

(สำเนา)
เลขรับ ๑๐๒/๒๕๕๕ วันที่ ๑๐ ต.ค. ๒๕๕๕
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) รังสิมา รอดศรีศรี ผู้เสนอ
(นางสาวรังสิมา รอดศรีศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นคร มาฉิม ผู้เสนอ (ลงชื่อ) กัลยา รุ่งวิจิตรชัย ผู้เสนอ
(นายนคร มาฉิม) (นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) เชน เทือกสุบรรณ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ประกอบ รัตนพันธ์ ผู้เสนอ
(นายเชน เทือกสุบรรณ) (นายประกอบ รัตนพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) กรณ์ จาติกวณิช ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ
(นายกรณ์ จาติกวณิช) (นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ธานี เทือกสุบรรณ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) รัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ผู้เสนอ
(นายธานี เทือกสุบรรณ) (นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

- | | |
|--|--|
| (ลงชื่อ) นริศ ชำนาญรักษ์ ผู้เสนอ
(นาย นริศ ชำนาญรักษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | (ลงชื่อ) พลตำรวจโท พิทักษ์ จารุสมบัติ ผู้เสนอ
(พิทักษ์ จารุสมบัติ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) โกวิท ธารณา ผู้เสนอ
(นาย โกวิท ธารณา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | (ลงชื่อ) สาธิต ปิตุเตชะ ผู้เสนอ
(นาย สาธิต ปิตุเตชะ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) เกียรติศักดิ์ ส่องแสง ผู้เสนอ
(นาย เกียรติศักดิ์ ส่องแสง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | (ลงชื่อ) อรรถพร พลบุตร ผู้เสนอ
(นาย อรรถพร พลบุตร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) อลงกรณ์ พลบุตร ผู้เสนอ
(นาย อลงกรณ์ พลบุตร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | (ลงชื่อ) นิพนธ์ วิศิษฏ์ยุทธศาสตร์ ผู้เสนอ
(นาย นิพนธ์ วิศิษฏ์ยุทธศาสตร์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) สามารถ ราชพลสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นาย สามารถ ราชพลสิทธิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | (ลงชื่อ) วิรัช ร่มเย็น ผู้เสนอ
(นาย วิรัช ร่มเย็น)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) เจาะอามิง โตะตาหยง ผู้เสนอ
(นาย เจาะอามิง โตะตาหยง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักงานการประชุม

ณัฐธา พิมพ์
รักษาแทน
AFJ ตรวจ

การ บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ
พ.ศ.

หลักการ

การ
ให้มีกฎหมายว่าด้วยกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ

เหตุผล

เนื่องจากผักตบชวาและวัชพืชน้ำได้แพร่ขยายพันธุ์อย่างรวดเร็ว และมีปริมาณมากจนล้นแม่น้ำ ลำคลอง ก่อให้เกิดปัญหาขัดขวางต่อทางระบายน้ำ ทำให้อัตราการไหลของน้ำลดลงเกิดน้ำเน่าเสียส่งผลให้ มลภาวะทางน้ำเป็นพิษ นอกจากนี้ส่วนต่าง ๆ ของผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่จมลงใต้น้ำยังก่อให้เกิดอุปสรรค กับการระบายน้ำของฝาย ประตูระบายน้ำ และทางระบายน้ำอื่น ๆ ทำให้ทางเดินของน้ำเกิดการตันขึ้นเร็วกว่าปกติ จนเกิดปัญหาน้ำท่วมในฤดูน้ำหลาก ในปัจจุบันรัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายจำนวนมากจากงบประมาณแผ่นดิน สำหรับการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำ ทำให้เกิดความสิ้นเปลือง จึงสมควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ประชาชนทุกคนในการร่วมมือกันแก้ไขปัญหา เพื่อให้ผักตบชวา และวัชพืชน้ำมีปริมาณลดลง อันจะเป็นการ บรรเทาความเดือดร้อนรำคาญที่ราษฎรได้รับ และช่วยประหยัดงบประมาณในการกำจัดพืชน้ำ ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

ร่าง

พระราชบัญญัติ

พ.ร.บ. กำหนดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ^{กม} กำหนดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“วัชพืชน้ำ” หมายความว่า วัชพืชที่ขึ้นในน้ำหรือขึ้นตามริมตลิ่งที่มีดินขึ้นมาก ๆ ทั้งนี้ให้หมายความรวมถึง วัชพืชน้ำที่ลอยน้ำ รากไม่หยั่งดิน และจำพวกรากหยั่งดินที่ลอยตามผิวน้ำหรืออยู่เหนือน้ำ
“ทางระบายน้ำ” หมายความว่า ทางแม่น้ำลำคลองสายต่าง ๆ ที่มีลักษณะเป็นทางสัญจรของน้ำ

“การกำจัด” หมายความว่า การนำผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำที่ขัดขวางต่อการระบายน้ำไปทิ้งหรือทำลายโดยวิธีการที่กำหนด

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรการบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

- (๑) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล
- (๓) นายองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล
- (๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร
- (๕) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา
- (๖) หัวหน้าผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างอื่นมีกฎหมายจัดตั้ง

กำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

“เขตพื้นที่” หมายความว่า เขตท้องที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ให้เป็นที่สำหรับกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงหรือประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงหรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ เมื่อได้ประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ในเขตพื้นที่ใด หากปรากฏว่าผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำเกิดขึ้นหรือมีอยู่ในเขตพื้นที่ของผู้นั้น หรือในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นหน้าที่ของผู้นั้นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องดำเนินการกำจัดตามความในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ หากปรากฏว่าในเขตพื้นที่ของผู้ใดมีผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำมากเกินไปเกินกำลังที่ผู้นั้นจะกำจัดได้ ให้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อดำเนินการกำจัดตามวิธีการ

มาตรา ๗ การกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำนั้น ให้ดำเนินการกำจัดโดยวิธีการที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๘ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๕ หรือมาตรา ๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๙ ผู้ใดก่อให้เกิดการแพร่พันธุ์หรือปล่อยปลະละเลยให้เกิดการแพร่พันธุ์ซึ่งผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำในแหล่งน้ำสาธารณะในเขตพื้นที่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นทางระบายน้ำ ผู้นั้นต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ผู้ซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นนิติบุคคล ให้กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าการกระทำนั้น มิได้เกิดขึ้นจากความรับผิดชอบของตน

.....

.....

^{๓๖} บันทึกรวบรวมสาระสำคัญของ
ของร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ
พ.ศ.

๓๖

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๓๖

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ.

เนื่องจากผักตบชวาและวัชพืชน้ำได้แพร่ขยายพันธุ์อย่างรวดเร็ว และมีปริมาณมากจนล้นแม่น้ำลำคลอง ก่อให้เกิดปัญหาขัดขวางต่อทางระบายน้ำ ทำให้อัตราการไหลของน้ำลดลงเกิดน้ำเน่าเสียส่งผลให้มลภาวะทางน้ำเป็นพิษ นอกจากนี้ส่วนต่าง ๆ ของผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่จมลงใต้น้ำยังก่อให้เกิดอุปสรรคกับการระบายน้ำของฝาย ประตูระบายน้ำ และทางระบายน้ำอื่น ๆ ทำให้ทางเดินของน้ำเกิดการตื้นเขินเร็วกว่าปกติจนเกิดปัญหาน้ำท่วมในฤดูน้ำหลาก ในปัจจุบันรัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายจำนวนมากจากงบประมาณแผ่นดินสำหรับการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำ ทำให้เกิดความสิ้นเปลือง จึงสมควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนทุกคนในการร่วมมือกันแก้ไขปัญหาก่อน เพื่อทำให้ผักตบชวา และวัชพืชน้ำมีปริมาณลดลง อันจะเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนรำคาญที่ราษฎรได้รับ และช่วยประหยัดงบประมาณในการกำจัดพันธุ์พืช ดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๓๖

ร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจในการออกกฎกระทรวง หรือประกาศเพื่อกำหนดให้เขตพื้นที่ใด เป็นพื้นที่จัดให้มีทางระบายน้ำ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้บุคคลหรือหน่วยงาน ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมีหน้าที่ต้องกำจัดผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ กำหนดให้ผู้ที่มิหน้าที่รับผิดชอบในการกำจัดผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำ หากเห็นว่าจำนวนผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำมีจำนวนมากเกินกว่าที่ผู้นั้นจะดำเนินการจัดการได้ในเขตพื้นที่ของตน ก็ให้แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการกำจัดฯ เพื่อขอให้ช่วยดำเนินการกำจัดตามวิธีการได้ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้วิธีการกำจัดผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำตามร่างพระราชบัญญัติต้องคำนึงถึงสิ่งแวดล้อม (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ กำหนดบทลงโทษกรณีผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งผู้ที่ก่อให้เกิดการแพร่พันธุ์หรือปล่อยปละละเลยให้เกิดการแพร่พันธุ์ซึ่งผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำขึ้นหนาแน่นในเขตพื้นที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นทางระบายน้ำด้วย (ร่างมาตรา ๘ และมาตรา ๙)

๒.๖ กำหนดให้ผู้ที่ต้องรับโทษตามร่างพระราชบัญญัตินี้ นอกจากบุคคลทั่วไปที่เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองดูแลพื้นที่ แล้วยังให้หมายรวมถึงนิติบุคคลที่ต้องรับโทษด้วย ทั้งยังกำหนดให้บุคคลผู้ต้องรับโทษตามร่างพระราชบัญญัตินี้สามารถนำสืบพิสูจน์ได้ว่าเหตุที่ต้องรับผิดนั้นมีได้เกิดขึ้นจากความผิดของตน (ร่างมาตรา ๑๐)
