

(สำเนา)
เลขรับ ๑๔๙/๒๕๖๓ วันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๓
สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร์

สภาพัฒนราษฎร์
ถนนสามเสน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาพัฒนราษฎร์ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาเรื่องแนวทางการย้ายเรือนจำ
ออกจากเขตชุมชนเมือง

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนราษฎร์

กรมราชทัณฑ์มีภารกิจในการควบคุมผู้ต้องขังให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาล และแก้ไข[†]
พื้นที่ พัฒนาพฤษตินิสัยผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคม กรมราชทัณฑ์ ถือเป็นหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่มี
อำนาจในการดูแลผู้กระทำความผิดทั้งในระหว่างที่มีการพิจารณาคดีและเมื่อมีการตัดสินโทษ กล่าวคือ[‡]
เมื่อศาลได้พิจารณาให้ฝ่ากซึ่งผู้ต้องหาซึ่งอยู่ระหว่างพิจารณาคดีแล้ว พนักงานสอบสวนก็จะนำส่งที่เรือนจำ[§]
ตามเขตอำนาจศาลเป็นการฝ่ากซึ่งระหว่างพิจารณาคดี และเมื่อผู้ต้องหาได้รับการตัดสินโทษประหารชีวิต[¶]
จากุกและกักขัง จะต้องอยู่ในเรือนจำหรือทัณฑสถานเพื่อดำเนินการควบคุมตามหลักอาชญาวิทยาและ^{||}
ทัณฑวิทยาร่วมไปถึงการแก้ไขพื้นฟูผู้กระทำความผิด การพัฒนาพฤษตินิสัย และการเตรียมความพร้อม^{|||}
ก่อนปล่อยเพื่อกลับคืนสู่สังคม กรมราชทัณฑ์ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๔๘ ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์มีเรือนจำ^{|||}
และทัณฑสถานรองรับทั้งสิ้น ๑๗๓ แห่งทั่วประเทศ

สภาพแวดล้อมของแนวคิดและวิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง และสถานการณ์การก่ออาชญากรรม^{|||}
ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในปัจจุบันส่งผลอย่างยิ่งต่อประสิทธิภาพการควบคุมผู้ต้องขัง และพัฒนาพฤษตินิสัย^{|||}
อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากเรือนจำและทัณฑสถานหลายแห่งมีอัตราการใช้งานตั้งแต่ช่วงทศวรรษที่ พ.ศ. ๒๕๐๐^{|||}
และในบางแห่งได้เปิดทำการมาแล้วมากกว่า ๑๐๐ ปี ทำให้ไม่สามารถรองรับการควบคุมผู้ต้องขัง^{|||}
ตามมาตรฐานขั้นต่ำและสิทธิพื้นฐานของผู้ต้องขังอย่างเหมาะสมตามมาตรฐานสากลได้ และด้วยทิศทาง^{|||}
นโยบายที่เปลี่ยนแปลงสู่การมุ่งการบำบัด แก้ไขพื้นฟู และพัฒนาพฤษตินิสัย เรือนจำและทัณฑสถานในปัจจุบัน^{|||}
ไม่สามารถจัดกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยปัจจุบันงานราชทัณฑ์กำลังเผชิญกับปัญหาและการแส^{|||}
การเปลี่ยนแปลงสำคัญ ได้แก่ ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ (Prison Overcrowding) ซึ่งปัจจุบันกรมราชทัณฑ์^{|||}
มีผู้ต้องราชทัณฑ์อยู่ในความดูแลประมาณกว่า ๓ แสนคน แต่เรือนจำและทัณฑสถานมีพื้นที่ความจุมาตรฐาน^{|||}
เพียง ๑๘๐,๐๐๐ คนเท่านั้นทำให้เรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่งอยู่ในสภาพการควบคุมเกินความจุ ซึ่งขนาด^{|||}
ประชากรตั้งกล่าวทำให้การดำเนินการด้านการบำบัดพื้นฟู และแก้ไขพฤษตินิสัยไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมี^{|||}
ประสิทธิภาพ เนื่องจากบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่สามารถจัดให้กับผู้ต้องขังทุกคนอย่างเหมาะสม และพื้นที่^{|||}
ที่ใช้ในการจัดกิจกรรมยังไม่เพียงพอเนื่องจากต้องให้ผู้ต้องขังอยู่อาศัยและประกอบกิจกรรมอื่นด้วย เพื่อให้การ^{|||}
ปฏิบัติด้านการควบคุมและแก้ไขพัฒนาพฤษตินิสัยสามารถดำเนินการได้ตามมาตรฐาน จึงมี^{|||}
ความจำเป็นที่จะต้องก่อสร้างเรือนจำหรือทัณฑสถานใหม่พื้นที่เพียงพอต่อจำนวนผู้ต้องขังอย่างเหมาะสม^{|||}
ส่วนปัญหาการพัฒนาเมือง และสภาพภูมิประเทศ (Urbanization and Geographical Problems)^{|||}
(โปรดพลิก)

โดยเรื่องจำและทัณฑสถานส่วนใหญ่จะมีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ชนบทและอยู่ห่างไกลจากตัวเมือง เว้นแต่เรื่องจำพิเศษที่จะมีที่ตั้งใกล้ชิดเพื่อความสะดวกในการกระบวนการพิจารณาคดี แต่ปัจจุบันพื้นที่รับเรื่องจำได้มีการพัฒนาอย่างเป็นพื้นที่ชุมชนและเป็นเขตเศรษฐกิจสำคัญของพื้นที่ อาทิ อาคารหน่วยงานราชการในจังหวัดส่วนภูมิภาค หรือแม้แต่พื้นที่สนับสนุนการท่องเที่ยว เป็นต้น ทำให้ประชาชนผู้ที่อยู่อาศัยรู้สึกเป็นกันกลุ่ม ต่อการเมืองที่อยู่อาศัยใกล้กับเรื่องจำ นอกจากนี้ด้วยมาตรการการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและสิ่งของต้องห้ามในเรื่องจำ ทำให้เทคโนโลยีเสริมความมั่นคงทางประเพณีระหว่างประเทศต่อวิถีชีวิตของประชาชน อาทิ เครื่องตัดสัญญาณโทรศัพท์ สำหรับกระแสความคิดเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนของผู้ต้องขัง (Human Rights for Inmates) โดยที่กระแสเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนได้เติมโต้ด้วยตั้งแต่ช่วงต้นทศวรรษที่ ๒๐ และมีความสำคัญในฐานะที่เป็นประเด็นร่วมของประชาคมโลก (Global Issue) และในกระบวนการยุติธรรมได้มีการเน้นถึงกระบวนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังอย่างเหมาะสม และองค์การสหประชาชาติได้มีการออกแนวทางมาตรฐานขั้นต่ำมาใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับสำหรับประเทศไทยในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังด้วยสิทธิมนุษยชน ได้แก่ มาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners) และข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรื่องจำ (The United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders) หรือข้อกำหนดกรุงเทพ (The Bangkok Rules) ซึ่งการเมืองที่ไม่เหมาะสมและเพียงพอต่อความเป็นอยู่และการจัดกิจกรรมขั้นพื้นฐานทำให้เรื่องจำหรือทัณฑสถานที่อยู่ในโครงสร้างรูปแบบเก่าไม่สามารถขับการพัฒนาให้การปฏิบัติตามมาตรฐานดังกล่าวดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ต้องขังหญิงที่อยู่ในเรื่องจำชายนั้นมีสภาพความเป็นอยู่ที่แย่ อุบัติเหตุและไม่สามารถขยายพื้นที่เพื่อการควบคุมได้

สุดท้ายทิศทางนโยบายของรัฐบาลต่องานราชทัณฑ์ ปัจจุบันนโยบายรัฐบาลเน้นหนักที่การคืนคนดีสู่สังคมและลดการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องพันโทษ และให้ความสำคัญของการพัฒนาพฤติกรรมสัยเป็นอย่างมาก แต่เรื่องจำและทัณฑสถานไม่สามารถจัดพื้นที่สำหรับการพัฒนาพฤติกรรมสัยได้อย่างเหมาะสมเนื่องจากต้องดำเนินการที่สถาบันที่ไปดัดแปลงเป็นเรือนนอนเพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการ ในขณะเดียวกันเนื่องจากรูปแบบการฝึกวิชาชีพกำลังเปลี่ยนรูปแบบให้มีแนวทางเฉพาะทางมากยิ่งขึ้น อาทิ เรื่องจำการศึกษา เรื่องจำฝึกวิชาชีพ เป็นต้น รวมไปถึงกิจกรรมการบำบัดพื้นผู้ต้องขังด้วยยาเสพติด ดังนั้น โครงสร้างภายภาพของเรื่องจำ จึงมีความจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาการออกแบบให้เหมาะสมกับภารกิจใหม่ ๆ ที่มีความหลากหลายมากขึ้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวในเรื่องจำอย่างเป็นระบบที่ยั่งยืนต่อไป

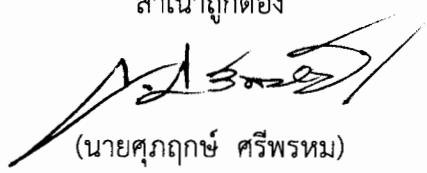
ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาเรื่องแนวทางการย้ายเรื่องจำออกจากเขตชุมชนเมือง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง^๑
(ลงชื่อ) สาร เกี่ยวข้อง ผู้เสนอ
(นายสาร เกี่ยวข้อง)
สมานักกฎหมาย พรศรีประชาธิปัตย์

ผู้รับรอง (ัญต์ติ เรื่อง ขอให้สภาพัฒนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาเรื่องแนวทางการย้ายเรือนจำ
ออกจากเขตชุมชนเมือง)

๑. นายอันวาร์ สาและ
๒. นายธีรวัฒน์ พรังศุลักษณ์
๓. ศาสตราจารย์กนก วงศ์ตระหง่าน
๔. นายพนิต วิกิตเศรษฐี
๕. นางสาวจิตภัสสร์ ตื้น กฤดากร
๖. นายเดชอิศม์ ขาวทอง
๗. นายชัยชนะ เดชาเดโช
๘. นางกันตวรรณ ตันเตียร์
๙. นายนริศ ขำนุรักษ์
๑๐. นายปัญญาติ เจตันจันทร์
๑๑. นางสาวชิราภรณ์ กัญจนะ
๑๒. นางสาวสุนธีชา โล่สถาพรพิพิธ
๑๓. นายสรา Vu อ่อนละมัย
๑๔. นางสาวพิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล
๑๕. นายอัครเดช วงศ์พิทักษ์โรจน์
๑๖. นายภาณุ ศรีบุศยกัญจน์
๑๗. นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล
๑๘. นางสาวแนน บุญยิริตา สมชัย
๑๙. นายอิสรระ เสรีวัฒนวุฒิ
๒๐. นายประกอบ รัตนพันธ์

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์
๒๓๗๗ ทาน
