

(สำเนา)

เลขรับ ๗๑/๒๕๖๓ วันที่ ๖ ก.พ. ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไข
ปัญหาแชร์ลูกโซ่ หนี้นอกระบบ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

หนี้นอกระบบ หมายถึง การกู้ยืมทั้งในรูปของตัวเงินและสิ่งของที่อยู่นอกระบบสถาบัน
การเงิน และไม่ได้จดทะเบียนหลักประกันสัญญา ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทย
และกระทรวงการคลัง โดยการกู้ยืมดังกล่าวมักไม่ได้ให้ความสำคัญกับหลักฐานการกู้ยืมและเรียกอัตราดอกเบี้ย
สูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ต้องตกอยู่ในกับดักหนี้สิน อย่างไม่มีทางเลือก
เมื่อจำเป็นต้องใช้เงิน หนี้นอกระบบ จึงถือเป็นปัญหาสำคัญทางเศรษฐกิจ และเป็นส่วนหนึ่งของปัญหา
ความยากจน การแก้ไขปัญหานี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนจึงเป็นภารกิจสำคัญของรัฐ ปัจจุบัน
ปัญหานี้นอกระบบ ไม่ได้หมายถึง การกู้ยืมเพียงรูปแบบเดียว หากแต่รวมไปถึงแชร์ลูกโซ่ด้วย

แชร์ลูกโซ่ หมายถึง รูปแบบการดำเนินธุรกิจที่มุ่งประสงค์เพื่อหารายได้จากการระดมทุน
เพื่อปันผลตอบแทนธุรกิจที่ไม่อยู่ภายใต้ระบบการควบคุมกำกับดูแลของทางราชการเป็นหลัก โดยมีสัญญา
ว่าจะให้ผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ ที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงินในระยะเวลา
อันสั้น โดยผู้ประกอบการมักอ้างถึงการนำเงินไปลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีรายได้สูงเพียงพอที่จะปันรายได้
แจกจ่ายผู้ร่วมธุรกิจได้อย่างทั่วถึง มีการให้ผลประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ร่วมลงทุนในระยะแรก ๆ เพื่อสร้าง
ความน่าเชื่อถือและกระตุ้นให้เกิดการชักจูงให้เข้าร่วมลงทุน แต่แท้จริงแล้วไม่ได้มีการประกอบธุรกิจใด ๆ
ดังที่กล่าวอ้าง อย่างไรก็ตาม จะใช้วิธีการนำเงินลงทุนของสมาชิกใหม่หมุนเวียนมาจ่ายให้แก่สมาชิกเดิม
เมื่อไม่สามารถนำเงินมาหมุนเวียนได้ก็ต้องปิดกิจการในที่สุด แชร์ลูกโซ่จึงเป็นช่องทางหนึ่งให้มีฉ้อโกงตัว
เพื่อหลอกเอาเงินหรือทรัพย์สินจากเหยื่อ เช่น เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ ที่ผ่านมามีการฟ้องร้องต่อ
ศาลอาญาในคดีแชร์ลูกโซ่แม่มณี โดยมีจำนวนผู้เสียหายพุ่งสูงถึง ๒,๕๓๓ ราย มูลค่าความเสียหายกว่า
๑,๔๐๐ ล้านบาท

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาในเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบ ตามข้อบังคับการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) รงค์ บุญสวยขวัญ ผู้เสนอ

(รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(โปรดพลิก)

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่ หนี้นอกระบบ)

- | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายวันชัย ปริญญาศิริ | ๒. นายสุชาติ ชมกลิ่น |
| ๓. นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา | ๔. นายสาธิต อภัยตระกูล |
| ๕. นายอัฐพล โพธิพิพิธ | ๖. นายชัยวัฒน์ เป้าเปี่ยมทรัพย์ |
| ๗. นายพงศ์กวี จิรุงเรืองกิจ | ๘. นายสุรศักดิ์ ชิงนวรรณ์ |
| ๙. นางเจริญ เรียวแรง | ๑๐. นายสมพงษ์ โสภณ |
| ๑๑. นางทัศนาวร เกษเมธีการุณ | ๑๒. นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล |
| ๑๓. นายสัญญา นิลสุพรรณ | ๑๔. นายชูศักดิ์ ศีรีมาศทอง |
| ๑๕. นายศิริพงษ์ รัสมิ์ | ๑๖. นายรณเทพ อนุวัฒน์ |
| ๑๗. พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ | ๑๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรชัย อินทร์สุข |
| ๑๙. นางสาวปาริณา ไกรคุปต์ | ๒๐. นายนที ถินสาคุ |
| ๒๑. นายพยม พรหมเพชร | ๒๒. นายศาสตรา ศรีปาน |
| ๒๓. นายสมชาติ ประดิษฐ์พร | |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์

๒๓.๒๕๖๓

หัวหน้างาน