกับหลักฐานการกั๊ยเงินและหลักประกัน แต่จะมีการเรียกดอกเบี้ยในอัตราที่สูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นอย่างมาก จนทำให้ในบางรายผู้กั๊ยไม่สามารถชำระหนี้สินและดอกเบี้ยได้เลย โดยสาเหตุของการก่อหนี้นอกระบบมาจากหลายสาเหตุ เช่น ประเทศประสบปัญหาภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจ สภาพสังคมเปลี่ยนแปลงไปโดยเน้นด้านวัตถุนิยม ปัญหาประชาชนส่วนใหญ่ไม่สามารถกั๊ยเงินในระบบสถาบันการเงิน ปัญหาด้านการศึกษาทำให้ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการวางแผนทางการเงิน รวมทั้งปัญหาที่ประชาชนไม่มีวินัยทางการเงิน เป็นต้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทำให้ประชาชนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายและการดำรงชีวิต และต้องประสบกับปัญหาความยากจน จึงทำให้ต้องไปกั๊ยเงิน

(โปรดพลิก)

เพื่อนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิต และโดยเหตุที่การกู้ยืมในระบบสถาบันการเงินมีหลักเกณฑ์เงื่อนไข และขั้นตอนที่มีความยุ่งยากซับซ้อนเป็นอย่างมาก ประชาชนส่วนใหญ่ไม่สามารถเข้าถึงการกู้ยืมในระบบสถาบันการเงินได้ ทำให้ต้องไปกู้ยืมนอกระบบซึ่งมีความสะดวกและได้รับเงินอย่างรวดเร็ว โดยส่วนใหญ่ไม่ต้องมีหลักประกันหรือบุคคลค้ำประกันแต่อย่างใด ถึงแม้จะต้องชำระดอกเบี้ยในอัตราที่สูงมากจนบางรายดอกเบี้ยมีจำนวนสูงกว่าต้นเงินก็ตาม ปัญหาการก่อกำเนิดนอกระบบจึงเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในวงกว้างทำให้ประชาชนของประเทศต้องประสบปัญหานี้สืบและตกอยู่ในวงจรของหนี้นอกระบบจนยากที่จะหลุดพ้นและบางรายต้องถูกทวงถามให้ชำระหนี้ด้วยวิธีการที่รุนแรงจนเกิดปัญหาสังคมตามมา ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหานี้นอกระบบเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลเป็นการสร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจการเงินในระบบ อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อสังคมในด้านสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนและคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงถือได้ว่าเป็นการสร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศเป็นอย่างยิ่ง

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่อง ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหานี้นอกระบบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)                      นริศ ขำนุรักษ์                      ผู้เสนอ

(นาย นริศ ขำนุรักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)                      อัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์                      ผู้เสนอ

(นาย อัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

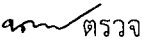
**ผู้รับรอง** (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาแฮร์ล็อกโซ่ และปัญหาหนี้นอกระบบ)

- |                                |                                |
|--------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายประกอบ รัตนพันธ์         | ๒. นางสาวสุนัฐษา โล่สถาพรพิพิธ |
| ๓. ศาสตราจารย์กนก วงษ์ตระหง่าน | ๔. นายสรารัฐ อ่อนละมัย         |
| ๕. นายเกียรติ สิทธิอมร         | ๖. นายเดชอิศม์ ขาวทอง          |
| ๗. นายธีรภัทร พริ้งสุลกะ       | ๘. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช      |
| ๙. นายเทพไท เสนพงศ์            | ๑๐. นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล  |
| ๑๑. นายพิสิฐ ลี้อาธรรม         | ๑๒. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ     |
| ๑๓. นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย   | ๑๔. นางศรีสมร รัศมีฤกษ์เศรษฐ์  |
| ๑๕. นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์       | ๑๖. นายชุมพล จุลใส             |
| ๑๗. นายอันวาร์ สาและ           | ๑๘. นางสาวรังสิมา รอดรัศมี     |
| ๑๙. นายอภิชัย เตชะอุบล         | ๒๐. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย     |

สำเนาถูกต้อง



(นายสุฤกษ์ ศรีพรหม)  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

มาตี พิมพ์  
รักษาแทน  
ตรวจ