

(สำเนา)

เลขรับ ๑๔๘/๒๕๖๓ วันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาเรื่องแนวทางการย้ายเรือนจำ  
ออกจากเขตชุมชนเมือง

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กรมราชทัณฑ์มีภารกิจในการควบคุมผู้ต้องขังให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาล และแก้ไข  
ฟื้นฟู พัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคม กรมราชทัณฑ์ ถือเป็นหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่มี  
อำนาจในการดูแลผู้กระทำความผิดทั้งในระหว่างที่มีการพิจารณาคดีและเมื่อมีการตัดสินโทษ กล่าวคือ  
เมื่อศาลได้พิจารณาให้ฝากขังผู้ต้องหาซึ่งอยู่ระหว่างพิจารณาคดีแล้ว พนักงานสอบสวนก็จะนำส่งที่เรือนจำ  
ตามเขตอำนาจศาลเป็นการฝากขังระหว่างพิจารณาคดี และเมื่อผู้ต้องหาได้รับการตัดสินโทษประหารชีวิต  
จำคุกและกักขัง จะต้องอยู่ในเรือนจำหรือทัณฑสถานเพื่อดำเนินการควบคุมตามหลักอาชญาวิทยาและ  
ทัณฑวิทยา รวมไปถึงการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด การพัฒนาพฤตินิสัย และการเตรียมความพร้อม  
ก่อนปล่อยเพื่อกลับคืนสู่สังคม กรมราชทัณฑ์ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๕๘ ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์มีเรือนจำ  
และทัณฑสถานรองรับทั้งสิ้น ๑๔๓ แห่งทั่วประเทศ

สภาพแวดล้อมของแนวคิดและวิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง และสถานการณ์การก่ออาชญากรรม  
ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในปัจจุบันส่งผลอย่างยิ่งต่อประสิทธิภาพการควบคุมผู้ต้องขัง และพัฒนาพฤตินิสัย  
อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากเรือนจำและทัณฑสถานหลายแห่งมีอายุการใช้งานตั้งแต่ช่วงทศวรรษที่ พ.ศ. ๒๕๐๐  
และในบางแห่งได้เปิดทำการมาแล้วมากกว่า ๑๐๐ ปี ทำให้ไม่สามารถรองรับการควบคุมผู้ต้องขัง  
ตามมาตรฐานขั้นต่ำและสิทธิพื้นฐานของผู้ต้องขังอย่างเหมาะสมตามมาตรฐานสากลได้ และด้วยทิศทาง  
นโยบายที่เปลี่ยนแปลงสู่การมุ่งการบำบัด แก้ไขฟื้นฟู และพัฒนาพฤตินิสัย เรือนจำและทัณฑสถานในปัจจุบัน  
ไม่สามารถจัดกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยปัจจุบันงานราชทัณฑ์กำลังเผชิญกับปัญหาและกระแส  
การเปลี่ยนแปลงสำคัญ ได้แก่ ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ (Prison Overcrowding) ซึ่งปัจจุบันกรมราชทัณฑ์  
มีผู้ต้องราชทัณฑ์อยู่ในความดูแลประมาณกว่า ๓ แสนคน แต่เรือนจำและทัณฑสถานมีพื้นที่ความจุมาตรฐาน  
เพียง ๑๙๐,๐๐๐ คนเท่านั้นทำให้เรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่งอยู่ในสภาพการควบคุมเกินความจุ ซึ่งขนาด  
ประชากรดังกล่าวทำให้การดำเนินการด้านการบำบัดฟื้นฟู และแก้ไขพฤตินิสัยไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพ เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่สามารถจัดให้กับผู้ต้องขังทุกคนอย่างเหมาะสม และพื้นที่  
ที่ใช้ในการจัดกิจกรรมยังไม่เพียงพอเนื่องจากต้องให้ผู้ต้องขังอยู่อาศัยและประกอบกิจกรรมอื่นด้วย เพื่อให้การ  
ปฏิบัติด้านการควบคุมและแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยสามารถดำเนินการได้ตามมาตรฐาน จึงมี  
ความจำเป็นที่จะต้องก่อสร้างเรือนจำหรือทัณฑสถานให้มีพื้นที่เพียงพอต่อจำนวนผู้ต้องขังอย่างเหมาะสม  
ส่วนปัญหาการพัฒนาเมือง และสภาพภูมิประเทศ (Urbanization and Geographical Problems)

(โปรดพลิก)

โดยเรือนจำและทัณฑสถานส่วนใหญ่จะมีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ชนบทและอยู่ห่างไกลจากตัวเมือง เว้นแต่เรือนจำพิเศษที่จะมีที่ตั้งใกล้ศาลเพื่อความสะดวกในกระบวนการพิจารณาคดี แต่ปัจจุบันพื้นที่รอบเรือนจำได้มีการพัฒนากลายเป็นพื้นที่ชุมชนและเป็นเขตเศรษฐกิจสำคัญของพื้นที่ อาทิ อาคารหน่วยงานราชการในจังหวัดสวนสาธารณะ หรือแม้แต่พื้นที่สนับสนุนการท่องเที่ยว เป็นต้น ทำให้ประชาชนผู้ที่อยู่อาศัยรู้สึกเป็นกังวลต่อการมีที่อยู่อาศัยใกล้กับเรือนจำ นอกจากนี้ด้วยมาตรการการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและสิ่งของต้องห้ามในเรือนจำ ทำให้เทคโนโลยีเสริมความมั่นคงบางประเภทกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน อาทิ เครื่องตัดสัญญาณโทรศัพท์ สำหรับกระแสความคิดเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนของผู้ต้องขัง (Human Rights for Inmates) โดยที่กระแสเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนได้เติบโตขึ้นตั้งแต่ช่วงต้นทศวรรษที่ ๒๐ และมีความสำคัญในฐานะที่เป็นประเด็นร่วมของประชาคมโลก (Global Issue) และในกระบวนการยุติธรรมได้มีการเน้นถึงกระบวนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังอย่างเหมาะสม และองค์การสหประชาชาติได้มีการออกแนวทางมาตรฐานขั้นต่ำมาใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับสำหรับประเทศสมาชิกในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังด้วยสิทธิมนุษยชน ได้แก่ มาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners) และข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ (The United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders) หรือข้อกำหนดกรุงเทพ (The Bangkok Rules) ซึ่งการมีพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมและเพียงพอต่อความเป็นอยู่และการจัดกิจกรรมขั้นพื้นฐานทำให้เรือนจำหรือทัณฑสถานที่อยู่ในโครงสร้างรูปแบบเก่าไม่สามารถช่วยการพัฒนาให้การปฏิบัติตามมาตรฐานดังกล่าวดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ต้องขังหญิงที่อยู่ในเรือนจำชายนั้นมีสภาพความเป็นอยู่ที่แออัด และไม่สามารถขยายพื้นที่เพื่อการควบคุมได้

สุดท้ายทิศทางนโยบายของรัฐบาลต่องานราชทัณฑ์ ปัจจุบันนโยบายรัฐบาลเน้นหนักที่การคืนคนดีสู่สังคมและลดการกระทำผิดซ้ำของผู้พ้นโทษ และให้ความสำคัญของการพัฒนาพฤตินิสัยเป็นอย่างมาก แต่เรือนจำและทัณฑสถานไม่สามารถจัดพื้นที่สำหรับการพัฒนาพฤตินิสัยได้อย่างเหมาะสมเนื่องจากต้องนำสถานที่ไปตัดแปลงเป็นเรือนนอนเพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการ ในขณะที่เดียวกันเนื่องจากรูปแบบการฝึกวิชาชีพกำลังเปลี่ยนรูปแบบให้มีแนวทางเฉพาะทางมากยิ่งขึ้น อาทิ เรือนจำการศึกษา เรือนจำฝึกวิชาชีพ เป็นต้น รวมไปถึงกิจกรรมการบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติด ดังนั้น โครงสร้างกายภาพของเรือนจำจึงมีความจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาการออกแบบให้เหมาะสมกับภารกิจใหม่ ๆ ที่มีความหลากหลายมากขึ้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวในเรือนจำอย่างเป็นระบบที่ยั่งยืนต่อไป

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาเรื่องแนวทางการย้ายเรือนจำออกจากเขตชุมชนเมือง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)                      สาคร์ เกี้ยวข้อง                      ผู้เสนอ

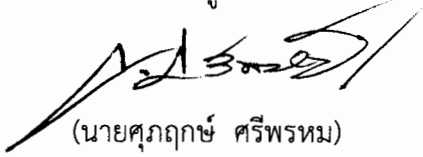
(นายสาคร์ เกี้ยวข้อง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

**ผู้รับรอง** (ญาติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาเรื่องแนวทางการย้ายเรือนจำ  
ออกจากเขตชุมชนเมือง)

- |                                |                                  |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายอันวาร์ สาและ            | ๒. นางสาวชिरาภรณ์ กาญจนะ         |
| ๓. นายธีรภัทร พริ้งสุลกะ       | ๔. นางสาวสุนัฐษา โล่สถาพรพิพิธ   |
| ๕. ศาสตราจารย์กนก วงษ์ตระหง่าน | ๖. นายสราวุธ อ่อนละมัย           |
| ๗. นายพนิต วิจิตเสรษฐ์         | ๘. นางสาวพิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล |
| ๙. นางสาวจิตภัสร์ ตัน กฤตากร   | ๑๐. นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์  |
| ๑๑. นายเดชอัครม์ ขาวทอง        | ๑๒. นายภาณุ ศรีบุญศยาภรณ์        |
| ๑๓. นายชัยชนะ เดชเดโช          | ๑๔. นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล    |
| ๑๕. นางกัณตวรรณ ตันเถียร       | ๑๖. นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย     |
| ๑๗. นายนริศ ชำนุรักษ์          | ๑๘. นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ        |
| ๑๙. นายบัญญัติ เจตนจันทร์      | ๒๐. นายประกอบ รัตนพันธ์          |

สำเนาถูกต้อง

  
(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

วันนา พิมพ์  
วิเศษ-ทาน  
วิเศษ-ตรวจ