

(สำเนา)  
เลขรับ ๑๓/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
ความเป็นไปได้ในการริเริ่มโครงการแก้มลิงในอ่าวไทย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ปัจจุบัน “ภาวะโลกร้อน” (Global climate change) มีความรุนแรงมากขึ้นทุกปีทำให้ประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตน้ำท่วมน้ำแล้งซ้ำซาก ทั้งการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคในฤดูแล้ง น้ำท่วมในฤดูฝน ตลอดจนน้ำเค็มรุกคืบตามแนวชายฝั่งทะเล ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการบริหารจัดการน้ำของประเทศไทยที่ยังขาดประสิทธิภาพ และที่ผ่านมายังไม่มีข้อเสนอแนะทางแก้ไขให้สำเร็จอย่างเบ็ดเสร็จและยั่งยืนได้ ระบบบริหารจัดการน้ำโดยการสร้างเขื่อน ฝาย อ่างเก็บน้ำ และคลองชลประทานนั้น ยังมีข้อจำกัดอยู่มาก โดยเฉพาะปัญหาการจัดการที่ดิน ซึ่งการบริหารจัดการน้ำดังกล่าวยังไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการการใช้น้ำให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ทุกช่วงเวลา หากปล่อยไว้จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ทำให้ประเทศสูญเสียโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจและการลงทุน ทั้งนี้ การออกมาตรการช่วยเหลือเฉพาะหน้าของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละปีนั้น เป็นภาระงบประมาณอย่างต่อเนื่อง จนเป็นบ่วงที่คอยเหนี่ยวรั้งไม่ให้ประเทศไทยเติบโตกลายเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วได้

วิกฤติดังกล่าวเป็นภาระต้องงบประมาณแผ่นดินในปีหนึ่ง ๆ หลายหมื่นล้านบาท น้ำต้นทุนในอ่างเก็บน้ำขนาดกลางและขนาดใหญ่ของประเทศลดลง หน่วยงานต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทาน หรือกระทรวงมหาดไทย ต้องเข้ามาช่วยกันแก้ไขปัญหาทุกปี โดยการขุดเจาะบ่อบาดาลเพิ่มเติม การหาแหล่งน้ำดิบชั่วคราว การทำฝนหลวง และการจัดสรรบรรทุกน้ำออกแจกจ่ายแก่ประชาชน อย่างไรก็ตามวิธีการแก้ไขปัญหาวิกฤติภัยแล้งที่ดำเนินการตลอดหลายปีที่ผ่านมาดังกล่าว เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่ขาดความยั่งยืนและสิ้นเปลืองเพียงเพื่อรอจนกว่าฝนจะตกเท่านั้น ปัจจัยที่จะซ้ำเติมปัญหาน้ำของไทย เช่นเดียวกับที่เกิดกับนานาประเทศที่มีพรมแดนติดชายฝั่งนั้น คือ การเพิ่มสูงขึ้นของระดับน้ำทะเลที่รุกคืบเข้ามาในแผ่นดิน อันเป็นผลมาจากภาวะโลกร้อนที่ทำให้น้ำแข็งขั้วโลกละลาย นอกจากนี้ น้ำจืดจากแม่น้ำสายหลักบางสาย เช่น แม่น้ำโขงก็ถูกประเทศต้นน้ำผันน้ำไปใช้จนเป็นปัญหากับพื้นที่ปลายน้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย

(โปรดพลิก)

สาเหตุหลักของการเกิดภัยแล้งในประเทศไทย ได้แก่ ๑. การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมโลก โดยเฉพาะในฤดูฝน ฝนตกน้อย ทั้งช่วง ไม่กระจายสม่ำเสมอ ทำให้มีน้ำกักเก็บในแหล่งน้ำน้อย ๒. ความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มมากขึ้นตามการเติบโตของประชากรและกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ๓. แหล่งเก็บกักน้ำตามธรรมชาติและที่มนุษย์สร้างขึ้นมีน้อยไม่เพียงพอต่อการเก็บสะสมน้ำจืด ประกอบกับสภาพของดินในบางพื้นที่ที่ไม่สามารถเก็บกักน้ำไว้ได้เช่นกัน ซึ่งครั้งหนึ่งพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ได้มีพระราชดำริและทรงริเริ่มโครงการบริหารจัดการน้ำที่สำคัญโครงการหนึ่งของประเทศไทย เรียกว่า โครงการ “แก้มลิง” โดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาน้ำท่วมและสร้างระบบบริหารจัดการน้ำที่ประชาชนจะสามารถใช้ประโยชน์ได้ทุกสถานการณ์ปรากฏผลสำเร็จให้เห็นเด่นชัดเป็นรูปธรรมในพื้นที่หลายแห่ง อาทิ โครงการแก้มลิงหนองขุนแก้ว จังหวัดสมุทรปราการ ที่สามารถป้องกันน้ำท่วมเข้าสู่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้อย่างถาวร น้ำจืดถูกเก็บกักน้ำไว้เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในเวลาแล้งในพื้นที่เกษตรกรรมและอุตสาหกรรม และยังสามารถผ่อนปรนปัญหาน้ำท่วมกรุงเทพมหานครได้เช่นกัน โดยหลักการของแนวพระราชดำริดังกล่าว สามารถนำมาขยายต่อยอดเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่สามารถแก้ปัญหาในระดับภูมิภาคได้เป็นอย่างดี ดังเช่นการสร้างเขื่อนแก้มลิงในทะเลขนาดใหญ่ให้ครอบคลุมบริเวณพื้นที่รอบอ่าวไทยรูปตัว ก

โครงการแก้มลิงในอ่าวไทย ถือเป็นแนวคิดสำคัญเพื่อตอบโจทยปัญหาน้ำท่วมของประเทศไทยอย่างถาวร แม้ว่าจะระยะเวลาดำเนินโครงการจะต้องใช้เวลาหลายปี หากสำเร็จหน่วยงานจะสามารถควบคุมปริมาณและคุณภาพน้ำจืดได้ทุกฤดูกาล โดยจะมีพื้นที่รองรับน้ำอย่างน้อย ๓,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ใหญ่กว่าโดนเลสาบของประเทศกัมพูชาที่มีขนาด ๒,๗๐๐ ตารางกิโลเมตร โครงการแก้มลิงในอ่าวไทยจะสามารถกักเก็บน้ำจืดได้ถึงประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยแก้มลิงจะคอยรับน้ำจากแม่น้ำ ๔ สาย ได้แก่ แม่น้ำแม่กลอง ท่าจีน เจ้าพระยา และบางปะกง หากเกิดภัยแล้งจะสามารถผันน้ำจืดที่ถูกกักเก็บไว้ในปริมาณมหาศาลไปช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ได้ ทั้งในภาคตะวันตก ภาคกลาง และภาคใต้ หรืออาจส่งน้ำผ่านระบบท่อไปยังพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทำให้มีน้ำใช้ และเกษตรกรสามารถทำนาปรังได้ เขตอุตสาหกรรมและชุมชนที่ต้องการน้ำประปาก็จะได้รับประโยชน์ด้วย สันเขื่อนจะช่วยป้องกันการรुकล้ำของน้ำเค็มไม่ให้ไหลจากทะเลเข้าสู่แผ่นดินและแม่น้ำลำคลอง เป็นการป้องกันปัญหาน้ำเค็มปนเปื้อนน้ำประปาและการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งมีตัวอย่างที่เขตบางขุนเทียน มีแผ่นดินที่ถูกน้ำทะเลรุกล้ำถึง ๓.๓ ตารางกิโลเมตร อีกทั้งทางด้านสิ่งแวดล้อมยังสามารถพัฒนาระบบฟื้นฟูคุณภาพน้ำภายในเขื่อนก่อนที่จะปล่อยลงสู่ทะเล การผลิตไฟฟ้าพลังงานสะอาดโดยอาศัยการขึ้นลงของระดับน้ำภายในและภายนอกแก้มลิง การผลิตไฟฟ้าพลังงานลมปริมาณมหาศาล การก่อสร้างถนนเชื่อมต่อภาคใต้ตอนบนกับภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีพื้นที่สำหรับพิจารณาก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกแห่งใหม่ พื้นที่สำหรับเพาะพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อการประมง นอกจากนี้การที่สามารถควบคุมระดับน้ำทะเลภายในแก้มลิงได้นั้น จะช่วยป้องกันปัญหาน้ำท่วมขังในเขตกรุงเทพมหานครและภาคกลาง ซึ่งมักเกิดจากน้ำทะเลหนุนน้ำบนแผ่นดินไม่สามารถระบายลงสู่ทะเลได้ ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการเขื่อนแก้มลิงเป็นโครงการขนาดใหญ่ระดับชาติ จึงมีความจำเป็นต้องจัดให้มีการศึกษาแนวทาง ความเป็นไปได้ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมประกอบการพิจารณาศึกษาผลกระทบ และงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการลงทุน เพื่อให้เกิดแนวทางที่เหมาะสมในการดำเนินโครงการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ได้อย่างสมบูรณ์และยั่งยืน

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติด่วนดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา  
ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่องพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ในการริเริ่มโครงการแก้มลิงใน  
อ่าวไทยบริเวณพื้นที่รอบอ่าวรูปตัว ก ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ และข้อ  
๕๐ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พิสิฐ ลี้อาธรรม ผู้เสนอ  
(นายพิสิฐ ลี้อาธรรม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) รังสิมา รอดรัมย์ ผู้เสนอ  
(นางสาวรังสิมา รอดรัมย์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

**ผู้รับรอง** (ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
ความเป็นไปได้ในการริเริ่มโครงการแก้มลิงในอ่าวไทย)

- |                                |                                  |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายบัญญัติ เจตนจันทร์       | ๒. นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์         |
| ๓. นายอิสสระ สมชัย             | ๔. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ        |
| ๕. ศาสตราจารย์กนก วงษ์ตระหง่าน | ๖. นายประกอบ รัตนพันธ์           |
| ๗. นายสาคร เกี้ยวข้อง          | ๘. นางสาวพิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล |
| ๙. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์       | ๑๐. นายพนิต วิภิตเศรษฐ์          |
| ๑๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น       | ๑๒. นายธีรภัทร พริ้งศุลกะ        |
| ๑๓. นายวิวรรธน์ นิลวัชรภณ      | ๑๔. นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย     |
| ๑๕. นายนริศ ขำนุรักษ์          | ๑๖. นายนิกร จำาง                 |
| ๑๗. นายปัญญา จีนาคำ            | ๑๘. นายเสมอกัน เทียงธรรม         |
| ๑๙. นางนันทนา สงฆ์ประชา        | ๒๐. นายบัญญัติ บรรทัดฐาน         |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์

สัมพันธ์ ทาน

ตรวจ