

(สำเนา)

เลขรับ ๑๕/๒๕๖๔ วันที่ ๒๘ ม.ค. ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไข
ปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อายุและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาเส้น

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

การเพาะปลูกใบยาสูบในประเทศไทยได้มีการเพาะปลูกมาเป็นระยะเวลากว่า ๑๐๐ ปี ซึ่งยาสูบถือเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทย โดยการเพาะปลูกใบยาสูบเป็นอาชีพของชาวไร่อายุกว่า ๕๐,๐๐๐ ครอบครัว โดยเฉพาะบริเวณภาคเหนือตอนบน ภาคเหนือตอนล่าง และบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยในแต่ละพื้นที่ได้มีการเพาะปลูกต่างสายพันธุ์กันไปตามความเหมาะสมของพื้นที่ เนื่องจากการเพาะปลูก การบ่มและการซื้อขายนั้นมีการควบคุมจากกรมสรรพสามิตและที่สำคัญการยาสูบแห่งประเทศไทยได้มีระบบ การรับซื้อที่ดี มีความแน่นอนทั้งทางด้านราคาและปริมาณ ซึ่งนอกจากการปลูกยาสูบจะเป็นอาชีพของผู้บ่ม และชาวไร่อายุแล้ว ในแต่ละปีอุตสาหกรรมยาสูบได้สร้างรายได้ให้แก่ทางภาครัฐเป็นจำนวนมาก ที่ผ่านมามี การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตโดยมีการส่งรายได้ของการยาสูบแห่งประเทศไทยและเงินที่จัดเก็บภาษี เพื่อสนับสนุนให้กับองค์กรภาครัฐต่าง ๆ เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริม สุขภาพ (สสส.) การกีฬาแห่งประเทศไทย และองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นต้น เป็นจำนวนเงินมากกว่า ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

ปัจจุบันชาวไร่ผู้บ่มยาสูบและผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ ได้รับความเดือดร้อนอย่างมากจากนโยบาย การปรับอัตราภาษีสรรพสามิตของทางภาครัฐที่ได้มีการปรับขึ้นในอัตราที่สูงมาก ทำให้ราคาบุหรี่ที่ถูกกฎหมาย มีราคาสูงขึ้นมาก ส่งผลให้ผู้ที่อยู่ในอุตสาหกรรมยาสูบตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำต้องประสบภาวะวิกฤตอย่างไม่เคย เกิดขึ้นมาก่อน โดยเฉพาะการยาสูบแห่งประเทศไทยที่ยอดขายลดลงเป็นจำนวนมากจนทำให้ต้องลดการรับซื้อ ใบยาสูบจากผู้บ่มและชาวไร่อายุกว่าร้อยละ ๕๐ ทำให้ผู้บ่มและชาวไร่มีต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้นในขณะที่รายได้ ลดลง จนยากที่จะดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ภาวะวิกฤตินี้อาจจะทำให้อุตสาหกรรมยาสูบของประเทศไทย ต้องล้มหายไปจากประเทศไทยได้ในระยะเวลาอันใกล้หากไม่ได้รับการช่วยเหลืออย่างเป็นรูปธรรมจากนโยบาย การปรับภาษีสรรพสามิตที่ใช้ในปัจจุบัน

จากสถานการณ์ของปัญหาดังกล่าวพบว่าเป็นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ การยาสูบ แห่งประเทศไทยได้ลดโควตาซื้อใบยาสูบลง ๑๑.๘๙ ล้านกิโลกรัมหรือร้อยละ ๔๗ ของยอดรับซื้อใบยาสูบรวม ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ รวมส่งผลกระทบต่อรายได้ชาวไร่อายุ ๒๒๘ ล้านบาท จนรัฐบาลได้เข้ามา ช่วยเหลือ โดยการจ่ายเงินชดเชยให้ชาวไร่อายุ ๑๕๙.๕๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๐ ของรายได้หายไป (โปรดพลิก)

จากการปรับอัตราภาษีในครั้งนี้ทำให้ราคาของบุหรี่ปริมาณใหญ่ในตลาดร้อยละ ๘๐ ที่เป็นบุหรี่ปริมาณต่ำมีราคาเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ ๕๐ และการยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นผู้นำตลาดในตลาดประเภทนี้ได้รับผลกระทบมากที่สุด ในขณะที่เดียวกันบุหรี่ปริมาณเข้าก็ได้ลดราคาลงแข่งกับบุหรี่ปริมาณของการยาสูบแห่งประเทศไทยทำให้บุหรี่ปริมาณราคา ๖๐ บาท มีการแข่งขันที่สูงมากจนทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทยมียอดขายลดลงเป็นจำนวนมากอีกทั้งความสามารถในการทำกำไรก็ลดลง เนื่องจากการยาสูบแห่งประเทศไทยไม่สามารถเพิ่มราคาบุหรี่ปริมาณเพื่อชดเชยรายได้ที่หายไปได้ จะเห็นได้ว่ายอดขายของการยาสูบแห่งประเทศไทยได้ลดลงเป็นอย่างมาก หลังจากประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลาดโดยรวมมียอดขายลดลงร้อยละ ๑๕ แต่เนื่องจากการแข่งขันที่รุนแรงในตลาดบุหรี่ปริมาณราคา ๖๐ บาท ทำให้ยอดขายลดลงกว่าร้อยละ ๓๖ จนทำให้รายได้กำไรและเงินนำส่งคลังลดลงเป็นจำนวนมากและหากมีการเก็บภาษีอัตราเดียวร้อยละ ๔๐ ในปี ๒๕๖๓ อีก ก็จะทำให้ยอดขายของการยาสูบแห่งประเทศไทยต้องลดลงไปอีกจนอาจทำให้ต้องประสบภาวะขาดทุนได้ สาเหตุและปัญหาที่เกิดขึ้นจากพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ มีการกำหนดอัตราการเก็บภาษีบุหรี่ปริมาณในเชิงมูลค่าสูงเกินไป ไม่สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของประเทศไทย ทำให้ผู้ที่อยู่ในอุตสาหกรรมยาสูบไม่สามารถปรับตัวได้ ทั้งในด้านของสุขภาพก็ไม่ประสบความสำเร็จ ปัญหาที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมยาสูบไทย การยาสูบแห่งประเทศไทยมียอดขายลดลงจนอาจต้องปิดกิจการในอนาคต ต้องเลิกจ้างพนักงานกว่า ๓,๐๐๐ คน จนทำให้ไม่สามารถส่งรายได้ให้แก่ภาครัฐได้อีก และชาวไร่ยาสูบประมาณ ๕๐,๐๐๐ ครอบครัว ต้องสูญเสียอาชีพและรายได้เงินหมุนเวียนมากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยหายไปจากท้องถิ่นชนบทซึ่งเป็นสถานที่เพาะปลูกยาสูบ ซึ่งขณะนี้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน และยังไม่ได้รับการเยียวยาอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงควรมีการส่งเสริมให้มีการปลูกพืชทดแทน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และสุดท้าย การยาสูบแห่งประเทศไทยไม่สามารถแข่งขันในด้านการตลาดที่แข่งขันกันอย่างรุนแรงได้เนื่องจากติดขัดกฎระเบียบที่ภาครัฐกำหนดให้การยาสูบแห่งประเทศไทยไม่เอื้อให้การยาสูบแห่งประเทศไทยแข่งขันกับคู่แข่งได้ ซึ่งหากภาครัฐมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กับเกษตรกร จะส่งผลให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนของอุตสาหกรรมยาสูบ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศต่อไป

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่ยาสูบและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) จาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ผู้เสนอ

(นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) พิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ผู้เสนอ

(นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

